

โครงการจัดทำระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อการวางแผนและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน กลุ่มงานติดตามประเมินผล

๑. หลักการและเหตุผล

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนการวางแผนพัฒนาให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากงบประมาณตามแผนงาน/โครงการที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๐ (๕) กำหนดให้ “ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาพท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบหัววันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลตั้งแต่ล่าสุด และต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายใต้เงื่อนไขของทุกปี” ประกอบกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๓/๑ กำหนดให้มีการบูรณาการการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น และส่วนราชการต่าง ๆ กับแผนพัฒนาจังหวัด และเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีความสะดวกในการดำเนินตามกฎหมายดังกล่าว เนื่องจากบุคลากรมีภาระงานหลายด้าน และต้องใช้เวลามากในการเก็บรวบรวมข้อมูลในการดำเนินการ นอกเหนือไปนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่มีข้อมูลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าที่ผ่านมา มีรายได้ในการรวมอย่างไร และนำไปใช้อย่างไร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว รวมทั้งเป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการใช้ประโยชน์ของหน่วยงานราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงได้จัดทำ “ระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อการวางแผนและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan)” ขึ้น เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๙ และพัฒนาระบบที่มีประสิทธิภาพในการดำเนินงานตลอดมา โดยเป็นระบบที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบันทึกข้อมูลแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยมีการเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และการดำเนินการตามแผนพัฒนาดังกล่าว เป็นเครื่องมือที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการติดตามการดำเนินงาน

การดำเนินงานติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระบบ e-Plan เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม ๗,๘๔๘ แห่ง ซึ่งจำเป็นต้องมีเจ้าหน้าที่ช่วยเหลือการดำเนินงานทั้งการบันทึกข้อมูล และติดตามการบันทึกข้อมูล ในส่วนของการดำเนินงานในระบบสารสนเทศ e-Plan ในส่วนกลาง จะต้องมีเจ้าหน้าที่ให้คำแนะนำการใช้ระบบดำเนินการบันทึกข้อมูลและการใช้ประโยชน์จากระบบ e-Plan รวมถึงประมวลข้อมูลจากระบบ e-Plan เพื่อนำเสนอผู้บริหาร ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จึงยังมีความจำเป็นต้องจ้างเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (จนท.วส.) เพื่อให้ขยายผลการดำเนินงาน และใช้ประโยชน์ของระบบ e-Plan ให้เกิดความต่อเนื่องต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๒ เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๓ เพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สามารถเชื่อมโยงข้อมูลระบบสารสนเทศภายในการให้บริการจัดการงานยิ่งขึ้น

๒.๔ เพื่อให้การบริหารจัดการในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องวางแผนพัฒนาท้องถิ่น และการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นระบบที่มีประสิทธิภาพ และมีการวัดผลลัพธ์การดำเนินงานได้อย่างชัดเจน

๒.๕ เพื่อให้การบริการข้อมูลในการติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถประมวลผลข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทั้งประเทศร่วมกันหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานภายในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงบประมาณ เป็นต้น

๒.๖ เพื่อให้มีบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ช่วยตรวจสอบ และแนะนำการนำเข้าข้อมูล การวางแผนและการติดตามประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ครบถ้วนสมบูรณ์ ทันระยะเวลาในการติดตามประเมินผลรายไตรมาส รวมทั้งช่วยเหลือการใช้งานระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการและการใช้จ่ายงบประมาณ โดยกำหนดให้มีบุคลากรกระจายอยู่ในพื้นที่ทุกจังหวัดทั้งประเทศอย่างทั่วถึงและเพียงพอ

๒.๗ เพื่อให้การติดตามและประเมินผลสอดรับกับยุทธศาสตร์พัฒนาประเทศ ขับเคลื่อนงานตามนโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๓. เป้าหมาย

จ้างเหมาบริการบุคคลธรรมด้า เป็นเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น จำนวน ๑๙๘ คน ส่วนภูมิภาค ๑๙๖ คน และส่วนกลาง ๑๐ คน เป็นการจ้างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญและชำนาญงาน ในการตรวจสอบการจำแนกประเภทโครงการ/กิจกรรม ในข้อมูลที่ห้องถิ่น และติดตามประเมินผลการนำเข้าข้อมูลของแผนพัฒนาท้องถิ่นในแต่ละจังหวัดทุกจังหวัด รับผิดชอบปรับปรุงข้อมูลเพื่อให้การดำเนินงาน การเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบัน การนำเข้าข้อมูลการระบุค่าพิกัดโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ติดตามการนำเข้าข้อมูลโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ พร้อมทั้งติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณ เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีภารกิจต่อเนื่องในการวิเคราะห์ ติดตาม ตรวจสอบ เร่งรัด และพัฒนาระบบ e-Plan รวมทั้งการจัดเก็บข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

๔. วิธีการดำเนินงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดำเนินการจ้างบุคลากรรายเดิม ซึ่งมีผลงานดังต่อไปนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นผู้เชี่ยวชาญและชำนาญงานในการทำหน้าที่วิเคราะห์แผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถติดตามประเมินผลการนำเข้าข้อมูลของแผนพัฒนาท้องถิ่นในแต่ละ จังหวัดทุกจังหวัด การรับฟังขอปรับปรุงข้อมูลการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นปัจจุบัน การติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ติดตามการนำเข้าข้อมูลโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ หรือทั้งการลงค่าพิภัต์โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

๕. ระยะเวลาการดำเนินงาน

เดือนตุลาคม ๒๕๖๗ ถึง เดือนกันยายน ๒๕๖๘

๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กลุ่มงานติดตามประเมินผล กองยุทธศาสตร์และแผนงาน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๗. งบประมาณ

งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๓๕,๒๘๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าล้านสองแสนแปดหมื่นบาท) จำนวน ๑๙๖ อัตรา ในอัตราเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ระยะเวลา ๑๒ เดือน (ตุลาคม ๒๕๖๖ - กันยายน ๒๕๖๘) โดยเบิกจ่ายจากงบดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชน และการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ ผลผลิตส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๕,๒๘๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าล้านสองแสนแปดหมื่นบาท)

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีข้อมูลผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น กับแผนพัฒนาทุกระดับ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และลดระยะเวลาให้สั้นลงและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๘.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีระบบภูมิสารสนเทศ โครงการ/รายการงบประมาณด้านการพัฒนาแหล่งน้ำและถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับภารกิจ และเกิดประโยชน์อย่างสูงสุด

๘.๓ มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะ การดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งทำให้การดำเนินงานมีระบบ เกิดประสิทธิภาพและมีความทันสมัย

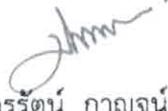
๘.๔ สามารถให้บริการข้อมูลในการติดตามและประเมินผลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดหมวดหมู่ ในลักษณะต่าง ๆ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเภทโครงการ ประเภทกิจกรรม ฯลฯ ซึ่งเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๘.๕ ลดค่าใช้จ่าย ได้แก่ ปริมาณกระดาษของสำนักงาน ทั้งของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การส่งข้อมูลทางไปรษณีย์ และการติดต่อสื่อสารกับหน่วยงานอื่น

๙. ตัวชี้วัด

๙.๑ มีการจ้างบุคลากร เพื่อทำหน้าที่เร่งรัด วิเคราะห์และติดตามประเมินผลการดำเนินงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่นในส่วนกลาง จำนวน ๑๐ คน ปฏิบัติหน้าที่ ณ กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น และส่วนภูมิภาค ตามจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม ๑๖๖ คน ปฏิบัติหน้าที่ ณ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด (สสจ.) รวมทั้งสิ้น ๑๙๖ คน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ และปรับปรุง ข้อมูลให้เป็นปัจจุบันเสมอ

๙.๒ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์และติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น สามารถติดตามการบันทึก ข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระบบสารสนเทศ e-Plan ตลอดปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ได้ร้อยละ ๑๐๐ ๑๐. ผู้เสนอโครงการจัดทำระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อการวางแผนและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบประมาณ ๓๕,๖๘๐,๐๐๐ บาท


(นางประรัตน์ กานยันโนนกัทรอ)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

๑๑. ความเห็นของผู้เห็นชอบโครงการจัดทำระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อการวางแผนและประเมินผล การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบประมาณ ๓๕,๖๘๐,๐๐๐ บาท


.....

(นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๒. ความเห็นของผู้อนุมัติโครงการจัดทำระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อการวางแผนและประเมินผล การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบประมาณ ๓๕,๖๘๐,๐๐๐ บาท


.....

(นายชจร ศรีชวนิหัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น


.....