

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕



เทศบาลตำบลลานหอย

อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย

## คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและจุดรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนา ศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิด ความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครองและการ บริหาร ราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐซึ่งเป็นหน่วยงานหลัก ในการ ขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม ที่จะต้อง ประสาน ความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการ และการพัฒนา คนควบคู่ไปพร้อมกัน ๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยม อื่นๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า

เทศบาลตำบลลานหอย จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ขึ้น โดยมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ -๒๕๖๔) นโยบายของรัฐบาล ซึ่งแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตดังกล่าวสิ้นสุดในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ โดยในที่ประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบ ให้ขยายกรอบเวลาของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ให้ใช้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เทศบาลตำบลลานหอย จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ นี้ขึ้นมา เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบล ลานหอย โดยมีรายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ เช่นเดียวกับในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งได้จัดทำ ภายใต้อายุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

เทศบาลตำบลลานหอย

## สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คำนำ สารบัญ	
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร	๑
หลักการและเหตุ	๓
วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๕
เป้าหมาย	๕
ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๖
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	๗
เอกสารที่เกี่ยวข้อง	

## ส่วนที่ ๑

### บทนำ

#### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการเกิดการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการปราบปรามการทุจริตที่มีอยู่ใน ปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญ เพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐบาลสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน

**สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** งานวิจัยเรื่อง “แนวทางการพัฒนาและเสริมสร้างกลไกการป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นได้สะท้อนสภาพหรือ ลักษณะปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งสามารถแบ่งสภาพหรือ ลักษณะปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ดังนี้

๑. สภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากการทุจริตด้านงบประมาณ การทาบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลังส่วนใหญ่ พบว่า กระบวนการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับ ด้านงบประมาณ การทาบัญชาการจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลัง ซึ่งมีสาเหตุมาจากการที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นละเลยไม่ปฏิบัติหรือไม่ทำ ตามระเบียบฯ และอ้างว่าไม่ทราบเกี่ยวกับ เรื่องที่มีการให้จัดทำและ ไม่จัดทำ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากการวิเคราะห์ ข้อมูลในส่วนเรื่องที่กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่จัดทำ อันเป็นผลก่อให้เกิด การทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคลข้อมูลตัวเลขจากการสำรวจพบว่า การ ทุจริตเกิดจากตัวบุคคล โดยเฉพาะ ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิก สภาท้องถิ่นบางส่วน ปรากฏว่า ร้อยละ ๑๒ มีญาติ หรือพวกพ้องมาเป็นผู้รับเหมาก่อสร้างจัดซื้อจัดจ้างที่มีการเอื้อ ประโยชน์ให้พวกพ้องหรือกลุ่มญาติของตนเอง

๓. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย ในส่วน ช่องว่างของกฎหมายและระเบียบต่างๆ มุ่งวิเคราะห์ระบบตรวจสอบและระบบโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเอง ซึ่งผู้ให้ข้อมูลส่วนใหญ่ ระบุว่า ระบบการตรวจสอบไม่ทั่วถึง

๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม จากการศึกษาค้นคว้าพบว่า มีบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็ก มีพนักงานท้องถิ่นที่ได้บรรจุ เข้ารับราชการโดยมีวุฒิการศึกษาตั้งแต่ระดับ ปวช. ขึ้นไป และผ่านการนิเทศงานมาน้อยหรือ ไม่มีความรู้เฉพาะด้านดี พอ เช่น ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการกำหนดราคากลาง หรือ การจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบและส่วนหนึ่ง พบว่า หัวหน้าส่วนการคลังไม่ได้มีความรู้ทางด้านการพัสดุในทางปฏิบัติ เมื่อปฏิบัติไปก็หมิ่นเหม่ในการถูกตรวจสอบและ ผิดวินัย หรือ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติ ตลอดจนส่วนหนึ่ง

ผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานท้องถิ่นมีพฤติกรรมแสวงหาผลประโยชน์โดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมายแสดงให้เห็นถึงการไม่มีคุณธรรม จริยธรรม โดยสรุปผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขาดความรู้ความเข้าใจในหลักการบริหารท้องถิ่น ข้อกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งต่าง ๆ จำเป็นต้องมีการเพิ่มพูนความรู้และควรรู้ เพราะถ้าบางส่วนไม่มีความรู้ความเข้าใจเป็นผลทำให้ปฏิบัติเกี่ยวกับระเบียบผิดพลาดได้

๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากขาดการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบจากการศึกษาค้นคว้า พบว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่ชี้แจงประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบ

๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบ จากภาคส่วนต่าง ๆ จากการศึกษาค้นคว้า ผู้ตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เพียงหน่วยงานเดียวมีกำลังคนไม่เพียงพอ และไม่สามารถลงไปตรวจได้ทุกพื้นที่ ที่กระทำได้อีกก็เป็นเพียง เป็นการสุ่มตัวอย่างเท่านั้น ส่วนระบบการตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักพบว่าผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควบคุมดูแลเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย และระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ อย่างเคร่งครัด และฝ่ายสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องทำหน้าที่เป็นฝ่ายกำกับดูแลและควบคุม คอยตรวจสอบ การทำงานของฝ่ายบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องเหมาะสม เพื่อประโยชน์ของประชาชน แต่กลับพบว่าปัจจุบันฝ่ายสภาท้องถิ่น โดยส่วนใหญ่กับกลายเป็นกลุ่มเดียวกับผู้บริหารท้องถิ่น จึงทำให้สมาชิกสภา ท้องถิ่นเขาไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบผู้บริหารท้องถิ่นได้น้อย

๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี อิทธิพล จากการศึกษา พบว่า ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ยังมีอิทธิพลหรืออำนาจที่ส่งผลให้เกิดการทุจริตได้ โดยเฉพาะอิทธิพลและอำนาจของฝ่ายการเมืองที่ครอบงำหรือสามารถให้คุณให้โทษต่อเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการท้องถิ่น ตลอดจนการใช้อิทธิพลข่มขู่หรือกีดกันผู้เสนอรายการอื่น ๆ การบีบบังคับให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตรวจรับงานโครงการต่าง ๆ ตลอดจนบางครั้งประชาชนในท้องถิ่นไม่กล้าที่จะให้การเป็นพยานเพื่อเอาผิดกับผู้ทุจริต และส่วนหนึ่งวัฒนธรรมที่ฝังรากลึกจิตใจคนในสังคมไทยมานาน เช่น ความเกรงกลัวอิทธิพล การนับถือผู้มีบารมี การสำนึกบุญคุณของผู้มีพระคุณ สิ่งเหล่านี้ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นใช้อำนาจหน้าที่การทำงานในการแสวงหาผลประโยชน์ ดังนั้น ปัญหาที่มีในท้องถิ่น คือ ความสัมพันธ์ที่แข็งแกร่งระหว่างนักการเมืองทั้งในระดับประเทศกับ นักการเมืองระดับท้องถิ่น นักการเมืองระดับท้องถิ่นกับนักธุรกิจ กลุ่มผลประโยชน์และนักการเมืองระดับท้องถิ่น กับข้าราชการ บุคคลกลุ่มนี้ยังมีความเข้มแข็งมากกว่าพลังในการตรวจสอบของภาคประชาชน และภาคประชาสังคมและสิ่งที่จะต้องส่งเสริมก็คือ ทำอย่างไรให้ภาคประชาชนมีความเข้มแข็งเพื่อคานอำนาจอิทธิพลได้

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสรุปประเด็นได้**

ดังนี้

๑) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมายกฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะของข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) **การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาดดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินโครงการของรัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานของรัฐ

๕) **การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม** รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการจะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่มรายได้พิเศษให้กับตนเองและครอบครัว

๖) **การขาดคุณธรรม จริยธรรม** ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบันพบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงตัวบาปน้อยลงและมี ความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) **มีค่านิยมที่ผิด** ปัจจุบันค่านิยมของสังคมไทยเปลี่ยนไปจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนมีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องธรรมดา เห็นคนซื้อตรงเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริต ฉ้อราษฎร์บังหลวงโดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง

## ๒. หลักการและเหตุผล

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่อยู่คู่กับสังคมมนุษย์มาเป็นเวลานาน ไม่เว้นแม้แต่ประเทศที่พัฒนาแล้วหรือกำลังพัฒนา จะมีความแตกต่างกันที่ความรุนแรงของปัญหาว่ามีมากน้อยเพียงใด การทุจริตคอร์รัปชันได้ส่งผลให้สังคมไทยเกิดปัญหาความยากจน การกระจายรายได้ที่ไม่เป็นธรรม มีความเหลื่อมล้ำในสังคม บั่นทอนความมั่นคง ความสงบสุข และมีผลกระทบต่อกระบวนการพัฒนาประเทศในทุกๆระดับ ซึ่งจากการจัดอันดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) พบว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นลำดับที่ ๖๑ ของโลก ซึ่งอยู่ในลำดับต้น ๆ ของเอเชีย และมีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงโดยมีจำนวนเม็ดเงินที่เกี่ยวข้องเพิ่มมากขึ้นและมีลักษณะการกระทำเป็นกระบวนการที่ซับซ้อนและยากแก่การติดตามตรวจสอบ หากไม่มีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจังแล้ว การทุจริตคอร์รัปชัน จะกัดกร่อนเศรษฐกิจ และสังคมไทยจนยากแก่การแก้ไขได้ในระยะยาวแม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริตไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัย

ทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่ในพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้อง และพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์ปชั่นเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็งสืบเนื่องจากยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) มุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกของประชาชนให้มีทัศนคติและค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต เน้นการประสานความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “สังคมไทย มีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม และร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นที่ยอมรับในระดับสากล” สำหรับการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เน้นที่การบูรณาการการทำงานขององค์กร/หน่วยงานที่เป็นองค์กรหลัก รวมถึงภาคีเครือข่าย ในการต่อต้านการทุจริต และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกภาคส่วน เพื่อเฝ้าระวังปัญหาการทุจริต โดยสามารถรักษาระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตใน อันดับที่ ๓๘ ของโลก จนกระทั่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ รัฐบาลและคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานรัฐ ตลอดจน ประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิ ในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงได้นั้น การบริหารงานภาครัฐ ต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ กัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความ โปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรม สุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และ

เป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง อนึ่ง แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตนี้ จะสามารถบรรลุผลได้ขึ้นอยู่กับความมีประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการ กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้น สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในแต่ละมิติ และ ผู้บริหารท้องถิ่นแสดงเจตจำนงอันแน่วแน่ทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบด้วยตนเองอย่างแท้จริง และต้องนำเจตจำนงนั้นไปสู่การปฏิบัติให้เกิดรูปธรรมอย่างแท้จริงและมีความยั่งยืน ต่อไป

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

(๑) เพื่อยกระดับการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหารบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น โดยการสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต เสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

(๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

(๔) เพื่อส่งเสริม ปรับปรุง พัฒนาบทบาทการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบของภาคประชาชนในการ บริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น

(๕) เพื่อพัฒนา ส่งเสริมปรับปรุงและสร้างกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจน การสร้างเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง

### ๔. เป้าหมาย

(๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดสุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

(๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

(๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) กลไก/มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

(๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่ประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน



## ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

(๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น มีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ความตระใช้ในการทำงานปลະชีวิตประจำวัน

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

(๓) ภาคประชาชน มีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มี จิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

(๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

(๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำ การทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

เทศบาลตำบลลานหอย อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๑. การสร้าง สังคมที่ไม่ทน ต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและ ความตระหนักแก่บุคลากร ทั้งข้าราชการการเมือง ฝ่าย บริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่าย ประจำของ อปท.	๑. โครงการพัฒนาศักยภาพการปฏิบัติงานของ อปท.ทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น ๒. กิจกรรมส่งเสริมความเข้าใจในหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงของในหลวง ร.๙ ในการปฏิบัติงาน ๓. กิจกรรมส่งเสริมสร้างโปร่งใสต่อต้านการ ทุจริตและ คอร์รัปชันทุกรูปแบบ ๔. กิจกรรมส่งเสริมการพัฒนาความรู้ด้านการ ปฏิบัติงานของฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ	๒๐๐,๐๐๐  ๕,๐๐๐  ๕,๐๐๐ ๑๐๐,๐๐๐	
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและ ความ ตระหนักแก่ประชาชน ทุกภาคส่วน ในท้องถิ่น	๑. โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒. กิจกรรมส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้างให้แก่ผู้นำชุมชน	๕,๐๐๐  -	
	๑.๓ การปลูกจิตสำนึกและ ความตระหนักแก่เด็กและ เยาวชน	๑. กิจกรรมเรียนรู้ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๒. กิจกรรมวันสำคัญทางศาสนา	-  -	
มิติที่ ๑	รวม	โครงการ ๒ /กิจกรรม ๖/มาตรการ -	๓๑๕,๐๐๐	



มติ	ภารกิจ ตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	๑.กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร อปท. ๒.กิจกรรมการรณรงค์การต่อต้านการทุจริต ที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่องในเวลาที่เหมาะสม	-	
	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๑. มาตรการการออกคำสั่งมอบหมายงานของ/มอบอำนาจอนุมัติ สั่งการ อนุญาต เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ๒. มาตรการสร้างความโปร่งใสในการพิจารณา เลื่อนขั้นเงินเดือน ๓. มาตรการการควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๔. มาตรการการพัฒนากระบวนการจัดหาพัสดุ ๕. มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ๖. มาตรการการบริการสาธารณะ ให้ประชาชนเกิดความพึงพอใจ ทัดเทียมกัน ไม่เลือกปฏิบัติ ๗. มาตรการป้องกันการทุจริตและสร้างความ โปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	-	

มติ	ภารกิจ ตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๓ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลที่มีการปฏิบัติงานท้องถิ่นดีเด่น	๑. กิจกรรมผู้ปฏิบัติงานท้องถิ่นดีเด่น	-	
	๒.๔ มาตรการการจัดการใน กรณีได้ทราบหรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต	๑. มาตรการการให้ความร่วมมือกับหน่วยตรวจสอบ/องค์กรอิสระ ที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ๒. มาตรการแต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ๓. มาตรการไต่สวนข้อเท็จจริง/สอบข้อเท็จจริง ๔. มาตรการการรายงานผลการดำเนินการให้ประชาชนทราบ	- - - -	
มติที่ ๒	รวม	โครงการ - /กิจกรรม ๓ /มาตรการ ๑๑	-	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
<b>๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของประชาชน</b>	๓.๑ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางราชการ	๑. มาตรการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารของทางราชการให้มีความทันสมัยบริการถูกต้องและรวดเร็ว ๒. จัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารทางราชการของเทศบาลที่หลากหลายและเข้าถึงได้สะดวก	- -	
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นและการตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของ ประชาชน	๑. มาตรการช่องทางการรับฟังความคิดเห็น/การรับแจ้งเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์จากประชาชน ๒. มาตรการดำเนินการตอบสนองความต้องการ/แก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ๓. การรายงานผลการดำเนินงานให้ผู้ร้องเรียนหรือประชาชนทราบ	- - -	

มติ	ภารกิจ ตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
<p>๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของประชาชน</p>	<p>๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของเทศบาล</p>	<p>๑. มาตรการการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน  ๒. โครงการทบทวนแผนพัฒนาหมู่บ้านและ แผนพัฒนาท้องถิ่น  ๓. กิจกรรมการแต่งตั้งตัวแทนประชาคมหมู่บ้าน ร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจงานจ้าง  ๔. มาตรการตรวจสอบโดยคณะกรรมการประเมินผลตามหลักเกณฑ์การประเมินวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของ อปท.</p>	<p>-  ๒๐,๐๐๐  -  -</p>	
<p>มติที่ ๓</p>	<p>รวม</p>	<p>โครงการ ๑ /กิจกรรม ๒ /มาตรการ ๒</p>	<p>๒๐,๐๐๐</p>	

มติ	ภารกิจ ตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๔. การเสริมสร้าง และปรับปรุง กลไกในการตรวจสอบ การปฏิบัติ ราชการของ อปท.	๔.๑ การวางระบบควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๑. มาตรการการจัดทำแผนการตรวจสอบภายใน ประจำปี ๒. มาตรการการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน และการติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน ๓. มาตรการการนำผลจากการควบคุมภายในมา ปรับใช้ในการปฏิบัติราชการอย่างเป็นรูปธรรม	- - -	
	๔.๒ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และปราบปราม การทุจริต	๑. มาตรการเฝ้าระวังการคอร์รัปชันโดยภาคประชาชนด้านภัยทุจริต ๒. กิจกรรมติตป่ายรณรงค์ประชาสัมพันธ์กรณีพบเห็นการทุจริตคอร์รัปชัน ๓. มาตรการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริตของ อปท.	- ๑๐,๐๐๐ -	
มติที่ ๔	รวม	โครงการ - /กิจกรรม ๑ /มาตรการ ๕	๑๐,๐๐๐	









## เอกสารที่เกี่ยวข้อง

๑. คู่มือการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ภายใต้ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. แผนปฏิบัติราชการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของจังหวัดสุโขทัย

๓. รายงานการวิจัยแนวทางการพัฒนาและเสริมสร้างกลไกการป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (๒๕๔๙ ) โดย รศ.ดร. โกวิท พวงงาม

๔. แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลไกรโน อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย (องค์การบริหารส่วนตำบลต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต)

๕. แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขององค์การบริหารส่วนตำบล ไกรโน อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย (องค์การบริหารส่วนตำบลต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต)