

ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๐๖๔๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐

เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๒๔๘๖

ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ได้พิจารณาเรื่องการแก้ไขปัญหาลุทธิที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งที่ประชุมมีมติว่า เพื่อให้การกระจายอำนาจเกิดประสิทธิภาพ และการแก้ไขปัญหาลุทธิการถ่ายโอน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรวดเร็ว จึงกำหนดให้มีการแก้ไขปัญหาลุทธิในระดับจังหวัดก่อน โดยใช้กลไกคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานอนุกรรมการ หากไม่สามารถหาข้อยุติได้ในระดับจังหวัดให้นำเรื่องเสนอ คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาลุทธิต่อไป

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้จังหวัดแจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพันธ์ ศรีกิจพล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวนันท์พัฒน์ พรหมรักษา



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ 17649

วันที่ - 2 เม.ย. 2568

เวลา

ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๒๔๘๖

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ
แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอน
ภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๒๖๑ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่
๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุม ๑๐๘ ชั้น ๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล
 และได้เรียนเชิญท่านหรือผู้แทนเข้าร่วมประชุมในฐานะอนุกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเรียนว่า ในการประชุมคณะกรรมการฯ
ดังกล่าว ได้พิจารณาเรื่องการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งที่ประชุมมีมติว่าเพื่อให้
การกระจายอำนาจเกิดประสิทธิภาพ และการแก้ไขปัญหาภารกิจถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
มีความรวดเร็ว จึงกำหนดให้มีการแก้ไขปัญหาในระดับจังหวัดก่อนโดยใช้กลไกคณะกรรมการอำนวยการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานอนุกรรมการ
หากไม่สามารถหาข้อยุติได้ในระดับจังหวัดให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาต่อไป ทั้งนี้ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการแจ้ง
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ให้ทราบถึงกลไกการแก้ไข
ปัญหาดังกล่าว รวมถึงการแก้ไขปัญหากรณีงบประมาณในการจัดประชุมคณะกรรมการอำนวยการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดไม่เพียงพอ และแจ้งสมาคมองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นทั้งสามสมาคมเพื่อประชาสัมพันธ์ให้สมาชิกสมาคมรับทราบกลไกการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

กพส. (ก.ก.จ.)	
☒	ผ.สจ. <u>ดำเนินพร</u>
☐	ผ.งอ.
☐	ง.บท.
☐	มอบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางชีวัน ลิ้มปรีระกุล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๐๒ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

เลขรับ 3874

วันที่ 2 เม.ย. 2568

เวลา 16.26

ก.ก.จ.

เลขรับ 778

วันที่ 03 เม.ย. 2568

เวลา 9.22 น.

สปน. สุจิต มีจิตสำนึก ยึดถือคุณธรรม รวมพลังต่อต้านทุจริต

(นางสาวณภัทร ขมเขย)

นพ.ชก. รกท.

ผอ.ก.ก.จ.



รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑๐๘ อรรถไกว์ลาวที่ ชั้น ๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Microsoft Teams)

ผู้มาประชุม

- | | | |
|-----|---|--|
| ๑. | นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์ | ที่ปรึกษา |
| ๒. | ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย | ประธานอนุกรรมการ |
| ๓. | นายอภัย เจริญมิตร
ผู้อำนวยการส่วนกระจายอำนาจด้านการเงิน
การคลัง | แทนผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
(นางชื่นชีวัน ลิ้มปรีธีระกุล)
รักษาราชการแทน
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๔. | นายสมเกียรติ บุตรแก้ว
ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมการกระจาย
อำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน | รองประธานอนุกรรมการ
คนที่ ๑ |
| ๕. | นางพุดธิมา ตระการวณิช
ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณเพื่อการ
บูรณาการงบประมาณและยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่ | ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๖. | นางสาวออลจนา พึ่งเย็น
ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง | อนุกรรมการ |
| ๗. | นายภูริทัต ศุภคุณ
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา |
| ๘. | นายสุเมธี เกศพิทักษ์
ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบบริหารงาน
ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน |
| ๙. | นางสาวจันทวรรณ วรรณะพงษ์
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และประสาน
การพัฒนาภาค | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาระบบราชการ |
| ๑๐. | นายอภัย เจริญมิตร
ผู้อำนวยการส่วนกระจายอำนาจด้านการเงิน
การคลัง | ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| ๑๑. | นายวิฑูรย์ อภิสิทธิ์ภูวกุล
ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล | อนุกรรมการ |
| ๑๒. | นายเกียรติศักดิ์ ศรีวัชรชัย
ปลัดเมืองพัทยา | ผู้แทนกรุงเทพมหานคร |
| ๑๓. | นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน
รองเลขาธิการสมาคม | ผู้แทนเมืองพัทยา |
| ๑๔. | นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์
เลขาธิการสมาคม | ผู้แทนสมาคมองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย |
| ๑๕. | นายปราโมทย์ เพชรรัตน์
เลขาธิการสมาคม | ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาล
แห่งประเทศไทย |
| | | ผู้แทนสมาคมองค์การบริหาร
ส่วนตำบลแห่งประเทศไทย |

๑๖.	ผู้ช่วยศาสตราจารย์รณรงค์ จันใด		อนุกรรมการ
๑๗.	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศิริศักดิ์ เหล่าจันทาม		อนุกรรมการ
๑๘.	นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์		อนุกรรมการ
๑๙.	นายจิรพงษ์ ทรงวัชรารณ		อนุกรรมการ
๒๐.	นายชัชวาล วังศิริจันทร์		อนุกรรมการ
๒๑.	นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย		อนุกรรมการ
๒๒.	นายปิยะ คังกัน		อนุกรรมการ
๒๓.	นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	สำนักงาน ก.ก.ถ.	อนุกรรมการ
	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผน การกระจายอำนาจ		และเลขานุการ
๒๔.	นายทองสุข ภาณุรังกุล	สำนักงาน ก.ก.ถ.	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๒๕.	ว่าที่ร้อยเอกภริทัต บริบูรณ์	สำนักงาน ก.ก.ถ.	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๒๖.	นายพงศ์เทพ จันทรรคคะ	สำนักงาน ก.ก.ถ.	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๒๗.	นางสาวธัญรัตน์ สุวรรณ	สำนักงาน ก.ก.ถ.	อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑.	ศาสตราจารย์ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์	รองประธานอนุกรรมการคนที่ ๒	ติตราขการ
๒.	นายวิฑูร เอี่ยมโสภาส		ติตราขการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นายธัชพล วัฒนาไพศาล	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ		
๒.	นายกัญจน์ แสงจันทร์	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ		
๓.	นางสาวสุพิชญา สีชมรัมย์	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ		
๔.	นางสาวจันทกัญญา วรรณวงศ์	สำนักงบประมาณ	
	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ		
๕.	นางสาวพรทิวา วิบชัยภูมิ	สำนักงบประมาณ	
	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ		
๖.	นางสาวสุกฤตา ฉัตรพรณกุล	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	
	นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ		

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ฝ่ายเลขานุการ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ฝ่ายเลขานุการ รายงานที่ประชุมว่า ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๘ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้ดำเนินการแจ้งรายงานการประชุมดังกล่าวในแอปพลิเคชันไลน์ กลุ่มไลน์คณะอนุกรรมการฯ ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการท่านใดขอแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๓

มกราคม ๒๕๖๘ โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

๓.๑ การขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินวัด ที่วัดร้าง ที่ศาสนสมบัติกลางและหรือสิ่งปลูกสร้างสำหรับหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจและองค์กรที่ไม่แสวงหากำไร

ประธานอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุมว่า ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้มีมติมอบฝ่ายเลขานุการจัดทำข้อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาการขอยกเว้นหรือลดเว้นจ่ายค่าที่ดินวัด ที่วัดร้าง ที่ศาสนสมบัติกลางและหรือสิ่งปลูกสร้างสำหรับหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรที่ไม่แสวงหาผลกำไร ของคณะทำงานเพื่อศึกษาแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอใช้ประโยชน์ในที่ดินของวัด ที่ราชพัสดุ และที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เพื่อการจัดบริการสาธารณะ เสนอคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้เสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาต่อไป นั้น ขอสอบถามความคืบหน้าการจัดทำข้อเสนอฯ

นายชัชวาล วงศ์ศิริจันทร์ ชี้แจงที่ประชุมว่า สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมีข้อสรุปว่าให้ลดค่าเช่าที่ดินวัดฯ ลงครึ่งหนึ่ง ปัจจุบันฝ่ายเลขานุการอยู่ระหว่างประมวลข้อเท็จจริงและข้อเสนอเพื่อให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติยกเว้นค่าเช่าที่ดินวัดฯ ทั้งหมดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้งนี้จากการหารืออย่างไม่เป็นทางการกับผู้แทนสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้รับข้อมูลว่าหากยกเว้นค่าเช่าที่ดินวัดฯ สำหรับหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรที่ไม่แสวงหาผลกำไร ทุกกรณีจะส่งผลกระทบต่อรายได้ของวัดที่ลดลงเป็นอย่างมาก แต่หากเป็นกรณีขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินวัดฯ สำหรับ อปท. เท่านั้น น่าจะพิจารณาให้การยกเว้นได้

ประธานอนุกรรมการ เห็นว่า หากแก้ปัญหาเรื่องค่าเช่าที่ดินวัดฯ ได้ จะเกิดประโยชน์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นจึงควรมีข้อเสนอเพื่อแก้ปัญหาในเรื่องนี้ โดยเสนอขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินวัดฯ สำหรับ อปท. เพื่อใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะ เช่น โรงเรียน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เป็นต้น และขอให้ที่ประชุมร่วมแสดงความเห็น

นายสมเกียรติ บุตรแก้ว ชี้แจงที่ประชุมว่า อปท. ใช้ที่ดินวัดฯ ทำภารกิจที่เป็นภารกิจในหน้าที่และอำนาจของ อปท. หลายภารกิจ ไม่จำกัดเฉพาะภารกิจโรงเรียน เช่น ประปา โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เป็นต้น

ประธานอนุกรรมการ มีความเห็นว่า ควรขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินวัดฯ สำหรับ อปท. เพื่อใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะทุกเรื่องที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ มีความเห็นว่า เห็นด้วยกับความเห็นของประธานอนุกรรมการ โดยคณะอนุกรรมการฯ ควรมีข้อเสนอขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินวัดฯ สำหรับ อปท. ในทุกภารกิจการจัดทำบริการสาธารณะ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาโดยการขอยกเว้นค่าเช่าที่ดินวัด ที่วัดร้าง ที่ศาสนสมบัติกลางและหรือสิ่งปลูกสร้างสำหรับกิจการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ ที่ไม่ใช่เชิงพาณิชย์ โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการต่อไป

๓.๒ การพิจารณาแก้ไขปัญหาลูกเสือที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ

ประธานอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุมว่า ตามที่คณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้มีมติให้ใช้แนวทางแก้ปัญหาในระดับพื้นที่โดยคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาแก้ไขปัญหาลูกเสือที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจในพื้นที่จังหวัดก่อน หากไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาลูกเสือต่อไป นั้น ได้รับทราบว่ามีปัญหาไม่ได้รับงบประมาณสำหรับการประชุมคณะอนุกรรมการ

อำนาจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด วันนี้ได้รับทราบจากนายสมเกียรติ บุตรแก้ว ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แก้ปัญหาให้แล้ว หากจังหวัดใดไม่มีงบประมาณจัดประชุมฯ ให้เสนอเรื่องไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อให้การสนับสนุนได้ และขอหารือว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถสนับสนุนงบประมาณเพื่อจัดการประชุมคณะอนุกรรมการอำนาจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดได้หรือไม่

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ มีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่สามารถสนับสนุนงบประมาณในเรื่องดังกล่าว และเห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้จังหวัดใช้จัดประชุมคณะอนุกรรมการอำนาจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด นอกจากนี้กระผมได้รับข้อมูลว่าบางจังหวัดไม่เข้าใจกลไกการทำงานของคณะอนุกรรมการอำนาจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จึงเสนอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสร้างความเข้าใจในเรื่องนี้ให้ทุกจังหวัดทราบด้วย

นายสมเกียรติ บุตรแก้ว ชี้แจงที่ประชุมว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้สำรวจความจำเป็นในการจัดประชุมคณะอนุกรรมการอำนาจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดในทุกจังหวัดแล้ว พบว่าส่วนใหญ่จะมีกำหนดประชุมปีละ ๒ - ๓ ครั้ง ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีแนวทางสนับสนุนงบประมาณให้จังหวัดสามารถดำเนินการประชุมได้

นายชัชวาล วงศ์ริจันทร์ เสนอที่ประชุมว่า ในบางกรณีที่จังหวัดไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาในเวลาที่เหมาะสม เห็นควรให้ อปท. เสนอเรื่องมาที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ เพื่อให้คณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ พิจารณาซึ่งอาจมอบหมายให้ผู้แทนคณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ ไปพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาและเสนอต่อคณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ พิจารณาต่อไป

นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน มีความเห็นว่า หากจะใช้แนวทางแก้ไขปัญหานี้ในระดับพื้นที่คือจังหวัดก่อน ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ ได้มีมติไว้นั้น เห็นควรให้มีการซักซ้อมความเข้าใจให้ชัดเจน เนื่องจากปัจจุบันคณะอนุกรรมการอำนาจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดแทบไม่มีการประชุม และในการประชุมก็มีความสับสนในบทบาท อีกทั้งยังมีความไม่ชัดเจนในการวินิจฉัยปัญหา ทำให้ต้องส่งปัญหาดังกล่าวเข้ามายังส่วนกลาง ซึ่งส่งผลให้การแก้ไขปัญหาล่าช้า ประชาชนในท้องถิ่นได้รับความเดือดร้อน

ประธานอนุกรรมการ มีความเห็นว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นประธานคณะอนุกรรมการอำนาจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จะแก้ไขปัญหาในระดับจังหวัดด้วยวิธีการทางบริหาร และองค์ประกอบสำคัญที่จะทำให้กลไกระดับจังหวัดมีประสิทธิภาพก็คือ ท้องถิ่นจังหวัดซึ่งทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการดังกล่าว จึงเห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซักซ้อมท้องถิ่นจังหวัดให้มีความเข้าใจ

นายปราโมทย์ เพชรรัตน์ มีความเห็นว่า เห็นด้วยกับความเห็นของผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ซึ่งมีกรณีท้องครปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเรื่องให้คณะอนุกรรมการอำนาจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาซึ่งไม่สามารถตัดสินใจแก้ปัญหาได้ ต้องส่งเรื่องเข้ามาส่วนกลาง ทำให้เรื่องดังกล่าวใช้เวลาในการแก้ปัญหาถึง ๔ ปี จึงควรกำหนดกรอบการทำหน้าที่ของคณะอนุกรรมการอำนาจการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดให้ชัดเจน

มติที่ประชุม เพื่อให้การกระจายอำนาจเกิดประสิทธิภาพ และการแก้ปัญหาภารกิจถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรวดเร็ว จึงกำหนดให้มีการแก้ไขในระดับจังหวัดก่อนโดยใช้กลไกคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานอนุกรรมการ หากไม่สามารถหาข้อยุติได้ในระดับจังหวัดให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อแจ้งเวียน อบท. ทุกแห่งให้ทราบถึงกลไกการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมถึงการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมถึงการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในการจัดประชุมคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดไม่เพียงพอ และแจ้งสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสามสมาคมเพื่อประชาสัมพันธ์ให้สมาชิกสมาคมรับทราบถึงกลไกการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การจัดทำ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ฝ่ายเลขานุการ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๘ ได้พิจารณาเรื่อง (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ โดยที่ประชุมมีมติมอบฝ่ายเลขานุการประมวลปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวกับการถ่ายโอน เสนอต่อที่ประชุมในการประชุมครั้งต่อไป

๒. ฝ่ายเลขานุการได้ประมวลปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งสำนักงาน ก.ก.ถ. ได้รวบรวมไว้ ดังนี้

	ด้าน	ปัญหาและอุปสรรค
๑	ด้านนโยบายการกระจายอำนาจ	- นโยบายรัฐบาลด้านการกระจายอำนาจไม่มีความต่อเนื่อง และขาดการขับเคลื่อนอย่างจริงจัง
๒	ด้านการดำเนินการ	- ส่วนราชการไม่ต้องการถ่ายโอนภารกิจ/ไม่ให้ความสำคัญกับการถ่ายโอนภารกิจ - ส่วนราชการไม่จัดทำแผนการถ่ายโอน/ อบท. ไม่จัดทำแผนรองรับการถ่ายโอน - ส่วนราชการไม่เตรียมความพร้อมให้แก่ อบท. อย่างเพียงพอ/การจัดทำคู่มือปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่ของ อบท. - ส่วนราชการไม่ทำหน้าที่เป็นที่เลี้ยงให้คำแนะนำ ปรึกษา แก่ อบท. - ทรัพยากรคนและสิ่งก่อสร้างที่จะถ่ายโอนมีสภาพชำรุดทำให้ อบท. ไม่ประสงค์จะรับถ่ายโอนภารกิจ

	ด้าน	ปัญหาและอุปสรรค
		- ส่วนราชการไม่ติดตามการดำเนินการกิจของ อบท. ให้เป็นไปตามมาตรฐาน - การกิจที่ต้องขออนุญาตจากส่วนราชการก่อนเข้าไปดำเนินการมีความยุ่งยากและใช้เวลานาน เนื่องจากส่วนราชการไม่ได้มอบอำนาจอนุมัติ/อนุญาตให้หน่วยงานในภูมิภาค
๓	ด้านงบประมาณ	- งบประมาณที่ อบท. ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอ - เงินอุดหนุนที่ อบท. ได้รับไม่เพียงพอสำหรับดำเนินการกิจ - ขาดแคลนอุปกรณ์/เทคโนโลยีที่ใช้ในการปฏิบัติงาน - งบประมาณไม่ได้จัดสรรให้แก่ อบท. ตามภารกิจถ่ายโอน เป็นเหตุให้ อบท. ปฏิเสธการรับโอนภารกิจหรือไม่ดำเนินการ
๔	ด้านบุคลากร	- บุคลากรไม่สมัครใจถ่ายโอนไปสังกัด อบท. - บุคลากรไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่ต้องรับผิดชอบ - บุคลากรขาดความรู้ ทักษะ ประสบการณ์ หรือความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน
๕	ด้านกฎหมาย กฎ ระเบียบ	- การแก้ไขกฎหมายให้ อบท. มีหน้าที่และอำนาจจัดทำบริการสาธารณะมีความล่าช้า - การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ อบท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าซ้อนกับเจ้าหน้าที่ส่วนราชการทำให้เกิดการดำเนินการซ้ำซ้อนกัน

๓. ฝ่ายเลขานุการได้ประมวลความเห็นและข้อสังเกตของอนุกรรมการที่มีต่อ (ร่าง) แผนทั้งสองฉบับ และได้จัดทำโครงร่าง (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ดังนี้

๑. (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑

๑) บทนำ กฎหมายที่กำหนดให้จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และการประเมินสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการกระจายอำนาจ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๘๐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ แผนการปฏิรูปประเทศ และสถานการณ์โรคระบาดไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19)

๒) วิสัยทัศน์ของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)
 “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และโปร่งใสตรวจสอบได้ ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง มีอิสระ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เข้าถึงการบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง เท่าเทียมและเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของท้องถิ่น และการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ มีความเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย”

๓) พันธกิจของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

๔) วัตถุประสงค์และเป้าหมายหลักของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

๕) ปัจจัยหลักที่จะสนับสนุนความสำเร็จของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

๖) สภาพการบังคับใช้ของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗) ยุทธศาสตร์และแนวทางการกระจายอำนาจ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการกระจายอำนาจไว้ ๗ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการกระจายอำนาจ การเพิ่มศักยภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็งและมีอิสระ สามารถจัดทำบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ และกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจโดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาแหล่งที่มาของรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่เป็นรายได้จัดเก็บเอง รายได้ประเภทต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล และการเข้าถึงแหล่งเงินทุนประเภทต่าง ๆ และมีการพัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการพัฒนา การบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ การถ่ายโอนบุคลากรจากภาครัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมัครใจ”

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และเอกชน จะสร้างกลไกที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถทำงานร่วมกับองค์กรเหล่านั้น เชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่ายในการบูรณาการร่วมกัน และแก้ปัญหาร่วมกันในพื้นที่

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม รัฐต้องเสริมสร้างให้ประชาชนและชุมชนมีความตระหนักและมีจิตสำนึกในการเป็นเจ้าของท้องถิ่น เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนในสังคมมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในทุกขั้นตอน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องถูกกำกับและตรวจสอบโดยภาคประชาสังคมและภาคประชาชน ในชุมชน เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนตามหลักธรรมาภิบาลและหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ระบบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลที่สะท้อนความก้าวหน้าของหน่วยงานที่ถ่ายโอนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน พัฒนาระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับ การถ่ายโอนจากส่วนราชการ ตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ ฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓ กำหนดไว้ และเป็นการกำหนดเวลาเพื่อเร่งรัดกระบวนการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถ จัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามกฎหมาย

๘) ลักษณะของภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

๘.๑ ภารกิจที่สามารถถ่ายโอนได้ทันที

๘.๒ ภารกิจที่ถ่ายโอนโดยมีเงื่อนไข

๘.๓ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นอื่น

๘.๔ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๙) ระยะเวลาการใช้บังคับ มีระยะเวลา ๕ ปี และให้มีผลใช้บังคับไปจนกว่าจะได้มี การประกาศใช้แผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับใหม่

๙.๑ ภารกิจที่ไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการเร่งถ่ายโอนโดยทันที

๙.๒ ภารกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมาย ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการยกร่างแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี

๙.๓ ภารกิจที่ต้องมีการประเมินความพร้อม ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ จัดทำเกณฑ์ประเมินความพร้อม เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ภายใน ๑๘๐ วัน

๑๐) หลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ

๑๑) กลไกการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ไปสู่การปฏิบัติ

๒. (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ประกอบด้วย (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ๗ ด้าน ได้แก่

๑) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ (ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม และด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม)

๒) ด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ

๓) ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

๔) ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

๕) ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

๖) ด้านการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗) ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

โดยแผนปฏิบัติการฯ แต่ละด้านมีสาระสำคัญดังนี้

๑) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ (ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม และด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม) กำหนดภารกิจไว้ ๓ ด้าน ๒๘ ภารกิจ ซึ่งเป็นการกิจเดิมตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ จำนวน ๑๘ ภารกิจ และภารกิจใหม่ ๑๐ ภารกิจ มีรายละเอียด ดังนี้

ด้านที่ ๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๕ ภารกิจ มีส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๙ กรม ใน ๓ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ ดังนี้

(๑) แผนภารกิจด้านการคมนาคมและการขนส่ง

(๑.๑) กลุ่มภารกิจทางบก

(๑.๑.๑) ภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน

- งานก่อสร้างบำรุงรักษาถนนและสะพาน

(๑.๑.๒) ภารกิจสถานีขนส่ง

- งานสถานีขนส่งผู้โดยสารและอำนาจการตรวจสอบ

(๒) แผนภารกิจด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

(๒.๑) กลุ่มภารกิจแหล่งน้ำ / ประปาชนบท

(๒.๑.๑) ภารกิจแหล่งน้ำอุปโภค / บริโภค และแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

- การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำอุปโภค บริโภคและแหล่งน้ำ

เพื่อการเกษตร

- การเรียกเก็บค่าน้ำบาดาล

- การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง

ตอนบนสุดไม่เกิน ๔ นิ้ว และการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตร

ด้านที่ ๒ ด้านสังคม มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๑๔ ภารกิจ มีส่วนราชการ ถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๑๐ กรม/สำนัก ใน ๖ กระทรวง แบ่งเป็นกลุ่มภารกิจต่าง ๆ ดังนี้

(๑) แผนภารกิจด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

(๑.๑) กลุ่มภารกิจด้านสวัสดิการสังคม

(๑.๑.๑) ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.)

(๑.๑.๒) การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี

(๑.๑.๓) โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

(๑.๑.๔) การจัดตั้งและการดำเนินการของสภาเด็กและเยาวชน

(๑.๑.๕) ปรับปรุงสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุ

(๑.๑.๖) การปรับปรุงสภาพแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ

(๑.๒) กลุ่มภารกิจด้านการส่งเสริมสุขภาพ

(๑.๒.๑) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ (รพ.สต.)

(๑.๒.๒) ศูนย์รับแจ้งเหตุและแจ้งงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด (๑๖๖๙)

(๑.๒.๓) งานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ

(๒) แผนภารกิจด้านการจัดระเบียบชุมชน และรักษาความสงบเรียบร้อย

(๒.๑) กลุ่มภารกิจการใช้อำนาจทางปกครอง

(๒.๑.๑) การอนุญาตให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถาน

(๒.๑.๒) นายตรวจมาตรา ชั่ง ตวง วัดตาม พ.ร.บ. ชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒.๑.๓) การควบคุมการปิดป้ายแสดงราคาสินค้า

(๒.๑.๔) การควบคุมแรงงานต่างด้าว

(๒.๑.๕) การส่งเสริมและควบคุมการเลี้ยงสัตว์

ด้านที่ ๓ ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๙ ภารกิจ มีส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ จำนวนทั้งสิ้น ๙ กรม/สำนัก และ ๑ รัฐวิสาหกิจ ใน ๕ กระทรวง แบ่งกลุ่มภารกิจต่าง ๆ ดังนี้

(๑) แผนภารกิจด้านการพัฒนาอุตสาหกรรม

(๑.๑) กลุ่มภารกิจการกำกับดูแลโรงงาน

(๑.๑.๑) การกำกับดูแลโรงงาน

(๒) แผนภารกิจด้านการส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว

(๒.๑) กลุ่มภารกิจส่งเสริมการท่องเที่ยว

(๒.๑.๑) การปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว

(๓) แผนภารกิจด้านการบริหารจัดการ การเกษตร การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อม

(๓.๑) กลุ่มภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้

(๓.๑.๑) การบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ป่า/พื้นที่อุทยานแห่งชาติ/พื้นที่

ชายฝั่งทะเลให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว

(๓.๑.๒) ส่งเสริมอาสาพัฒนาป่าชุมชน

(๓.๒) กลุ่มภารกิจส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมเกษตร

(๓.๒.๑) ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยี การเกษตรประจำตำบล (ศบกด.)

(๓.๓) กลุ่มภารกิจการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๓.๓.๑) การจัดการการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง

(๓.๔) กลุ่มภารกิจการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ

(๓.๔.๑) การดูแลรักษา คุ้มครองป้องกัน และบริหารจัดการ

ที่สาธารณประโยชน์ประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน

(๓.๔.๒) การดูแลรักษา คุ้มครองป้องกัน และบริหารจัดการที่ดินรกร้างว่างเปล่า

(๓.๔.๓) การร่วมพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของประชาชนในที่ดินของรัฐ

๒) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ

เป้าหมาย - ให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยคำนึงถึงภารกิจของ อปท. ที่ต้องรับผิดชอบ

เป็นสำคัญ

กิจกรรม - กำหนดแนวทางการดำเนินงาน รวม ๒ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านการส่งเสริมความเป็นอิสระทางการเงินการคลังของ อปท. โดยมีเป้าหมายให้ อปท. มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕

๒. ด้านการพัฒนาประสิทธิภาพทางการเงินการคลังของ อปท.

๓) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

เป้าหมาย

๑. อบท. มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีจำนวนเพียงพอที่จะดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาลได้อย่างราบรื่นและมีคุณภาพไม่ด้อยกว่าการดำเนินการโดยหน่วยงานเดิมของรัฐบาล

๒. ระบบการบริหารงานบุคคลของ อบท. มีความคล่องตัว และมีระบบคุณธรรมซึ่งเป็นที่ยอมรับของหน่วยงานต่าง ๆ และบุคคลทั่วไป

แนวทางการถ่ายโอนบุคลากร

ยึดหลักการ “งานไป เงินไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมัครใจ” โดยรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณให้แก่ อบท. เพื่อจ่ายเป็นค่าบุคลากรที่ถ่ายโอนมาสังกัด อบท. ตามแผนปฏิบัติการ

กิจกรรม

๑. การถ่ายโอนบุคลากรหรืออัตรากำลังให้แก่ อบท.

๒. การพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลของ อบท.

๔) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลางส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน

เป้าหมาย

๑. อบท. ด้วยกันเอง และระหว่าง อบท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เป็นพันธมิตรร่วมกัน และสามารถเชื่อมโยงการทำงานร่วมกันเป็นเครือข่าย

๒. มีกลไกทำหน้าที่ส่งเสริมความสัมพันธ์ดังกล่าว ในรูปแบบความร่วมมือ และมีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เกิดความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะ

๓. อบท. ในเขตพื้นที่ได้รับการพัฒนา และประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการจัดบริการสาธารณะดังกล่าว รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้รับการแก้ไข

แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

๑. ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อบท. ด้วยกันเอง

๒. ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อบท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค

๓. ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อบท. กับรัฐวิสาหกิจ

๔. ส่งเสริมและสนับสนุนความสัมพันธ์ระหว่าง อบท. กับภาคเอกชน

๕) แผนปฏิบัติการฯ ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบท.)

๒. เพื่อช่วยให้การตัดสินใจของผู้เสนอโครงการหรือรัฐบาลมีความรอบคอบสอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งลดความขัดแย้งทางการเมืองและเกิดความชอบธรรมในการตัดสินใจของรัฐ

๓. เพื่อให้เกิดการตรวจสอบการดำเนินการของ อปท. เพื่อนำมาปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีมาตรฐานมากยิ่งขึ้นและสามารถแก้ไขข้อบกพร่องได้อย่างตรงจุด ซึ่งจะนำไปสู่การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

เป้าหมาย

๑. ประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม เข้าร่วมในกระบวนการบริหารกิจการของ อปท. ในทุกขั้นตอน และรู้สึกความเป็นเจ้าของร่วมกัน

๒. ระบบความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม มีความเชื่อมโยงเป็นภาคีเครือข่ายซึ่งกันและกัน

๓. การบริการสาธารณะของ อปท. มีความโปร่งใส และมีคุณภาพได้มาตรฐาน

๖) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลที่สะท้อนความก้าวหน้า ของหน่วยงานที่ถ่ายโอน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่รับโอน

๒. เพื่อพัฒนาระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณของ อปท. ที่มุ่งให้เกิดความคุ้มค่า และเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น

๓. เพื่อสร้างกลไกการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานโดยประชาชน เป็นหลัก และอาศัยความร่วมมือเครือข่ายสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ เอกชน ส่วนราชการหรือสถาบันที่เกี่ยวข้องในการตรวจสอบ ติดตามและประเมินผล

๔. เพื่อให้มีระบบสารสนเทศเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของ อปท. ที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย

เป้าหมาย

๑. ระบบตรวจสอบ ติดตาม และระบบประเมินผล มีมาตรฐานและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สามารถแสดงความก้าวหน้าและความสำเร็จข้อมูลย้อนกลับเข้าสู่ระดับการตัดสินใจของ ก.ก.ถ. เพื่อใช้ในการทบทวน และกำหนดนโยบาย ตลอดจนการวางแผนขั้นตอนสำหรับการกระจายอำนาจในระยะต่อไป

๒. การใช้งบประมาณของ อปท. มีความคุ้มค่าเป็นประโยชน์กับประชาชนในท้องถิ่น และมีการตรวจสอบเชิงสร้างสรรค์ที่ส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่มใหม่ ๆ

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงานของ อปท. และมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายในการติดตามและประเมินผล สถาบันการศึกษาต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ส่วนราชการ องค์กรชุมชน และองค์กรที่เกี่ยวข้อง

๔. อปท. มีระบบข้อมูลสารสนเทศที่เชื่อมโยงเป็นเครือข่าย และภาคประชาชนสามารถเข้าถึงระบบข้อมูลได้ง่าย ไม่ซับซ้อน มีการแสดงผลการดำเนินงานในรอบปีให้ประชาชนทราบ

๗) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้ อปท. มีกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

๒. เพื่อให้กระบวนการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการเป็นไปด้วยความถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์ตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. กำหนดไว้

๓. เพื่อแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐและ อบท. เพื่อให้ อบท. สามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามกฎหมาย

เป้าหมาย

๑. ให้ อบท. สามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้องตามกฎหมาย

๒. เสริมสร้างการทำงานของ อบท. โดยใช้กฎหมายเป็นหลักในการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามหลักนิติธรรม

๓. ให้การกระจายอำนาจให้แก่ อบท. บรรลุผลตามเจตนารมณ์ที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท.

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ประธานอนุกรรมการ เสนอที่ประชุมว่า ในการพิจารณาบททวน (ร่าง) แผนทั้งสองฉบับจะแบ่งเนื้อหาเป็น ๒ กลุ่ม คือ

๑. ภารกิจถ่ายโอน ควรจะทบทวนภารกิจถ่ายโอนรวมถึงการถ่ายโอนบุคลากร และการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ อบท. มีอำนาจตามกฎหมายในการดำเนินการภารกิจถ่ายโอน โดยจะทบทวนภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ แต่การถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่สมบูรณ์ มีปัญหาและอุปสรรครวมถึงการกิจใหม่ที่จะกำหนดไว้ใน (ร่าง) แผนฯ ฉบับที่ ๓ ให้เป็นภารกิจถ่ายโอนให้ อบท. ทั้งนี้คณะอนุกรรมการฯ จะรับฟังข้อมูล ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๓ สมาคม กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ว่ามีภารกิจใดที่สมควรถ่ายโอนให้ อบท. ดำเนินการ

๒. การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจะพิจารณาโดยยึดปรัชญาการกระจายอำนาจ ๓ หลัก คือ ๑) หลักความเป็นอิสระของ อบท. คือ ให้ อบท. มีอิสระในการกำหนดนโยบายและการจัดทำบริการสาธารณะ ๒) หลักความสัมพันธ์ คือ การกำกับดูแลควบคุมท้องถิ่น รวมถึงการตรวจสอบ โดยการกำกับดูแลจะย้ายจากส่วนราชการไปอยู่ที่ภาคประชาชนมากขึ้น ให้ประชาชนเป็นผู้ตรวจสอบ อบท. ต้องมีกลไกให้ อบท. รายงานต่อประชาชนมากขึ้น เป็นการสร้างความเข้มแข็งของ ๓) หลักประสิทธิภาพประสิทธิผลในการบริหารของ อบท. ซึ่งจะไม่ใช้การปฏิบัติตามกฎหมายเพียงอย่างเดียว แต่คือความสามารถในการตอบสนองต่อปัญหา ความสามารถในการริเริ่มงานใหม่ ๆ ความสามารถในการคิดแก้ปัญหาที่ครอบคลุมและมีความคุ้มค่าที่ไม่ได้พิจารณาเพียงต้นทุนต่ำเพียงอย่างเดียว แต่เป็นการทำให้เกิดความเสมอภาค ทำให้เกิดโอกาสของคน การสร้างความรู้ใหม่ ๆ การใช้เครื่องมือใหม่ในการทำงาน การพัฒนารายได้ใหม่ ๆ จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของ อบท. ซึ่งหลักการเหล่านี้ควรบรรจุไว้ใน (ร่าง) แผนฯ ด้วย

ดังนั้น การจัดทำ (ร่าง) แผนฯ จะไม่ได้เน้นการถ่ายโอนภารกิจ แต่จะเป็นการทำให้ภารกิจที่ถ่ายโอนมีความสมบูรณ์ขึ้น กับการทำให้ อบท. มีความสามารถในการทำงานมากขึ้น (ร่าง) แผนฯ จะมีลักษณะเป็นแผนพัฒนา อบท. มากขึ้น โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) จะใช้แผนนี้เป็นเครื่องมือในการติดตามให้ทุกภาคส่วนปฏิบัติให้เป็นไปตามแผน

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ควรจะใช้เวลาทบทวนปรับปรุง (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ไม่เกิน ๖ เดือน และนำเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป

นายเลพงศ์ ลิ้มรัตน์ มีข้อสังเกตว่า ที่ผ่านมามีการทบทวนปรับปรุง (ร่าง) แผนทั้งสองฉบับหลายครั้ง ซึ่งทุกครั้ง (ร่าง) แผนทั้งสองฉบับได้รับความเห็นชอบจาก ก.ก.ถ. ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป แต่ในขั้นการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมักจะมีข้อสังเกตและหรือมีความเห็นเพิ่มเติม ทำให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่อง (ร่าง) แผนฯ กลับมาให้ ก.ก.ถ.หารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอ (ร่าง) แผนฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง ทั้งที่ส่วนราชการเหล่านั้นมีผู้แทนร่วมอยู่ในคณะกรรมการบริหารแผนฯ ซึ่งเข้าร่วมกระบวนการจัดทำ (ร่าง) แผนทั้งสองฉบับ โดยไม่มีข้อสังเกตหรือข้อคัดค้านแต่อย่างใด

นายชัชวาล วงศ์ศิริจันทร์ แสดงความคิดเห็นว่า คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา เคยศึกษาและมีข้อเสนอว่า ให้นำ อบท. ออกจากกระทรวงมหาดไทย และมีการตั้งกระทรวงท้องถิ่น และให้โอนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไปอยู่กระทรวงท้องถิ่นด้วย รวมไปถึงการจัดให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย

ประธานอนุกรรมการ แจ้งที่ประชุมว่า เมื่อครั้งที่มีการจัดทำแผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ นั้นไม่มีแนวคิดที่จะยกเลิกการปกครองส่วนภูมิภาค แต่เป็นการจัดระบบให้เกิดความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และ อบท. และเน้นการส่งเสริมให้ อบท. ทำงานได้ดีขึ้น

นายชัชวาล วงศ์ศิริจันทร์ แสดงความคิดเห็นว่า ควรมีการส่งเสริมให้มี อบท. รูปแบบพิเศษเพิ่มขึ้นตามความจำเป็น โดยอาจกำหนดเป็นแผนที่มีการกำหนดเวลาที่ชัดเจน

ประธานอนุกรรมการ แสดงความคิดเห็นว่า ใน (ร่าง) แผนฯ ควรกำหนดเรื่องการส่งเสริมให้มี อบท. รูปแบบพิเศษไว้ด้วย โดยมีใช้ อบท. ที่มีความพิเศษในเชิงโครงสร้าง แต่เป็น อบท. ที่มีความพิเศษในเรื่องอำนาจหน้าที่ที่แตกต่างจาก อบท. อื่น คือการให้อำนาจพิเศษเพื่อ อบท. นั้น สามารถจัดทำบริการสาธารณะเฉพาะเรื่องได้ เช่น แหลมฉับ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบโลจิสติกส์ เกาะสมุยมีอำนาจหน้าที่พิเศษในการจัดการท่องเที่ยว เป็นต้น

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศิริศักดิ์ เหล่าจันทาม แสดงความคิดเห็นว่า เห็นด้วยกับข้อเสนอของประธานอนุกรรมการ และเสนอว่า อาจกำหนดใน (ร่าง) แผนฯ ให้มีการจัดทำ Flagship แผนงานสำคัญ โดยเรื่องสำคัญที่ควรกำหนดไว้ให้ชัดเจนคือ ทำอย่างไรให้ อบท. เป็น Growth Engine ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และเห็นด้วยกับความเห็นของท่านประธานอนุกรรมการที่ อบท.รูปแบบพิเศษ ควรเป็น อบท. ที่มีอำนาจพิเศษ

ประธานอนุกรรมการ แสดงความเห็นเพิ่มเติมว่า อบท. ควรมีบทบาทในการช่วยแก้ปัญหาเศรษฐกิจฐานรากได้ ซึ่งการกระจายอำนาจสามารถส่งเสริมให้ อบท. มีความสามารถทำเรื่องดังกล่าวได้

ประธานอนุกรรมการ เสนอที่ประชุมว่า ควรมีการตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่ศึกษาข้อมูลประกอบการพิจารณาทบทวน (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ จำนวน ๒ คณะ ดังนี้

คณะที่ ๑ ทำหน้าที่พิจารณาทบทวนบทบาทการให้บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะของ อบท. โดยพิจารณาทบทวนภารกิจถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การถ่ายโอนบุคลากรเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ และการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน ขอเสนอให้นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย อนุกรรมการ เป็นประธานคณะทำงาน

คณะที่ ๒ ทำหน้าที่พิจารณาศึกษาแนวทางการพัฒนา อบท. ซึ่งจะพิจารณาเครื่องมือใหม่ ๆ ที่จะทำให้ อบท. ทำงานได้มากขึ้น คล่องตัวขึ้น พิจารณาเรื่องการทำงานร่วมกันในรูปแบบสหการ การทำงานร่วมกันเพื่อให้เกิดการประหยัดต่อขนาด (Economy of Scale) รวมถึงการใช้อาสาสมัครหรือประชาชนมาทำงานกับ อบท. เช่น Caretaker ใช้อาสาสมัครแทน คล้ายกรณี อสม. และจ่ายค่าตอบแทนขั้นต่ำ ซึ่งจะลดต้นทุนและประชาชนเป็นเจ้าของ โดยการกระจายอำนาจไม่จำเป็นต้องเหมือนกันหมดทุก อบท. โดยพิจารณาตามความพร้อมของ อบท. รวมถึง

ให้พิจารณาทบทวน (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านต่าง ๆ ซึ่งเป็นด้านที่มีคณะกรรมการอื่นมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาอยู่ ขอเสนอให้ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศิริศักดิ์ เหล่าจันทาม อนุกรรมการ เป็นประธานคณะทำงาน

ทั้งนี้ การติดตามและประเมินผลไม่ควรอยู่ใน (ร่าง) แผนฯ แต่ควรเป็นภารกิจที่สำนักงาน ก.ก.ธ. โดยจัดทำเป็นแผนการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ

ทั้งนี้ ให้มีผู้แทนสมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม ผู้แทนกรุงเทพมหานครและผู้แทนเมืองพัทยา ร่วมเป็นคณะทำงานทั้งสองชุด เพื่อให้ข้อมูล ความคิดเห็น และข้อเสนอต่อคณะทำงาน และให้คณะทำงานทั้ง ๒ คณะ รายงานความคืบหน้าให้คณะกรรมการฯ ทราบเมื่อครบ ๖๐ วัน โดยขอให้สำนักงาน ก.ก.ธ. สนับสนุนการทำงานของคณะทำงานทั้ง ๒ คณะด้วย

นางพุดธิมา ตระการวนิช เสนอความเห็น ว่า ควรมีการพิจารณามาตรการใหม่ ๆ ในด้านภาษีทำอะไรให้ อปท. เก็บภาษีได้มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันรายได้ของ อปท. จากการเก็บภาษียังมีสัดส่วนน้อยอยู่ และอปท. ยังต้องพึ่งรายได้จากเงินอุดหนุนถึงร้อยละ ๔๕

ประธานอนุกรรมการ แสดงความเห็น ว่า การเก็บภาษีใหม่ทำได้ยาก และ อปท. ก็ไม่สามารถเก็บภาษีได้มากกว่านี้แล้ว เพราะเป็นการทำเต็มศักยภาพแล้ว แต่การทบทวนกฎหมายภาษีที่มีอยู่สามารถทำได้ เช่น การทบทวนกฎหมายภาษีป้ายที่กำหนดให้ป้ายที่มีภาษาไทยและภาษาอังกฤษเสียภาษีในอัตราร้อยละ ๕๐ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ล้าสมัย สมควรมีการทบทวน ซึ่งเรื่องนี้คณะกรรมการด้านการเงินและการคลังอยู่ระหว่างการศึกษา

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ แสดงความเห็น ว่า เห็นด้วยกับประธานอนุกรรมการว่าควรทบทวนกฎหมายภาษีที่มีอยู่ และนโยบายจากส่วนกลางส่งผลกระทบต่อรายได้ของ อปท. นอกจากนี้มีเสียงสะท้อนจาก อปท. ว่ามีการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. เพิ่มขึ้น แต่ไม่เพิ่มงบประมาณในการดำเนินการให้ ส่งผลกระทบกับ อปท. อย่างมาก

ฝ่ายเลขานุการ เสนอว่า ประเด็นเกี่ยวกับการเงินและการคลังของ อปท. นั้น (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเงินและการคลัง ได้เขียนประเด็นเหล่านี้ไว้แล้ว

ประธานอนุกรรมการ แสดงความเห็น ว่า เห็นควรให้คณะทำงานคณะที่ ๒ ที่ได้เสนอให้แต่งตั้งขึ้น นำประเด็นเหล่านี้ไปพิจารณาโดย (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเงินการคลัง ไปพิจารณา

ทั้งนี้ ขอเสนอให้คณะกรรมการฯ กำหนดเป้าหมายการดำเนินการทบทวน (ร่าง) แผนทั้งสองฉบับและเสนอให้ ก.ก.ธ. พิจารณาให้ความเห็นชอบภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๘

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงาน จำนวน ๒ คณะ ได้แก่

๑. คณะทำงานทบทวนบทบาทการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีนายณรงค์ เชื้อบุญช่วย เป็นประธานคณะทำงาน

๒. คณะทำงานศึกษาแนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้ช่วยศาสตราจารย์ศิริศักดิ์ เหล่าจันทาม เป็นประธานคณะทำงาน

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าวเสนอประธานอนุกรรมการลงนามโดยไม่ต้องนำเสนอที่ประชุมพิจารณาอีก

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๕.๑ การถ่ายโอนภารกิจสถานียขนส่งทางน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี

นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน เสนอที่ประชุมว่า การถ่ายโอนภารกิจสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี ตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการชุดนี้ได้พิจารณาและมีมติให้กรมเจ้าท่าถ่ายโอนภารกิจสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี ตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ ตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง ปัจจุบันยังไม่มีความคืบหน้า โดยได้รับทราบวาทะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยข้อหารือของกรมเจ้าท่าเกี่ยวกับกรณีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวแล้ว เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ ซึ่งการถ่ายโอนภารกิจสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพีดังกล่าว กินเวลานานกว่า ๑๐ ปีแล้ว ขอให้ที่ประชุมได้พิจารณาบรรจุวาระการเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวเพื่อให้ที่ประชุมได้พิจารณาในคราวต่อไปด้วย

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ชี้แจงที่ประชุมว่า ช่วงก่อนปี ๒๕๕๙ ก.ก.ถ. ได้เคยพิจารณาและมีมติให้กรมเจ้าท่าถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวแล้ว และเมื่อกระผมได้เข้ามารับหน้าที่ใน ก.ก.ถ. ก็ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารแผนฯ เพื่อติดตามการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวหลายครั้ง ซึ่งได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมด้วย ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว และได้เสนอที่ประชุม ก.ก.ถ. พิจารณาและมีมติให้ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวแล้ว แต่กรมเจ้าท่ายังไม่ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวโดยกรมเจ้าท่าได้หารือไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาว่ามติ ก.ก.ถ. ดังกล่าว ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ซึ่งบัดนี้คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาและมีความเห็นแล้วว่ามีมติ ก.ก.ถ. ดังกล่าวนั้นชอบด้วยกฎหมาย ทำให้การพิจารณาของคณะกรรมการชุดนี้จะมีประเด็นเรื่องจะขับเคลื่อนให้การถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวสำเร็จไปได้อย่างไร

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงที่ประชุมว่า องค์กรการบริหารส่วนตำบลอ่าวนางได้ส่งหนังสือติดตามเรื่องดังกล่าวมายังสำนักงาน ก.ก.ถ. ซึ่งสำนักงาน ก.ก.ถ. ได้มีหนังสือสอบถามความคืบหน้าไปยังกรมเจ้าท่าแล้ว และได้ประชุมหารือร่วมกับกรมเจ้าท่าในเรื่องดังกล่าวแล้วได้รับข้อมูลจากกรมเจ้าท่าว่า กรมเจ้าท่าอยู่ระหว่างเตรียมการการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง และนอกจากนี้ยังมีท่าเทียบเรืออีกประมาณ ๒๐๐ แห่งที่จะต้องถ่ายโอนให้แก่ อบท. แต่บางแห่งอาจต้องปรับปรุงซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพดีหรือใช้งานได้ตามปกติก่อนการส่งมอบ ซึ่งกรมเจ้าท่าจะได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจสถานียขนส่งทางน้ำต่อไป

ทั้งนี้กรมเจ้าท่าได้แจ้งว่าในอดีตที่ผ่านมากรมเจ้าท่าได้ถ่ายโอนภารกิจสถานียขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือ) หลายแห่งให้แก่ อบท. แล้ว แต่กรมเจ้าท่าไม่ได้ประสานกับกรมธนารักษ์เพื่อเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานที่ใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ ทำให้ในทางทะเบียนที่ราชพัสดุยังคงปรากฏชื่อกรมเจ้าท่าเป็นผู้ใช้ประโยชน์อยู่

ประธานอนุกรรมการ มีความเห็นว่า การขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. หากปล่อยให้หน่วยงานเจ้าของภารกิจดำเนินการถ่ายโอนเอง จะทำให้การถ่ายโอนล่าช้าหรือไม่สำเร็จ เห็นควรให้หน่วยงานกลางคือ ก.ก.ถ. ต้องเป็นผู้ดำเนินการ/บังคับให้เป็นไปตามแผนฯ

นายชัชวาล วงศ์จันทร์ เสนอที่ประชุมว่า เมื่อคณะกรรมการฯ มีมติแล้ว ควรจะมีหนังสือแจ้งให้กรมเจ้าท่าปฏิบัติภายในระยะเวลาที่กำหนด

นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน ชี้แจงที่ประชุมว่า ในท้ายหนังสือความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว ได้ตั้งข้อสังเกตว่า กรมเจ้าท่าในฐานะเจ้าของภารกิจท่าเทียบเรือเกาะพีพี จึงสมควรพิจารณาทบทวนวัตถุประสงค์การใช้ท่าเทียบเรือเกาะพีพี โดยควรหารือร่วมกับกรมธนารักษ์ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และสำนักงาน ก.ก.ถ. เพื่อดำเนินการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ท่าเทียบเรือดังกล่าวจากท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์เป็นท่าเทียบเรือสาธารณะก่อนที่จะดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท.อ่าวนาง ทั้งนี้โดยคำนึงถึงเป้าประสงค์ของ

การกระจายอำนาจที่มุ่งให้ อบท. เป็นผู้มีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

ดังนั้นเรื่องนี้จึงมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาดำเนินการเพียงเรื่องเดียวเพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจดำเนินการได้ลุล่วง คือ กรมเจ้าท่าต้องดำเนินการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ท่าเทียบเรือดังกล่าวจากท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ เป็นท่าเทียบเรือสาธารณะ

มติที่ประชุม มอบหมายฝ่ายเลขานุการนำข้อสังเกตและความเห็นของคณะอนุกรรมการไปพิจารณาดำเนินการเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งทางน้ำ สะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง

๕.๒ ปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวกับการกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายสมเกียรติ บุตรแก้ว รายงานที่ประชุมว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดประชุมร่วมกับสมาคม อบท. ทั้งสามสมาคม เพื่อรับฟังปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวกับการกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อบท. ซึ่งกรมฯ อยู่ระหว่างรวบรวม ประมวลสรุปปัญหาและอุปสรรค และจักได้ส่งให้ฝ่ายเลขานุการเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะปัญหาภารกิจสถานีอนามัยฯ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ที่ได้ถ่ายโอนให้แก่ อบท. พบปัญหาเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจำนวนมาก เช่น ที่ดินถูกขายทอดตลาด เป็นต้น ซึ่งในบางกรณีส่วนราชการที่ถ่ายโอนแจ้งว่าได้ถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. แล้ว อบท. ต้องไปดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

ประธานอนุกรรมการ มีความเห็นว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสามารถรวบรวมและนำเสนอปัญหาและอุปสรรคภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกี่ยวข้องกับเรื่องทรัพย์สิน ที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง ให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และหรือแนวทางแก้ไขเพื่อเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๕.๓ การรับรองมติที่ประชุม

ประธานอนุกรรมการ เสนอที่ประชุมว่า มติที่ประชุมในวาระที่ ๓.๑ วาระที่ ๓.๒ และวาระที่ ๔.๑ เป็นเรื่องที่สมควรดำเนินการโดยเร่งด่วน เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจดำเนินการได้ตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายได้โดยเร็ว จึงขอเสนอให้ที่ประชุมรับรองมติการประชุมในวาระดังกล่าว และมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติที่ประชุมต่อไป

มติที่ประชุม รับรองมติที่ประชุมวาระที่ ๓.๑ วาระที่ ๓.๒ และวาระที่ ๔.๑ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมติที่ประชุมต่อไป โดยไม่ต้องรอรับรองรายงานการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

(นายพงศ์เทพ จันทรคคะ)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ)

อนุกรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม