



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว 40

สำนักงาน ก.จ.

ถนนราชสิมา กทม. ๑๐๓๐๐

25 มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง แนวทางการคัดเลือกตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ถูกต้อง

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๑๕๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการแก้ไขปัญหาการคัดเลือกตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ถูกต้อง

ตามที่ ก.จ. ได้กำหนดมาตรการแก้ไขกรณีการคัดเลือกผู้บริหารในสายงานอื่นมาดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ถูกต้องเนื่องจากดำเนินการคัดเลือก โดยไม่ได้สอบคัดเลือกเปลี่ยนสายงานบริหาร ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.จ.กำหนด จึงให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีการดำเนินการโดยไม่ชอบด้วยหลักเกณฑ์ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง ต่อมาได้มีองค์การบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่งได้สอบถามเกี่ยวกับประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นในการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาดังกล่าว

สำนักงาน ก.จ.ขอเรียนว่า ก.จ.ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบให้กำหนดข้อแนะนำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรการเยียวยาการเข้าสู่ตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยไม่ถูกต้อง ใน ๘ ประเด็น รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้ จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวันดี วรณวิโรท)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร.๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๓๒

**ข้อแนะนำตามมาตรการเยียวยาการเข้าสู่ตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ถูกต้อง
ตามมติ ก.จ.ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑**

ประเด็น	ข้อแนะนำ
1.หน่วยดำเนินการสอบคัดเลือก กรณีรองปลัด อบจ. ได้โอนย้ายไปดำรงตำแหน่ง ณ อบจ.อื่น จะต้องให้ อบจ.ใด เป็นผู้ดำเนินการสอบคัดเลือก หาก อบจ.เดิมไม่ดำเนินการ อบจ.ต้นสังกัดปัจจุบันจะเป็นผู้ดำเนินการได้หรือไม่	อบจ.ใดที่เป็นผู้ดำเนินการคัดเลือกตำแหน่งรองปลัด อบจ. ก็ให้ดำเนินการแก้ไขโดย อบจ. นั้น ทั้งนี้ อบจ.เดิมที่ไม่ดำเนินการ จะต้องนำเรื่องเสนอ ก.จ.พิจารณา หากไม่มีเหตุผลอันควรถือว่า เป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ
2.การกลับสู่ตำแหน่งและระดับเดิม การกลับสู่ตำแหน่งเดิมก่อนดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ.ระดับ8 นั้น หากเดิมดำรงตำแหน่ง ผอ.กองระดับ 7จะต้องดำรงตำแหน่ง ผอ. กองใน ระดับ 7 หรือ ระดับ 8 และมีวิธีเทียบอัตราเงินเดือนอย่างไร	การกลับสู่ตำแหน่งเดิมนั้น เดิมดำรงตำแหน่งในระดับใดก็ให้ดำรงตำแหน่งในระดับนั้น สำหรับอัตราเงินเดือนให้ได้รับในขั้นที่เทียบได้ตรงกันกับขั้นเงินเดือนของอันดับเดิมตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนแต่ถ้าผู้ นั้นได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับเงินเดือนในระดับ 7 ก็ให้ได้รับอัตราเงินเดือนในขั้นสูงของระดับ 7
3.การดำเนินการสอบข้อเขียน 3.1 อบจ. จะต้องดำเนินการสอบคัดเลือก เปลี่ยนสายงานผู้บริหาร ทั้ง 2 ภาคคือ ภาคความรู้เฉพาะตำแหน่งด้วยการสอบข้อเขียน และภาคความเหมาะสมกับตำแหน่งด้วยการ สอบสัมภาษณ์ เสนอวิสัยทัศน์ หรือดำเนินการเฉพาะการทดสอบความรู้เฉพาะสำหรับ ตำแหน่งด้วยการสอบข้อเขียน เท่านั้น 3.2จะต้องตั้งคณะกรรมการสอบคัดเลือกขึ้นใหม่หรือชุดเดิม	3.1 เนื่องจากการดำเนินการในครั้งนั้นถือว่าเป็นการ ดำเนินการที่เสียบางส่วน จึงให้ทดสอบเพิ่มเติมเฉพาะสอบข้อเขียน ภาคความรู้เฉพาะสำหรับตำแหน่งเท่านั้น โดยนำคะแนนที่ได้มา รวมกับคะแนนภาคความเหมาะสมกับตำแหน่งที่ได้ดำเนินการไป แล้ว เพื่อจัดลำดับที่ต่อไป 3.2 การแต่งตั้งคณะกรรมการจะใช้ชุดเดิมหรือชุดใหม่นั้น ขึ้นอยู่ข้อเท็จจริงตามที่ ก.จ.จ. เห็นสมควร สำหรับกรรมการสอบคัดเลือกผู้บริหารต่างสายงานนั้นก็ให้ถือ ปฏิบัติตามมติ ก.จ. ครั้งที่ 8/2546 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2546 ซึ่ง กำหนดให้การสอบคัดเลือกเพื่อเปลี่ยนสายงานบริหารต่างสายงาน ให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการเช่นเดียวกับการสอบคัดเลือก แต่ไม่ จำเป็นต้องทดสอบความรู้ความสามารถทั่วไปโดยไม่มีการขึ้นบัญชี ดังนั้น การแต่งตั้งคณะกรรมการก็เทียบเคียงกับการแต่งตั้ง คณะกรรมการสอบเปลี่ยนสายงานผู้ปฏิบัติเป็นผู้บริหาร



3.3 กรณี อบจ. ได้ดำเนินการคัดเลือกผู้บริหารต่างสายงาน มาดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ. ด้วยวิธีการคัดเลือก มากกว่า 1 ครั้ง จะสามารถดำเนินการแก้ไขร่วมกันในคราวเดียวได้หรือไม่ 3.4 เดิมดำรงตำแหน่งผอ.กอง ระดับ 7 เปลี่ยนสายงานเป็น รองปลัด อบจ.ระดับ 7 ด้วยวิธีการคัดเลือก ต่อมาเปลี่ยนสายงานเป็น หัวหน้าสำนักปลัด อบจ. ระดับ 8 และรองปลัด อบจ. ระดับ 8 ด้วยวิธีการคัดเลือก โดยไม่ได้ทดสอบข้อเขียนภาคความรู้เฉพาะสำหรับตำแหน่ง จะต้องดำเนินการแก้ไขด้วยการสอบข้อเขียนภาคความรู้เฉพาะสำหรับตำแหน่ง จำนวน กี่ครั้ง ทั้งนี้ การดำเนินการที่ ผ่านมาในแต่ละครั้งมีผู้สมัครเพียงรายเดียวรายเดียว	3.3 ในกรณีที่ อบจ.นั้น เคยดำเนินการคัดเลือกตำแหน่งรองปลัด อบจ. มากกว่า 1 ครั้ง สามารถดำเนินการสอบคัดเลือกชั้นใหม่ในคราวเดียวได้ โดยให้แยกผลการประเมินเป็นแต่ละกลุ่มที่ได้เคยดำเนินการไปแล้วในแต่ละครั้งให้ชัดเจน 3.4 เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การดำเนินการที่ผ่านมา มีเพียงผู้สมัครเพียงรายเดียว ประกอบกับการดำเนินการในครั้งนี้เป็นการแก้ไขการคัดเลือกที่ได้ทดสอบข้อเขียนภาคความรู้เฉพาะสำหรับตำแหน่งเท่านั้น ก.จ.จ. อาจพิจารณากำหนดให้มีการทดสอบข้อเขียนเพียงครั้งเดียวได้ โดยดำเนินการตามแนวทางข้อ 3.1 โดยอนุโลม
4. ผลการเข้าสู่ตำแหน่ง กรณีรองปลัด อบจ. นั้น โอนไปดำรงตำแหน่ง ณ อบจ. หลายแห่ง เมื่อ ผ่านการสอบคัดเลือกแล้ว อบจ.ใด จะเป็นผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง รอง ปลัด อบจ.	อบจ.ใด เป็นผู้ดำเนินการคัดเลือก อบจ.นั้น เป็นผู้ออกคำสั่งแต่งตั้ง แล้วส่งคำสั่งการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ. นั้น ให้ อบจ.ต้นสังกัดของผู้นั้นเพื่อออกคำสั่งโดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ให้กลับสู่ตำแหน่งรองปลัด อบจ. และแก้ไขรายการในทะเบียนประวัติให้ถูกต้อง
5. สิทธิในเงินเดือนและประโยชน์อื่น ผู้ที่ดำรงตำแหน่ง รองปลัด อบจ.8 เมื่อครั้งเข้าสู่ตำแหน่งรองปลัด อบจ. 7ไม่ถูกต้อง เมื่อย้ายให้ไปดำรงตำแหน่งเดิมและเมื่อสอบคัดเลือกได้ใหม่ให้ดำรงตำแหน่ง รองปลัด อบจ.ระดับ 7 และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ. ระดับ 8 แล้วจะได้รับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง โดยคงสิทธิเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ. ระดับ 8 หรือไม่ และ เมื่อผ่านการสอบคัดเลือกใหม่แล้ว ถือให้มีผลตามการประกาศผลการคัดเลือกเดิม(ที่ดำเนินการไม่ถูกต้อง) ถูกต้องหรือไม่ (จ.สระแก้ว ส่วนที่ 3สุด ที่ มท0878.2/518 ลว 22 ม.ค.2551)	เมื่อได้ดำเนินการสอบคัดเลือกโดยถูกต้องตาม มติ ก.จ. ที่กำหนดมาตรการเยียวยาแล้วและได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ.ถูกต้องแล้ว ก็ถือว่า เมื่อครั้งการคัดเลือกตำแหน่งรองปลัด อบจ. ระดับ 8 ผู้นั้นมีคุณสมบัติครบถ้วนในการสมัครคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งปลัด อบจ.ระดับ 8



6. คัดเลือก ผอ.กอง 7 เป็นรองปลัด 7 คัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งระดับเดิมจาก ผอ.กอง 7 เป็นรองปลัด อบจ. 7 โดยไม่สอบคัดเลือก ได้หรือไม่ (อบจ.บุรีรัมย์ ที่ บร(ก.จ.จ.) 51001/267 ลว 4 ก.พ.2551)	กรณีการเปลี่ยนสายงานบริหารหนึ่งไปบริหารหนึ่งต้องเปลี่ยนสายงานในระดับตำแหน่งเดิม โดยต้องดำเนินการสอบคัดเลือก ดังนั้นการเปลี่ยนสายงานจาก ผอ.กอง ระดับ 7 เป็นรองปลัด อบจ.ระดับ 7 ก็ต้องดำเนินการโดยวิธีการสอบคัดเลือก กรณีดังกล่าวพิจารณาได้ว่า กรณีเดียวกันเพียงแต่ต่างระดับเท่านั้นจึงชอบที่จะดำเนินการตามมาตรการเยียวยาต่อไป
7. การกลับเข้าสู่ตำแหน่งเดิม 7.1 ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง รองปลัด อบจ. ระดับ 8 ต้องกลับไปดำรงตำแหน่ง ผอ.กอง ระดับ 7 หรือไม่ หากกลับไปจะได้รับเงินเดือนขั้นใด และจะรับเงินประจำตำแหน่ง ระดับ 8 ได้หรือไม่เมื่อสอบคัดเลือกมาดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ. ระดับ 7 แล้วสามารถคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ.ระดับ 8 ได้เลยหรือไม่ และหากรองปลัดคนเดิมเป็นผู้ผ่านการสอบคัดเลือกในการเลื่อนระดับสูงขึ้น ต้องประกาศรับสมัครเป็นการทั่วไปหรือไม่ 7.2 หากบุคคลเดิมที่กลับไปดำรงตำแหน่งแล้วมีคุณสมบัติที่จะสอบคัดเลือก เปลี่ยนสายงานเป็นรองปลัด อบจ.ระดับ 8 ได้ จะสามารถสอบคัดเลือกได้หรือไม่ 7.3 ปัจจุบัน อบจ.ได้ปรับระดับ รองปลัด อบจ.เป็นระดับ 8 แล้วเมื่อผู้ดำรงตำแหน่งกลับสู่ตำแหน่งเดิมแล้วถือเป็นตำแหน่งว่างที่จะต้องสรรหาคณะมาดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ.ระดับ 8 ที่เป็นตำแหน่งว่างหรือไม่ (อบจ.ระนอง ที่ รน51001/2976 ลว 27 ธ.ค. 2550)	7.1 ต้องกลับไปดำรงตำแหน่งสายงานเดิมและระดับเดิม โดยได้รับเงินเดือนในขั้นเทียบของ ระดับเดิม และไม่ได้รับเงินประจำตำแหน่ง 7.2 ตามมาตรการเยียวยา ได้กำหนดให้ผู้ที่มีสมัครไว้เดิมทุกราย เป็นผู้ที่มีสิทธิสอบคัดเลือก ดังนั้น หากผู้นั้นมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดเมื่อครั้งที่สมัครไว้ ก็สามารถสอบคัดเลือกได้ 7.3 ในขณะที่ดำเนินการตามมาตรการเยียวยาไม่ถือว่าตำแหน่งรองปลัด อบจ. เป็นตำแหน่งว่างที่สามารถรับโอนบุคคลอื่นได้ เว้นแต่เมื่อดำเนินการแก้ไขโดยการสอบข้อเขียนแล้วไม่ปรากฏผู้มีผู้สอบผ่าน จึงจะถือว่าตำแหน่งนั้นเป็นตำแหน่งว่างที่สามารถดำเนินการสรรหาตามหลักเกณฑ์ปกติต่อไป



8.ผลกระทบอื่นๆ

8.1 รอง ปลัด อบจ. ซึ่งเข้าสู่ตำแหน่ง ด้วยวิธีการไม่ถูกต้อง หากปัจจุบันดำรง ตำแหน่งปลัด อบจ. แล้ว จะต้องดำเนินการ แก้ไขหรือไม่

8.2 ผู้ดำรงตำแหน่งบริหารต่างสายงานที่ ผ่านการคัดเลือกและได้รับการขึ้นบัญชี คัดเลือกในตำแหน่ง ปลัด อบจ. ซึ่ง ก.จ. (เดิม)เป็นผู้ดำเนินการ แล้ว ต่อมา ได้ไป สมัครและผ่านการคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่ง ปลัด อบจ. โดยมีได้ทดสอบภาคความรู้ เฉพาะสำหรับตำแหน่ง จะถือว่า ผู้นั้นไม่ต้อง เข้าข่ายมาตรการเยียวยาได้หรือไม่

8.1 ให้ผู้นั้นดำเนินการเข้าสู่ตำแหน่งรอง ปลัด อบจ. ให้ ถูกต้องเสียก่อน หากปรากฏว่า ผ่านการประเมินตามเงื่อนไขที่ กำหนดแล้ว ก็ถือว่าเมื่อครั้งการคัดเลือกดำรงตำแหน่งปลัด อบจ. ที่ผ่านมา ผู้นั้นมีคุณสมบัติครบถ้วนในการสมัครคัดเลือกเพื่อดำรง ตำแหน่ง ปลัด อบจ. ได้ เนื่องจาก ก.จ. มีมติให้นำระยะเวลาการ ดำรงตำแหน่งเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรองปลัด อบจ. ไม่ถูกต้องนั้น เทียบเป็นระยะเวลาการดำรงตำแหน่งในสายงานนักบริหารงาน อบจ. เพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับได้

8.2 ก.จ. ได้พิจารณาข้อเสนอของ อ.ก.จ.โครงสร้าง แล้ว ปรากฏว่า ผู้แทน ก.จ. (ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่) ได้เสนอข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อให้การ พิจารณาในประเด็นนี้เป็นไปอย่างรอบคอบ เหมาะสม จึงมอบให้ อ.ก.จ.โครงสร้างพิจารณาผลกระทบ และความเหมาะสมประเด็นนี้ อีกครั้งหนึ่ง

