

แนวทางการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การซื้อขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อน
ตามแผนปฏิบัติการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน “จังหวัดสะอาด” ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘
กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. ที่มา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะผู้พัฒนาโครงการ ได้ขึ้นทะเบียนโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจในประเทศไทย หรือ Thailand Voluntary Emission Reduction Program: T-VER เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยมีประชาชนที่เข้าร่วมโครงการ ๓๖,๖๔๔,๓๐๙ คน โรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑,๗๐๑ แห่ง และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๘,๙๓๕ แห่ง มีระยะเวลาดำเนินการของโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๙ หรือระยะเวลา ๗ ปี โดยมีแผนการรับรองปริมาณ ก๊าซเรือนกระจกจากโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดแผนการรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกจากโครงการ ถึงขยะเปียก ลดโลกร้อน ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙ จำนวน ๖ รอบ โดยคาดว่าโครงการฯ จะสามารถ ลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกได้ราว ๑.๘๗ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า สูงกว่าเป้าหมายการลด ก๊าซเรือนกระจกที่ประเทศกำหนด สาขาการจัดการของเสีย (Nationally Determined Contributions: NDC) ที่ ๑.๖ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ดังนี้

ครั้งที่	ระยะเวลารับรองปริมาณ ก๊าซเรือนกระจก	จำนวน เดือน	จำนวนครัวเรือน	จำนวน จังหวัด	จำนวน ตันคาร์บอนไดออกไซด์ เทียบเท่า
๑	กรกฎาคม – กันยายน ๒๕๖๕ (รับรองแล้ว)	๓	๔๕๖,๖๔๗	๔	๓,๑๔๐
๒	ตุลาคม ๒๕๖๕ - มีนาคม ๒๕๖๖ (รับรองแล้ว)	๖	๔,๘๔๙,๔๑๕	๒๒	๘๕,๓๐๓
๓	เมษายน ๒๕๖๖ – กันยายน ๒๕๖๖ (รับรองแล้ว)	๖	๑๔,๔๘๖,๗๕๒	๗๖	๒๗๕,๐๐๐
๔	ตุลาคม ๒๕๖๖ – มิถุนายน ๒๕๖๗	๙	๑๔,๔๘๖,๗๕๒	๗๖	๔๑๒,๐๐๐
๕	กรกฎาคม ๒๕๖๗ - มิถุนายน ๒๕๖๘	๙	๑๔,๔๘๖,๗๕๒	๗๖	๕๕๐,๐๐๐
๖	กรกฎาคม ๒๕๖๘ - มิถุนายน ๒๕๖๙	๙	๑๔,๔๘๖,๗๕๒	๗๖	๕๕๐,๐๐๐
รวม					๑,๘๗๕,๔๔๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ว่าจ้างผู้ประเมินภายนอก (VVB) ดำเนินการทวนสอบรับรอง ปริมาณก๊าซเรือนกระจกจากโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อน รอบที่ ๑ รอบที่ ๒ และรอบที่ ๓ เสร็จสิ้นแล้ว ดังนี้

๑.๑ การทวนสอบรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจก รอบที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
ทวนสอบโครงการฯ ในพื้นที่ ๔ จังหวัดนำร่อง (สมุทรสงคราม ลำพูน เลย อำนาจเจริญ) ได้รับความเห็นชอบ จากคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกโครงการถึงขยะเปียก

/ลดโลกร้อน...

ลตโลกร้อน ข้อมูลการรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจก ๓ เดือน (กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) จำนวน ๓,๑๔๐ ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า โดยธนาคารกสิกรไทยได้สนับสนุนโครงการด้วยการซื้อคาร์บอนเครดิตในราคาตันละ ๒๖๐ บาท รวมเป็นเงิน ๘๑๖,๔๐๐ บาท

๑.๒ การทวนสอบรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกรอบที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
ทวนสอบโครงการฯ ในพื้นที่ ๒๒ จังหวัด ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกโครงการถึงขยะเปียก ลตโลกร้อน ข้อมูลการรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจก ๖ เดือน (ตุลาคม ๒๕๖๕ - มีนาคม ๒๕๖๖) จำนวน ๘๕,๓๐๓ ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ปัจจุบันมีผู้ประกอบการสนับสนุนโครงการโดยซื้อคาร์บอนเครดิตจากโครงการจำนวน ๑๐,๑๔๓ ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า คิดเป็นเงิน ๒,๖๕๑,๔๐๐ บาท

๑.๓ การทวนสอบรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกรอบที่ ๓ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
ทวนสอบโครงการฯ ในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด โดยมีครัวเรือนกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๔,๔๘๖,๗๕๒ ครัวเรือน โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกโครงการถึงขยะเปียกลตโลกร้อน ข้อมูลการรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจก ๖ เดือน (เมษายน ๒๕๖๖ - กันยายน ๒๕๖๖) จำนวน ๒๗๗,๙๕๑ ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า

๑.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการจัดทำถังขยะเปียก ลตโลกร้อน

- ๑) ลดปริมาณขยะต้นทางได้ประมาณ ๓.๓ ล้านตันต่อปี
- ๒) ลดค่าใช้จ่ายเก็บขนขยะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กว่า ๒,๘๐๐ ล้านบาท/ปี
- ๓) เศษขยะกลายเป็นปุ๋ย ๒ ล้านตันต่อปี นำไปบำรุงต้นไม้ในครัวเรือนและสวน
- ๔) มีรายได้จากการจำหน่ายสารบำรุงดิน (ปุ๋ย) ประมาณ ๗,๔๐๐ ล้านบาทต่อปี
- ๕) เทียบเท่ากับการปลูกต้นไม้ประมาณ ๔๑ ล้านต้นต่อปี
- ๖) สร้างรายได้กลับคืนสู่ชุมชน เพื่อนำไปพัฒนาโครงการสาธารณะประโยชน์ของชุมชน

๑.๕ ประโยชน์ที่ของผู้ซื้อได้รับจากการซื้อคาร์บอนเครดิตจากโครงการถึงขยะเปียก ลตโลกร้อน

- ๑) เพื่อใช้ในการชดเชยการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
- ๒) เพื่อบรรลุเป้าหมายของเกณฑ์ทางด้านสิ่งแวดล้อมต่างๆ และการรายงานข้อมูลขององค์กร
- ๓) เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับองค์กร

๒. เป้าหมายในการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การซื้อขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการถึงขยะเปียก ลตโลกร้อนฯ ตามแผนปฏิบัติการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน “จังหวัดสะอาด” ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘

จังหวัดมีการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การซื้อขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการถึงขยะเปียก ลตโลกร้อน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป้าหมายร้อยละ ๑๐๐ เพื่อสร้างประโยชน์ร่วม (Co-Benefit) ในการดำเนินโครงการถึงขยะเปียก ลตโลกร้อน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีจุดประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีการคัดแยกขยะครัวเรือนโดยมีการจัดทำถังขยะเปียก ลตโลกร้อนอย่างถูกวิธีต่อเนื่อง และเกิดเป็นวิถีชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน โดยรายได้จากการขายคาร์บอนเครดิตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นประโยชน์ร่วมนี้ จะถูกนำไปเพื่อวัตถุประสงค์ของการดูแลสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ต่อไป

๓. ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๕

ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗

๔. แนวทางการดำเนินงาน

เพื่อให้การขับเคลื่อนตัวชี้วัดของแผนปฏิบัติการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน “จังหวัดสะอาด” ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารขยะอาหาร ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุเป้าประสงค์ เห็นควรขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการตามแนวทางการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การซื้อขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อนดังนี้

๔.๑ เน้นย้ำการประชาสัมพันธ์ข้อมูลปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการรับรองภายใต้โครงการฯ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงผู้ประกอบการ หน่วยงานของรัฐ เอกชน และผู้ที่สนใจในพื้นที่ ในการซื้อขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัด

๔.๒ เน้นย้ำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางการซื้อขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกำหนดแนวทางในการขายคาร์บอนเครดิต ดังนี้

๑) ในการเสนอขายคาร์บอนเครดิต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้วิธีการประกาศหรือประชาสัมพันธ์เชิญชวนผู้ที่สนใจตรวจสอบข้อมูลผ่านระบบบันทึกคาร์บอนเครดิตขององค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) และตกลงซื้อขายกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๒) สำหรับการขายคาร์บอนเครดิต ให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดเกี่ยวกับการซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง โดยการเจรจาตกลงราคากันตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ทั้งนี้ให้คำนึงถึงความเหมาะสมของราคาและระยะเวลาที่ผูกพันตามสัญญา โดยต้อง ไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันเกินสมควร

๓) เงินที่ได้รับจากการขายคาร์บอนเครดิตถือเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยอื่นที่เกี่ยวข้อง สำหรับเมืองพัทยาดำเนินการตามข้อบัญญัติเมืองพัทยาที่ออกตามความใน มาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและระเบียบกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

รายละเอียดตามหนังสือสั่งการ หนังสือ สก. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๐.๔/ว๔๐๐๕ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖ หนังสือ สก. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๐.๔/ว๔๙๓๖ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และหนังสือ สก. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๐.๔/ว๔๙๐๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๔.๓ เน้นย้ำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนี้

๑) ข้อ ๓๐ กำหนดว่า กรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจให้มีส่วนร่วมในการลดปริมาณมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด ตามข้อ ๗ จนถึงการจัดมูลฝอย ซึ่งมีผลทำให้เกิดการลดหรือกักเก็บก๊าซเรือนกระจก ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการขอการรับรองจากองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) หรือองค์กรอื่นที่องค์กรระหว่างประเทศให้การรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดหรือกักเก็บได้ พร้อมทั้งได้มีการบันทึกในระบบทะเบียนคาร์บอนเครดิต ทั้งนี้ ผู้ที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการให้ยื่นใบสมัครตามแบบที่ราชการส่วนท้องถิ่นกำหนด กรณีการขอรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกและบันทึกทะเบียนระบบคาร์บอนเครดิตตามวรรคหนึ่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอาจดำเนินการแทนราชการส่วนท้องถิ่นก็ได้

/๒) ข้อ ๓๑...

๒) ข้อ ๓๑ กำหนดว่า ราชการส่วนท้องถิ่นอาจขอให้องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) หรือองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ ตลอดจนให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกตามประกาศนี้ได้

๓) ข้อ ๓๒ กำหนดว่า โครงการที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการและเกิดการก๊าซเรือนกระจกในปริมาณที่สามารถเป็นประโยชน์ได้ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นแจ้งความประสงค์ต่อองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เพื่อดำเนินการให้เป็นโครงการที่ได้รับการรับรอง

๔) ข้อ ๓๓ ในกรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นประสงค์จะขายคาร์บอนเครดิตที่เกิดจากโครงการตามประกาศนี้ ให้คำนึงถึงความเหมาะสมของราคาและระยะเวลาที่ผูกพันตามสัญญา โดยการกระทำดังกล่าวต้องไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันเกินสมควร

๔.๔ เน้นย้ำการส่งเสริมใช้เงินที่ได้รับจากการขายคาร์บอนเครดิตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางการใช้เงินที่ได้รับจากการขายคาร์บอนเครดิตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายคาร์บอนเครดิต จากโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อน ไปใช้ประโยชน์

๑) จัดกิจกรรม/โครงการเสริมสร้างองค์ความรู้ หรือฝึกอบรมในด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม

๒) ขับเคลื่อนโครงการ/กิจกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินงานธนาคารขยะ

๓) ขับเคลื่อนโครงการ/กิจกรรมการกำจัดมูลฝอย-น้ำเสีย

๔) ขับเคลื่อนโครงการ/กิจกรรมการปลูกป่าเพิ่มพื้นที่สีเขียว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การซื้อขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อนฯ ตามแผนปฏิบัติการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน “จังหวัดสะอาด” ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรมีการดำเนินการตามแนวทาง ดังต่อไปนี้

แนวทาง	ขั้นตอนการดำเนินงาน	เป้าหมาย
๑. จังหวัดมีการจัดทำร่างการประชาสัมพันธ์ข้อมูลปริมาณก๊าซเรือนกระจก ควบคู่กับแผนการขับเคลื่อนโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดการจัดทำร่างการประชาสัมพันธ์ข้อมูลปริมาณก๊าซเรือนกระจก ควบคู่กับแผนการขับเคลื่อนโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>ระยะเวลา</u> ภายในวันที่ เมษายน ๒๕๖๘
๒. จังหวัดมีแจ้งประชาสัมพันธ์ข้อมูลปริมาณก๊าซเรือนกระจก	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดมีหนังสือแจ้งประชาสัมพันธ์ ข้อมูลปริมาณก๊าซเรือนกระจก และแผนการขับเคลื่อนโครงการถึงขยะเปียก ให้อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแผนฯ	<u>ระยะเวลา</u> ภายในวันที่ พฤษภาคม ๒๕๖๘
๓. จังหวัดมีการดำเนินการส่งเสริมให้ภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการในจังหวัดสนับสนุนคาร์บอนเครดิตจากโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อนฯ	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด มีการประชาสัมพันธ์ปริมาณ วิธีการซื้อขาย และประโยชน์ คาร์บอนเครดิตของโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อนฯ ให้ภาคีเครือข่ายผู้ประกอบการในจังหวัดสนับสนุน คาร์บอนเครดิตจากโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อนฯ	<u>ระยะเวลา</u> ภายในเดือน มิถุนายน ๒๕๖๘

แนวทาง	ขั้นตอนการดำเนินงาน	เป้าหมาย
๔ จังหวัดมีการรายงานผลการดำเนินการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ การซื้อขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการถังขยะเปียก	จังหวัดมีการรวบรวมและรายงานผลการใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากการขายคาร์บอนเครดิตของโครงการถังขยะเปียก ลดโลกร้อนฯ และการจัดกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการดูแลสิ่งแวดล้อม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม แนวทางการใช้จ่ายเงินจากโครงการฯ ตามแนวทางการใช้เงินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ให้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ	<u>ระยะเวลา</u> ภายในเดือน ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘