



ที่ มท ๐๘๕๐.๔/ว ๑๕๘๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอภัยวงศ์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓

พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง หรือกรณีค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๕๐.๔/ว ๑๔๑๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๑/๐๕๔๖ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑

ตามที่ได้แจ้งมติคณะกรรมการการเลือกตั้งในการประชุม ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๐ ที่เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึงนั้น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้หารือปัญหาข้อกฎหมายไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๓๖๕/๒๕๕๑) มีความเห็นโดยสรุปว่า

๑. เมื่อพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้บัญญัติเรื่องค่าใช้จ่ายในการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นไว้โดยเฉพาะ กรณีจึงต้องพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เมื่อการจัดการดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒. กรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น เป็นการกำหนดให้ฝ่ายบริหารได้เข้ามาเป็นผู้รับผิดชอบในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย เป็นผู้รับผิดชอบต่อสภาในการถูกตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็นไปตามหลักการของการกำหนดบทรักษาการในพระราชบัญญัติ

/ ทัวไป ...

ทั่วไป การที่หน่วยงานใดจะต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายย่อมขึ้นอยู่กับบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าได้กำหนดให้หน่วยงานใดเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายนั้น เมื่อใดที่กฎหมายประสงค์จะให้หน่วยงานอื่นซึ่งมิได้มีหน้าที่ดำเนินการเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย กฎหมายจะต้องบัญญัติหน้าที่นั้นไว้เป็นการเฉพาะ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพล กาญจนะจิตรา)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๒๓๕๓

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๕๕๖

ด่วนที่สุด

ที่ บค 0890.47 1414



กระทรวงมหาดไทย

ถนนถิรพูนทรัพย์ ถนน 10200

2 พฤษภาคม 2550

เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต 0301/4409

ลงวันที่ 9 เมษายน 2550

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติ ในการประชุมครั้งที่ 27/2550 ลงวันที่ 16 มีนาคม 2550 ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยเริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นต้นไป

ดังนั้น เพื่อให้การจัดการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งมติคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมชาย ชูศรี)

รัฐมนตรีกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบอุปถัมภ์และบริหาร

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 2352, 2353

โทรสาร 0-2241-6956, 0-2241-9000 ต่อ 2351

กรม	เลขที่
	24718
วันที่	- 8 พ.ค. 2551
เวลา	

ที่ นร ๐๔๐๑/ ๐๔๕๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง หารือกรณีค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ
ผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภา
ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างอิง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑.๑/ป.๖๓
ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๑

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
1554
วันที่ - 8 พ.ค. 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการ
ลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับ
ค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่น) และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว
และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้
อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อทราบตามระเบียบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๔๒๐ (นายวิษุวัต)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๔๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง คำใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอน
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือ ที่ ลต ๐๖๐๑/๑๑๗๐๙ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ในการประชุม คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่ากระทรวงมหาดไทยต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เพราะพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๙ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการและกระบวนกรดำเนินการก็มีลักษณะเดียวกันกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งในกรณีนั้นมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง แต่กระทรวงมหาดไทยเห็นว่า การจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดการดังกล่าว

ต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติ^๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงโดยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด แต่เนื่องจากการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายยังไม่มีระเบียบรองรับ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้เสนอ คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาทบทวน ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติ^๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งหารือมายังคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือกระทรวงมหาดไทยจะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ส่งพร้อมหนังสือที่ นร ๐๙๐๑/๐๕๕๔ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๑ การประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้ง ครั้งที่ ๑๓๗/๒๕๔๙ (๕๑) เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๙

^๒ การประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้ง ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๐

^๓ การประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้ง ครั้งที่ ๖๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๐

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า การที่ บพบัญญัติมาตรา ๒๓๖ (๙)^๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๑๐ (๑๗)^๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการอื่นตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญอื่น หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และบทบัญญัติมาตรา ๘^๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่จัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ก็เพื่อประสงค์ที่จะให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเข้าไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ในลักษณะเช่นเดียวกับการดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งหรือการสรรหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา

^๔ มาตรา ๒๓๖ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๙) ดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕ มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๗) ดำเนินการอื่นตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญอื่น หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยให้ประกาศกำหนดวันลงคะแนนเสียงไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา ๗

ในการดำเนินการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงจากบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และปิดประกาศบัญชีรายชื่อดังกล่าวพร้อมทั้งคำร้องตามมาตรา ๕ คำชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อแก้ข้อกล่าวหาของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นถ้าหากมี และประกาศกำหนดวันลงคะแนนเสียงไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ทำการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานเทศบาล ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน เขตชุมชนหนาแน่นที่เห็นสมควร และที่ลงคะแนนเสียงหรือบริเวณใกล้เคียงกับที่ลงคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ายี่สิบ วันก่อนวันลงคะแนนเสียง ทั้งนี้ เฉพาะในเขตท้องที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอเพิ่มชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งและการถอนชื่อผู้ไม่มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามาใช้บังคับกับการเพิ่มชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงและการถอนชื่อผู้ไม่มีสิทธิลงคะแนนเสียงโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้ยื่นคำร้องขอเพิ่มชื่อหรือถอนชื่อต่อบุคคลที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้ง

สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น และการออกเสียงประชามติตามมาตรา ๒๓๕" ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๑๐ (๑)" แห่งพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ และเมื่อพระราชบัญญัติว่าด้วย
การลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้
บัญญัติเรื่องค่าใช้จ่ายในการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
ไว้โดยเฉพาะ กรณีจึงต้องพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการจัดให้มีการลงคะแนนเสียง
เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เมื่อการจัดการดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่
โดยตรงของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามมาตรา ๘" แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนน
เสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นฯ ดังนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้ง
จึงต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ
ผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

อนึ่ง สำหรับกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น เป็นการกำหนดให้ฝ่ายบริหารได้เข้ามาเป็นผู้รับผิดชอบในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย เป็นผู้รับผิดชอบต่อสภาในการถูกตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็นไปตามหลักการของการกำหนดบทรักษาการในพระราชบัญญัติทั่วไป มิได้หมายความว่าเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใดเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติใดแล้ว กระทรวงนั้นจะต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินั้นเสมอไป การที่หน่วยงานใดจะต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายย่อมขึ้นอยู่กับบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าได้กำหนดให้หน่วยงานใดเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายนั้น เมื่อใดที่กฎหมายประสงค์จะให้หน่วยงานอื่นซึ่งมิได้มีหน้าที่ดำเนินการเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย กฎหมายจะต้องบัญญัติหน้าที่นั้นไว้เป็นการเฉพาะ

๙ มาตรา ๒๓๕ คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งหรือการสรรหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่นแล้วแต่กรณี รวมทั้งการออกเสียงประชามติ ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ และกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และเป็นนายทะเบียนพรรคการเมือง

ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหน่วยงานที่เป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

๔ มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

၇၈၇

(๑) ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งหรือสนับสนุนการสรรหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณี รวมทั้งการออกเสียงประชามติ ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

၁၈၁

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

ดังจะเห็นได้จากพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๑๐^{๑๑} และมาตรา ๓๒^{๑๒} ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นต้น



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๑

^{๑๑} มาตรา ๑๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งทั้งหมด เว้นแต่ค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการการเลือกตั้งและคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามความจำเป็น

^{๑๒} มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดพิมพ์ ควบคุม การพิมพ์ และจัดส่งบัตรเลือกตั้ง และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายในการจัดพิมพ์ บัตรเลือกตั้ง