

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๕๑.๔/ว ๕๗๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๗) มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ชักซ้อมการดำเนินงานการใช้จ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป โครงการสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ปัตตานี ยะลา และ สงขลา

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๕๑.๔/ว ๑๘๑๔ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดยะลา ที่ มท ๐๘๖๑.๔/๕๘๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๑

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป โครงการสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยจากเหตุการณ์ไม่สงบในพื้นที่ที่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาให้สามารถดำรงชีพได้อย่างต่อเนื่อง โดยได้แจ้งหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินงานแล้ว

เนื่องจากจังหวัดยะลาได้หารือแนวทางปฏิบัติในกรณีดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอชักซ้อมการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว โดยขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามแนวทางเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กรณีผู้ได้รับผลกระทบไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านพื้นที่เกิดเหตุ พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ กรณีไม่มีชื่อในทะเบียนบ้านพื้นที่เกิดเหตุ แต่มีชื่อในทะเบียนบ้านในเขตจังหวัด

นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สงขลา (อำเภอจะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้ได้รับผลกระทบมีชื่อในทะเบียนบ้านเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือ โดยขอสำนวนสอบสวนจากพนักงานสอบสวนพื้นที่เกิดเหตุมาประกอบการพิจารณา

๑.๒ กรณีไม่มีชื่อในทะเบียนบ้านในเขตจังหวัดแต่มีถิ่นที่อยู่ในเขตจังหวัดตามข้อ ๑.๑

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพื้นที่ที่ผู้ได้รับผลกระทบมีถิ่นที่อยู่ในเขตจังหวัดเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือ โดยให้สอบสวนตรวจสอบ รวบรวมหลักฐานอาทิ เช่น มีครอบครัวอยู่ในพื้นที่ มีบุตรศึกษาอยู่ในพื้นที่ มีเอกสาร สัญญา หรือข้อมูลจากเอกสาร พยานบุคคล ที่เชื่อได้ว่าผู้ได้รับผลกระทบมีเจตนาดำรงถิ่นฐานในพื้นที่จริง และบุคคลดังกล่าวได้อาศัยอยู่ในพื้นที่นั้น ๆ มาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๘๐ วัน โดยขอสำนวนการสอบสวนจากพนักงานสอบสวนพื้นที่เกิดเหตุมาประกอบการพิจารณา

๒. ผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง หมายถึง ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อเหตุความรุนแรง และ

/ความไม่สงบ...

ความไม่สงบ อันเป็นเหตุให้เสียชีวิต บาดเจ็บสาหัส ขาดโอกาสในการประกอบอาชีพ ต้องอพยพออกจากภูมิลำเนา หรือแหล่งประกอบอาชีพ

๒.๑ กรณีการบาดเจ็บสาหัส ให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๒๕๙ หรือการบาดเจ็บที่ต้องรักษาในสถานพยาบาลเกินกว่า ๓ วัน โดยแพทย์จากสถานพยาบาลที่ผู้บาดเจ็บเข้ารับการรักษารับรอง

๒.๒ กรณีบาดเจ็บโดยทั่วไป ให้คณะกรรมการพิจารณาว่าการบาดเจ็บนั้นหากเป็นสาเหตุให้บุคคลดังกล่าวไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติก็ให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือตามสภาพการณ์

๓. การขาดโอกาสในการประกอบอาชีพ การบาดเจ็บต่อร่างกาย หรือความเสียหายต่อทรัพย์สิน นั้นเป็นเหตุให้ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ ให้พิจารณาจากรายได้ของผู้ได้รับผลกระทบที่สูงเสียในแต่ละวันตั้งแต่วันที่ประสบเหตุถึงวันที่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ ไม่ใช่พิจารณาจ่ายชดเชยจากทรัพย์สินที่เสียหาย (ทรัพย์สินที่เสียหายมีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงแล้ว)

๔. แต่งตั้งพนักงานสอบสวนเขตพื้นที่ เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการสงเคราะห์ด้านอาชีพฯ แทนพนักงานสอบสวนเจ้าของสำนวน โดยขอสำนวนการสอบสวนจากพนักงานสอบสวนเจ้าของสำนวนมาประกอบการพิจารณา เพื่อจะทำให้เกิดความคล่องตัวในทางปฏิบัติมากขึ้น

๕. กรณีเทศบาลนครและเทศบาลเมือง จะต้องส่งเรื่องให้นายอำเภอพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่นั้น เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน่วยงานเจ้าของงบประมาณที่ให้การช่วยเหลือจำนวนมาก ดังนั้นเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการใช้จ่ายงบประมาณ จึงเห็นควรส่งเรื่องให้นายอำเภอพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความเห็นของจังหวัดยะลา

โครงการดังกล่าว เป็นงบประมาณที่อุดหนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในเบื้องต้น อย่างเร่งด่วน เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับประชาชนในพื้นที่ เป็นเงินงบประมาณเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอให้จังหวัดได้ทำความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ.

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพร ไร่บางยาง)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒-๓

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๑๐๒, ๔๑๑๒

ที่ มท 0861.4/๑๔๕



5753
วันที่ 28 ธ.ค. 2551
เวลา..... ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล 95000

18 มกราคม 2551

เรื่อง หรือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินงานการใช้จ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปโครงการ
สงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0891.4 / ว 1814 ลงวันที่ 13 กันยายน 2550

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินงานการใช้จ่าย
งบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปโครงการสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไม่สงบใน
พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้มีคณะกรรมการสงเคราะห์ด้านอาชีพแก่ครอบครัวของประชาชนที่ได้รับ
ผลกระทบจากเหตุการณ์ไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ระดับท้องถิ่นในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ
แก่ครอบครัวของผู้ที่ได้รับผลกระทบ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

ปรากฏว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดยะลา ได้หารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และ
ขั้นตอนการดำเนินงานการใช้จ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปโครงการสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับ
ผลกระทบจากเหตุการณ์ไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าว กรณีต่างๆ ดังนี้

1. กรณีผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ มีชื่อในทะเบียนราษฎรของท้องถิ่นแห่งหนึ่ง แต่ได้มาประกอบ
อาชีพและอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ท้องถิ่นอีกแห่งหนึ่ง โดยไม่ได้ย้ายชื่อในทะเบียนบ้านมาอยู่ในพื้นที่ท้องถิ่นที่ตน
ได้มาประกอบอาชีพและอาศัยอยู่ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้ได้รับผลกระทบฯ ได้มาประกอบอาชีพและ
อาศัยอยู่ในพื้นที่ สามารถที่จะให้ความช่วยเหลือได้หรือไม่

2. กรณีผู้มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือ คำว่าอันเป็นเหตุ ขาดโอกาสในการประกอบอาชีพจะ
หมายถึงร่างกาย ทรัพย์สินประเภทอุปกรณ์เครื่องมือในการประกอบอาชีพตลอดจนอุปกรณ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
กับการประกอบอาชีพ เช่น ถ้าผู้ได้รับผลกระทบเป็นเจ้าของร้านอาหารเมื่อเกิดระเบิดขึ้นความเสียหาย
อันประกอบไปด้วย หม้อ ถ้วยชาม กระจุกร้านค้า ก้นสาด ฯลฯ จะรวมด้วยหรือไม่

3. กรณีที่อยู่อาศัยของผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ เป็นบ้านเช่าหรือเครื่องมืออุปกรณ์ประกอบอาชีพ
ของผู้ได้รับผลกระทบฯ เป็นทรัพย์สินที่เช่ามาจากบุคคลอื่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะให้ความ
ช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ หรือครอบครัวของผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ ในเหตุที่เกิดผลกระทบต่อทรัพย์สิน
และการประกอบอาชีพได้หรือไม่

4. กรณีคณะกรรมการสงเคราะห์ด้านอาชีพฯ ต้องประกอบด้วยพนักงานสอบสวนเจ้าของ
สำนวนร่วมพิจารณาตรวจสอบและให้ความเห็นในการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ หรือไม่

ส.อ.ร.
เลขที่รับ..... 1๐๙
๒๘ ธ.ค. 2551

เลขที่รับ..... 00892
วันที่ 28 ธ.ค. 2551 / ผลกระทบฯ...
เวลา.....

ผลกระทบฯ เป็นบุคคลที่มีภูมิสำเนาถาวรและมีชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎรในเขตการสอบสวนต่างท้องที่กับที่ได้ประสบเหตุ และเจ้าพนักงานสอบสวนที่รับผิดชอบและเป็นเจ้าของสำนวนในเขตการสอบสวนที่เกิดเหตุไม่สามารถเดินทางมาประชุมเพื่อพิจารณาตรวจสอบและให้ความเห็นในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ ได้ คณะกรรมการสงเคราะห์ด้านอาชีพฯ จะขอหลักฐานหรือสำนวนการสอบสวนจากพนักงานสอบสวนต่างท้องที่มาประกอบเป็นความเห็นของคณะกรรมการในการพิจารณาได้หรือไม่

5. กรณีผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ หมายถึง ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อเหตุความรุนแรงและความไม่สงบ อันเป็นเหตุให้บาดเจ็บสาหัส นั้น ขอหารือว่า บาดเจ็บสาหัสให้ยึดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 297 หรือไม่ และให้ใครเป็นผู้รับรองการบาดเจ็บสาหัสของผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ ดังกล่าว

6. ตามหลักการและเหตุผลของโครงการสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นการสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่และเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจแก่ประชาชนและผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ นั้น คณะกรรมการสงเคราะห์ด้านอาชีพฯ สามารถที่จะให้การช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ ในกรณีบาดเจ็บ โดยพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามสถานภาพที่ได้รับบาดเจ็บ ได้หรือไม่

7. กรณีเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ในการพิจารณาให้การช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบฯ จะต้องส่งเรื่องให้นายอำเภอพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ จังหวัดมีความเห็นว่่าเพื่อให้เกิดความรอบคอบควรให้นายอำเภอได้มีส่วนในการพิจารณา

จังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานสามารถดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุตามวัตถุประสงค์ จึงใคร่ขอหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถึงแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้ทราบด้วย เพื่อจะได้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิญญา บุญราช)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดยะลา

ฝ่ายกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. 0-7322-2786