



2 เมษายน 2551

เรื่อง การควบคุมดูแลและวางมาตรการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. 2526 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2548
2. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2549
3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 3446 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2548 เรื่อง การเดินทางไปราชการต่างประเทศและการศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0809.3/ว 2988 ลงวันที่ 4 กันยายน 2550 เรื่อง การเดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานในต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ดพ 0014/0810 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2551 จำนวน 1 ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว และการตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับการเดินทางไปราชการเพื่อศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ ให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติ ทั้งนี้ เพื่อให้การเดินทางไปราชการต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดประโยชน์สูงสุดต่อท้องถิ่น และให้มีการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินอย่างคุ้มค่าและประหยัดมากที่สุด นั้น

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบพบว่า มีผู้มีหน้าที่ควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบางจังหวัด นอกจากมิได้ควบคุมดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายเงินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแล้ว ยังเข้ามีส่วนได้เสียร่วมเดินทางไปดูงานโดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ทำให้ระบบควบคุมดูแลตามกฎหมายไม่บังเกิดผลดีในทางปฏิบัติต้องงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นที่มาของการร้องเรียนขัดแย้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งช่วงใกล้เลือกตั้ง

ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรักษาไว้ซึ่งระบบควบคุมดูแลที่ดีตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการดังนี้

/1. ควบคุม

1. ควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการไปศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศเป็นไปตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยมุ่งเน้นให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ

2. วางมาตรการในเรื่องการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการไปศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศให้เหมาะสมรัดกุม เพื่อป้องกันการใช้จ่ายเงินอย่างฟุ่มเฟือยและเสียหายต่อเงินแผ่นดิน

3. กำชับข้าราชการกระทรวงมหาดไทยผู้มีหน้าที่ควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลีกเลี่ยงการเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในทุกกรณี ทั้งนี้ เพื่อให้การทำหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติไปด้วยความเรียบร้อยถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพล กาญจนะจิตรา)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3122

โทรสาร 0-2243-8991

ด่วนที่สุด

ที่ ตพ ๐๐๑๔/ ๐๔๙๐

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
วันที่ 20 ก.พ. 2551
เลขรับ 5373
เลขที่ 3/6
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ถนนพระรามที่ ๖ เขตปทุมธานี ๑๐๕๐๐
10589

เรื่อง การควบคุมดูแลและวางมาตรการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาข่าวหนังสือพิมพ์เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑
(๒) สำเนาพระบรมราโชวาท

เลขที่รับ 3831
จำนวน ๑ แผ่น
วันที่ 7 มี.ค. 2551
เวลา

ตามที่ปรากฏว่าหนังสือพิมพ์สรุปได้ความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตร ได้เรียกประชุมหัวหน้าส่วนราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำชับถึงการจัดทำแผนงบประมาณปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ ให้เน้นเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร และมีให้ใช้งบประมาณอย่างฟุ่มเฟือยในการไปดูงานต่างจังหวัดและต่างประเทศ ขณะที่ประชาชนยังเดือดร้อนเพราะขาดปัจจัยในการดำรงชีพอยู่ จึงขอให้ใช้งบประมาณในการดูแลประชาชนมากกว่าใช้ไปดูงานที่อื่น ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาเห็นว่า ตามข่าวดังกล่าวข้างต้น แสดงถึงความสำนึกรับผิดชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้ควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย และเป็นแบบอย่างของผู้บริหารที่ดี น้อมนำปฏิบัติตามพระบรมราโชวาทที่ว่า

“ การควบคุมและการตรวจสอบเงินแผ่นดินเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็น เพราะเงินแผ่นดินนั้นคือเงินของประชาชนทั้งชาติ ผู้ทำงานนี้จึงต้องกำหนดแน่วแน่ใจอยู่เป็นนิตย์ที่จะปฏิบัติหน้าที่ในความรับผิดชอบของตน ด้วยความอุตสาหพยายาม ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และด้วยความละเอียดถี่ถ้วน ระมัดระวังอย่างเต็มที่ เพื่อมิให้เกิดความพหุผลเสียหาย และให้มั่นใจได้ว่าการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินได้เป็นไปโดยบริสุทธิ์ และบังเกิดผลเป็นประโยชน์เต็มเม็ดเต็มหน่วย ”

ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

และจากการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ยังพบว่า มีผู้มีหน้าที่ควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบางจังหวัด นอกจากมิได้ควบคุมดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายเงินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแล้ว ยังเข้ามีส่วนได้เสียร่วมเดินทางไปดูงานโดยใช้งบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ทำให้ระบบควบคุมดูแลตามกฎหมายไม่บังเกิดผลดีในทางปฏิบัติต้องงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นที่มาของการร้องเรียนขัดแย้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งช่วงใกล้เลือกตั้ง

/ดังนั้น...

ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรักษาไว้ซึ่งระบบควบคุมดูแลที่ดีตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) ขอให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการดังนี้

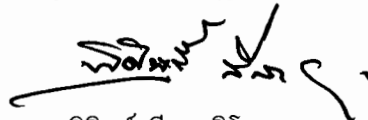
๑) กำชับให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการไปศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศเป็นไปตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒) วางมาตรการในเรื่องการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการไปศึกษาดูงานทั้งในประเทศและต่างประเทศให้เหมาะสมรัดกุม เพื่อป้องกันการใช้จ่ายอย่างฟุ่มเฟือยและเสียหายต่อเงินแผ่นดิน

๓) ห้ามข้าราชการกระทรวงมหาดไทยผู้มีหน้าที่ควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงบุคคลในครอบครัวไม่ว่าในฐานะใดในทางสังคม ขอใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือร่วมเดินทางไปศึกษาดูงานในประเทศและต่างประเทศกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนห้ามมิให้ขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการดังกล่าวข้างต้น ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สีลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานตรวจสอบกิจการพิเศษ

โทร. ๐๒ ๒๗๓ ๕๖๗๔-๕๑ ต่อ ๑๒๒๗

โทรสาร. ๐๒ ๒๗๓ ๕๖๗๔-๑๕ ต่อ ๑๒๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saa@oag.go.th

12 กุมภาพันธ์ 2551

2

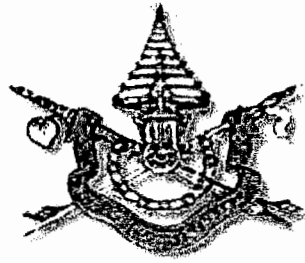
เบรก'อปท.'พลาญงบดูงานต่างประเทศ

พิจิตร • วันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2551
 ดร.ปรีชา เรืองจันทร์ ผู้ว่าราชการพิจิตร ได้เรียกประชุมหัวหน้าส่วนราชการ นายก อบต. และเทศบาลในท้องถิ่นทั้ง 90 แห่ง กำชับถึงการทำแผนงบประมาณปี 51/52 โดยขอให้เน้นเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรเป็นหลัก เนื่องจากน้ำเป็นปัจจัยหลักในการดำรงชีวิต อีกทั้งเน้นไม่เน้นการผลิตพืชอาหารและพืชพลังงานที่กำลังส่งผลกระทบต่อเกษตรกร

เนื่องจากตลาดโลกกำลังมีความต้องการอาหาร เพราะสภาพอากาศเปลี่ยนแปลงไป แต่ประเทศไทยยังคงอุดมสมบูรณ์ และเหมาะที่จะเป็นครัวโลก ดังนั้นจึงต้องปรับเปลี่ยนวิกฤตให้เป็นโอกาสกับเกษตรกรชาว จังหวัดพิจิตร

นอกจากนี้ ยังสั่งเด็ดขาดห้าม อบต.และเทศบาลต่างๆ ที่ใช้งบเพิ่มเพื่อยในการไปดูงานท่องเที่ยวต่างจังหวัดและต่างประเทศ เพราะ

ไปแล้วก็ไม่ได้อะไรกลับมา มีแต่ไปหล่นการพนันนอกสถานที่กันเสียมากกว่า ดังนั้น นับต่อไปนี้จะไม่นับมติให้ไปดูงานโดยไม่จำเป็นอีกต่อไปแล้ว แต่ขอให้ใช้งบประมาณในการดูแลประชาชนมากกว่าจะไปดูที่อื่น ขณะที่ชาวบ้านยังเดือดร้อนเพราะขาดปัจจัยในการดำรงชีพอย่างที่เป็นอยู่ เพราะผู้บริหารระดับตำบลแต่เอางบไปท่องเที่ยวเอาใจหัวคะแนนจนลืมความทุกข์ของราษฎร.



การควบคุมและตรวจสอบเงินแผ่นดินเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็น
เพราะเงินแผ่นดินนั้นคือเงินของประชาชนทั้งชาติ ผู้ทำงานนี้จึงต้องกำหนด
แนวกะโจอยู่เป็นนิตยที่จะปฏิบัติหน้าที่ในความรับผิดชอบของตน ด้วยความ
อุตสาหะพยายาม ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และด้วยความละเอียดถี่ถ้วน
ระมัดระวังอย่างเต็มที่ เพื่อมิให้เกิดความผิดพลาดเสียหาย และให้มั่นใจได้ว่า
การใช้จ่ายเงินของแผ่นดินได้เป็นไปโดยบริสุทธิ์ และบังเกิดผลเป็นประโยชน์
เต็มเม็ดเต็มหน่วย

พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

วันที่ ๒๔ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๔๒