

ที่ มท ๐๘๒๐.๒/ว ๕๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๘ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กवल) ๑๐๐๘/ว ๒๒๗๗๕

ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแจ้งว่า มติที่ประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบมอบหมายกระทรวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการตามวาระที่ ๔.๘ มาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ในการนี้ จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงาน และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการตามมติที่ประชุมฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. รับทราบมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง และพิจารณาดำเนินการตามมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๒. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เตรียมความพร้อมในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ในการกำกับดูแลกิจการที่ควรต้องเฝ้าระวัง ทั้งนี้ เมื่อกระทรวงสาธารณสุขได้แก้ไข ปรับปรุงเงื่อนไขการออกใบอนุญาต และปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย เป็นต้น

๓. มอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดร่วมบูรณาการกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อสร้างความตระหนักรู้แก่ชุมชนที่อาศัยอยู่โดยรอบโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการ ในประเด็นเรื่องความเสี่ยงอันตรายจากสารเคมีรั่วไหล/เพลิงไหม้/ของเสียอันตราย/วัตถุอันตราย และรับทราบแนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุรั่วไหลและเพลิงไหม้ขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายณฤช โฆษาศิวิไลซ์)

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

กลุ่มงานสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวจริตา จิตราวัฒน์

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



ที่ ทส (กกวล) ๑๐๐๘/ว ๒ ๒๗ ๗๕

กษ.ส.ส. 16.1
เลขที่ 2163
วันที่ 29 พ.ย. 67

สำนักงานรัฐมนตรี
เลขที่ 8542
วันที่ 27 พ.ย. 2567
เวลา ๑๗.๐๗
กระทรวงมหาดไทย

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
สำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๑๘/๑ อาคารทิปโก้ ๒ ถนนพระรามที่ ๖
แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย มติการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗

สำนักงานนโยบายและแผน
วันที่ 29 พ.ย. 2567
เลขที่ 10376
เวลา 11:35

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ เรื่อง คือ วาระที่ ๔.๘ มาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม โดย กก.วล. ได้รับรองรายงานการประชุมดังกล่าวในการประชุม กก.วล. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ขอแจ้งมติการประชุมดังกล่าว มาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้นายณัฐพงษ์ บุญชุม นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ กรมควบคุมมลพิษ หมายเลขโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๘ ๐๖๕๒ ๓๕๕๓ เป็นผู้ประสานงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กรรมการและเลขานุการ

ที่ มท 0100/

6601

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผน สป.

เพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(นายชัยวัฒน์ ดวงสอดศรี)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ neb@onep.go.th



<https://tinyurl.com/4ajmx52t>

สิ่งที่ส่งมาด้วย

Aw ทน.ก. 27 พ.ย. 2567
จนท. 27 พ.ย. 2567

รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗
วันพุธที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---|--------------------------|
| ๑. นายประเสริฐ จันทรรวงทอง
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางสาวอรพินทร์ เพชรทัต
เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
แทน รองนายกรัฐมนตรี (นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค) | รองประธานกรรมการ คนที่ ๑ |
| ๓. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ คนที่ ๒ |
| ๔. นายเอกนัฏ พร้อมพันธุ์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| ๕. นายเดชอิศม์ ขาวทอง
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข | กรรมการ |
| ๖. นางสาวชาปีดา ไทยเศรษฐ์
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๗. นายธนรัช จงสุทธานามณี
เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๘. พลเอก ธารพงษ์ มະละคำ
รองปลัดกระทรวงกลาโหม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๙. นายวิทยา ยาม่วง
รองปลัดกระทรวงคมนาคม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| ๑๐. นายปรีดี ภูสีน้ำ
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๑๑. นายนฤชา ฤชุพันธุ์
รองเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
แทน เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน | กรรมการ |
| ๑๒. นายวิวัฒน์ชัย คงลำธาร
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านควบคุมการก่อสร้าง)
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |

- | | |
|--|---------------------|
| ๑๓. นายวุฒิพันธ์ ตันติวงศ์
ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒
แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๑๔. นางสาววรรณภา คล้ายสวน
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๕. นายเกียรติชัย ณ นคร
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๖. นายสุรศักดิ์ ฐานิพานิชกุล
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๗. นายขวัญชัย ดวงสถาพร
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๘. นายสุทิน เวียนวิวัฒน์
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๙. นายยงธนิศร์ พิมลเสถียร
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๒๐. นายปานเทพ รัตนากร
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๒๑. นายชลิต รัตนธรรมสกุล
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๒๒. นายวรพล จันทรงาม
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๒๓. นายจตุพร บุรุษพัฒน์
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการและเลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|--|---|------------|
| ๑. นายประเสริฐ ศิริภาพร | เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | |
| ๒. นางสาวปรีญาพร สุวรรณเกษ | อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ | |
| ๓. นางกัญชลี นาวิกภูมิ | รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ | |
| ๔. นายนรินทร์ ประทวนชัย | รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช | |
| ๕. นายสุพจน์ ภูรัตนโอภา | รองอธิบดีกรมป่าไม้ | |
| ๖. นายปวิช เกศวงศ์ | รองอธิบดีกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม | |
| ๗. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (นายประเสริฐ จันทรรวงทอง) | | จำนวน ๕ คน |
| ๘. คณะทำงานรองประธานคนที่ ๑ | | จำนวน ๑ คน |
| ๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงอุตสาหกรรม | | จำนวน ๒ คน |
| ๑๐. เจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุข | | จำนวน ๗ คน |
| ๑๑. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย | | จำนวน ๒ คน |
| ๑๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลัง | | จำนวน ๑ คน |
| ๑๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงกลาโหม | | จำนวน ๓ คน |
| ๑๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงคมนาคม | | จำนวน ๒ คน |
| ๑๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ | | จำนวน ๑ คน |

๑๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	จำนวน ๑ คน
๑๗. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	จำนวน ๒ คน
๑๘. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้	จำนวน ๑ คน
๑๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๒ คน
๒๐. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ	จำนวน ๑๒ คน
๒๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๑๕ คน

ผู้เข้าร่วมชี้แจง

๑. นายวิทยา แก้วมี	รองอธิบดีกรมชลประทาน
๒. นายสุนทร แก้วสว่าง	รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม
๓. นายยุทธศิลป์ รักญาติ	รักษาราชการแทนรองอธิบดี กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
๔. นายกาจผจญ อุดมธรรมภักดี	รองผู้ว่าการฝ่ายยุทธศาสตร์และแผนงาน การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
๕. นายสิทธิชัย บุญสะอาด	วิศวกรใหญ่ที่ปรึกษาวิชาชีพเฉพาะด้านวิศวกรรมโยธา (ด้านสำรวจและ ออกแบบ) กรมทางหลวง
๖. นางรัตเกล้า พันธุ์ร่วม	ผู้อำนวยการฝ่ายสิ่งแวดล้อมโครงการ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
๗. นายหัสชัย ประหารภาพ	กรรมการผู้จัดการ บริษัท ปูนซิเมนต์ไทย (แก่งคอย) จำกัด

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๔.๘ มาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

กรรมการและเลขานุการ มอบให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ รายงานสรุปต่อที่ประชุมว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และกระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) ได้นำประเด็นการดำเนินงานกรณีเพลิงไหม้โกดังเก็บกากของเสียอันตรายและสารเคมีอันตรายของ บริษัท วิน โพรเซส จังหวัดระยอง และการลักลอบขนย้ายกากอุตสาหกรรมที่ปนเปื้อนแคดเมียมจากจังหวัดตาก รายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๗ โดย กก.วล. มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย รวมถึงโรงงานอุตสาหกรรมที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม เพื่อสำรวจโรงงานอุตสาหกรรมที่มีการรับดำเนินการของเสียอันตราย และโรงงานอื่นที่มีความเสี่ยง เพื่อนำไปสู่การกำกับ ควบคุม ป้องกันและแก้ไขปัญหาไม่ให้เกิดสถานการณ์เช่นนี้อีก โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน อุตสาหกรรมจังหวัดและผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เป็นอนุกรรมการและเลขานุการร่วม

กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) ได้จำแนกกลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการเป้าหมายที่ดำเนินการตรวจสอบออกเป็น ๒ กลุ่ม ๑) กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย ประกอบด้วย โรงงานลำดับที่ ๖๐ และ โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ และ ๒) กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย (๑) โรงงานอุตสาหกรรมตามบัญชีท้ายประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง มาตรการคุ้มครองความปลอดภัยในการดำเนินงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๒ (๒) โรงงานอุตสาหกรรมอื่นที่มีประวัติเกิดอุบัติเหตุเพลิงไหม้ สารเคมีรั่วไหล ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างหรือถูกร้องเรียนปัญหาด้านมลพิษซ้ำซาก (๓) กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และ (๔) โกดังเก็บวัตถุดิบอันตราย ซึ่งมีเงื่อนไขในการตรวจสอบ ดังนี้ (๑) มีการครอบครองสารเคมีหรือวัตถุดิบอันตรายในปริมาณตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ตัน/ปี (๒) สถานที่ตั้งอยู่ในแหล่งชุมชนในรัศมีไม่เกิน ๑ กิโลเมตร และ (๓) มีเรื่องร้องเรียนปัญหามลพิษซ้ำซาก

ผลการตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการของคณะกรรมการระดับจังหวัด โรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการทั่วประเทศ เข้าข่ายต้องตรวจสอบ จำนวน ๔,๑๘๕ แห่ง พบว่า มีความเสี่ยง จำนวน ๑,๙๘๔ แห่ง คพ. กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) และกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (บก.ปทส.) ร่วมกันพิจารณาผลการตรวจสอบพบว่า สภาพปัญหาในการควบคุมและกำกับดูแล ประกอบด้วย ๑) โรงงาน ลำดับที่ ๖๐ ตั้งอยู่ในชุมชน และไม่มีระบบบำบัดมลพิษทางอากาศที่เหมาะสม ๒) โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ที่รับจัดการของเสียอันตรายตั้งอยู่นอกเขตอุตสาหกรรม ไม่มีการพิจารณาข้อกำหนดตามกฎหมายผังเมือง ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ฉบับที่ ๔/๒๕๕๙ ๓) โรงงานบางแห่งลักลอบประกอบกิจการ การจัดการของเสียอันตราย โดยไม่ได้รับอนุญาต ๔) กฎหมายสิ่งแวดล้อมไม่มีบทกำหนดโทษหากโรงงานมิได้ ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะเมื่อเลิกกิจการ ๕) โรงงานประกอบกิจการเกี่ยวกับเคมีภัณฑ์ สารเคมี หรือวัตถุอันตราย ตั้งอยู่ในชุมชนเกิดเหตุสารเคมีรั่วไหล บ่อยครั้ง ๖) ร้านจำหน่ายพลุดอกไม้ไฟ ร้านรับซื้อของเก่า โรงผลิตน้ำแข็งขนาดเล็ก ตั้งอยู่ในชุมชน เกิดเหตุเพลิงไหม้ สารเคมีรั่วไหลถูกร่องเรียนซ้ำซาก ๗) โกดัง ถูกใช้เป็นที่ลักลอบเก็บหรือทิ้งกากของเสียอันตรายและ เกิดเหตุเพลิงไหม้บ่อยครั้ง ๘) ไม่มีการเชื่อมต่อข้อมูลสารเคมีอันตรายที่ใช้เป็นวัตถุดิบของโรงงานและสถาน ประกอบกิจการให้กับหน่วยงานจังหวัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปภ. และ คพ. ที่เข้าร่วมการตอบโต้ และระงับเหตุฉุกเฉินเมื่อเกิดอุบัติเหตุ และการดูแลมลพิษสิ่งแวดล้อม และ ๙) มีความล่าช้าในการสืบสวน สอบสวนหาตัวผู้กระทำความผิด และการดำเนินคดีความทางสิ่งแวดล้อม

ข้อเสนอมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย และโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบกิจการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๑. มาตรการที่ ๑ การออกใบอนุญาต

๑.๑ ยกเลิกคำสั่ง คสช. ฉบับที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้ บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท

๑.๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขกำหนดเงื่อนไขการออกใบอนุญาตกิจการที่เป็นอันตรายต่อ สุขภาพ ประเภท ร้านรับซื้อของเก่า โรงผลิตน้ำแข็งขนาดเล็ก โกดังเช่าเก็บสินค้า ในพื้นที่ อปท. ให้เข้มงวด เทียบเท่าเงื่อนไขในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมและการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ

๑.๓ ให้ อก. อนุญาตการตั้งโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม เขตประกอบการ อุตสาหกรรม เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแลและสิทธิประโยชน์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๑.๔ ให้ อก. พิจารณากำหนดแยกประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ ๑๐๖ เป็นดังนี้ เพื่อประสิทธิภาพในการควบคุม - กำกับ

(๑) โรงงานที่รับจัดการของเสียอันตราย

(๒) โรงงานรับจัดการของเสียที่ไม่อันตราย

๑.๕ ให้ ทส. ศึกษาการกำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดการของเสียอันตราย ได้แก่ โรงงานลำดับที่ ๑๐๖ ต้องจัดทำรายงาน EIA และควรกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบ สิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม (EIA Monitoring Report) ที่เข้มงวด

๒. มาตรการที่ ๒ การยกระดับการกำกับดูแล

๒.๑ ใช้ระบบบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมแบบครบวงจร (E-fully Manifest) โดยเฉพาะ การติดตามรถขนส่งและการควบคุมปริมาณการรับของเสียให้สอดคล้องกับความสามารถของโรงงาน

๒.๒ ให้พิจารณาบุคคลที่สาม (third party) ที่ได้รับการรับรอง ทำหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขท้ายใบอนุญาต เพื่อแก้ปัญหาบุคลากรของ อก. ไม่เพียงพอ

๒.๓ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการไตรภาคีเปิดโอกาสให้ภาคประชาชน/ชุมชน ในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม/ของเสียอันตรายของโรงงานอุตสาหกรรมที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

๓. มาตรการที่ ๓ การรับมืออุบัติภัย

๓.๑ ให้ อก. จัดส่งข้อมูลสารเคมีอันตรายที่ใช้เป็นวัตถุดิบของโรงงานอุตสาหกรรมและของเสียอันตรายที่ถูกครอบครองไว้ในโรงงานอุตสาหกรรม รวมทั้งข้อมูลอื่น ๆ ให้หน่วยที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถตัดสินใจและระงับเหตุได้อย่างทันท่วงที

๓.๒ ให้จังหวัดสร้างความตระหนักรู้แก่ชุมชนที่อาศัยอยู่โดยรอบโรงงานอุตสาหกรรมและสถานประกอบกิจการ เพื่อทราบถึงแนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุรั่วไหลและเพลิงไหม้ มีการซักซ้อมการอพยพด้วยการจำลองสถานการณ์เสมือนจริง อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๔. มาตรการที่ ๔ การบริหารจัดการปัญหามลพิษเมื่อเกิดการปนเปื้อน

๔.๑ ให้หน่วยงานสามารถขอรับการจัดสรรงบกลางกรณีเกิดอุบัติภัยสารเคมีร้ายแรงเพื่อเยียวยาประชาชน

๔.๒ ต้องเร่งรัดการดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญากรณีคดีด้านสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมเป็นวงกว้าง

๕. มาตรการที่ ๕ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมและกำกับดูแล

๕.๑ ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ดังนี้

- (๑) ส่งเสริมให้ย้ายโรงงานไปตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรม เขตประกอบการอุตสาหกรรม
- (๒) จัดตั้งกองทุนในกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เพื่อใช้สนับสนุนการแก้ไขปัญหามลพิษ
- (๓) กำหนดโทษทางอาญาหรือกำหนดโทษปรับในอัตราที่สูง สำหรับความผิดเกี่ยวกับการลักลอบปล่อยมลพิษ

๕.๒ ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเพิ่มอำนาจให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการออกคำสั่งให้แหล่งกำเนิดมลพิษระงับการปล่อยมลพิษ

๕.๓ ให้การดำเนินคดีด้านสิ่งแวดล้อมมาอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของ บก.ปทส.

เนื่องจากมาตรการดังกล่าว มีหน่วยงานที่ต้องขับเคลื่อนการดำเนินงานหลายหน่วยงาน ทส. จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้ ทส. โดยมี คพ. เป็นฝ่ายเลขานุการ

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้ทรงคุณวุฒิฯ ด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตว่า ประเด็นปัญหาด้านกฎหมาย หากโรงงานอุตสาหกรรมมิได้ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงาน EIA) การกำหนดโทษอาจต้องพิจารณาจากกฎหมายโรงงานเป็นหลัก โดยนำมาตราที่กำหนดในรายงาน EIA ไปกำหนดเป็นเงื่อนไขการอนุญาต ซึ่งหากเกิดกรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรการในรายงาน EIA ก็อาจเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตได้ จึงเห็นว่ามีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติและรวดเร็วกว่าการแก้ไขกฎหมายสิ่งแวดล้อม ส่วนประเด็นผู้มีอำนาจเห็นควรเป็นหน้าที่ของ อก. ในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม ในฐานะหน่วยงานอนุญาต ซึ่งจะสอดคล้องกับการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการ หากไม่ดำเนินการตามมาตรการในรายงาน EIA นอกจากนี้ ควรให้มีการเผยแพร่มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA ให้ประชาชนในชุมชนรับทราบ เพื่อเป็นการเฝ้าระวังตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมในการดำเนินการตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม มีข้อสังเกตว่า มาตรการที่เสนอมาเป็นเรื่องที่เหมาะสม โดยเป็นการดำเนินการที่ปลายเหตุ ทั้งนี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาคือเป็นระบบ ครบถ้วน เหมาะสม ควรต้องดำเนินการที่ต้นเหตุควบคู่ไปด้วย โดยเริ่มจากตัวกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นแก้ไขกฎหมายเดิม คือ พระราชบัญญัติโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อทำหน้าที่กำกับโรงงานให้ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือบัญญัติกฎหมายใหม่ เช่น ร่างพระราชบัญญัติกากอุตสาหกรรม เพื่อจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นซึ่ง อก. อยู่ระหว่างศึกษาเพื่อให้มีกฎหมายสำหรับเจ้าหน้าที่ในการบริหารจัดการและมีอำนาจในการแก้ไขปัญหาได้ ถึงแม้จะมีการเลียงกฎหมายโดยการขอยกเลิกใบอนุญาตประกอบการตามพระราชบัญญัติโรงงานอุตสาหกรรมแล้วก็ตาม

มติที่ประชุม

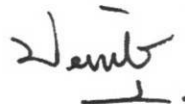
๑. เห็นชอบต่อมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตราย และโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามมาตรการควบคุมและกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่รับดำเนินการของเสียอันตรายและโรงงานอุตสาหกรรมหรือสถานประกอบการที่มีความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อย่างบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อทราบเป็นระยะ

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติที่ประชุมดังกล่าวในที่ประชุมแล้ว



(นายไชยยันต์ เทพศิริสุนทร)
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ



(นายประเสริฐ ศิริภาพร)
เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



(นางสาวมณฑนา ศิริวรรณ)
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)
ผู้ตรวจรายงานการประชุม