

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๕๗/๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔

ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ที่ พม ๕๓๓๓/๕๘๑๐

ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้งแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่า ตามนัยของหนังสือดังกล่าวข้างต้นก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติกับกองทุนสวัสดิการชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการตีความมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในประเด็นหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน และเงื่อนไขการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน จึงขอเข้าพบเพื่อร่วมประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่าง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน เพื่อหาแนวทางยุติปัญหาดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมได้ปรึกษาหารือต่อประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้นจนเป็นที่ยุติและเห็นชอบในหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” ตามหลักคิดหรือเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมและยืนยันเป็นหนังสือด้วยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและลดปัญหาการตีความมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากผู้ปฏิบัติงาน จึงขอยกเลิกหนังสือตามที่อ้างถึง และกำหนดแนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในพื้นที่ในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบตามความเหมาะสม

/๒. การสมทบ...

๒. การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยหลักการความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้ากองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี โดยการสมทบงบประมาณให้เป็นไปด้วยความเป็นอิสระตามศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ หลักการ ๓ ขา นั้น เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากในปีงบประมาณใด กองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลให้เป็นดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่จะพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดพิจารณาสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้คำนึงถึงฐานะทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วย

๒.๒ กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับงบประมาณสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดเป็นประจำทุกปี โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

๔. การติดตามผลการดำเนินงาน

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุนและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุน พร้อมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยเป็นการทั่วไป

๕. การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน และการจ่ายเงินสมทบกองทุน ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามลำดับ

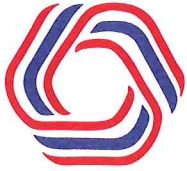
๖. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำชับกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานคุณสมบัติตามข้อ ๒.๒ ให้คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นประจำทุกปีก่อนการสทงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้ แม้ว่าในงบประมาณรายจ่ายประจำปีใดกองทุนสวัสดิการชุมชนจะไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลก็ตาม

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอรรชัฐ สัมพันธ์รัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายพีรณัฐ ประทุมชาติภักดี



สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
912 ถนนนวมินทร์ แขวงคลองจั่น
เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240
โทร. 0-2378-8300-20 โทรสาร 0-2378-8321
อีเมล : codi@codi.or.th
โฮมเพจ : www.codi.or.th

Community Organizations Development
Institute (Public Organization)
Ministry of Social Development and Human Security
912 Nawamintr Road, Klong Chan,
Bangkapi, Bangkok 10240
Tel. 0-2378-8300-20 Fax. 0-2378-8321
E-mail: codi@codi.or.th
Homepage : www.codi.or.th

ที่ พม ๕๓๓๓/ ๕๕๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ ๕๔๓
วันที่ - 6 ม.ค. 2568

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๖/ว ๓๓๗๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชน และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ให้สวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พัฒนาทุนทางสังคม เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมในการจัดการดูแลช่วยเหลือเกื้อกูล เพื่อพัฒนา คนและสังคมให้มีคุณภาพนำสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี และให้สถาบันพัฒนาพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้ มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ ส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนา และความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธาน เพื่อเป็นกลไกการดำเนินการ และเห็นชอบแนวทางให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยหลักความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา “๓ ขา” โดยประชาชนสมทบ ๑ ส่วน อปท. สมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาลสมทบ ๑ ส่วน โดย อปท. พิจารณาสมทบ งบประมาณได้ตามฐานะการคลังของแต่ละ อปท. ซึ่งหลักการ ๓ ขา เป็นหลักการสร้างความเข้มแข็งให้กับ กองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นการสะท้อนแหล่งที่มาของเงินทุนเท่านั้น ที่ไม่ใช่หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขสำคัญที่ จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถสมทบงบประมาณให้กับกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ หากใน ปีงบประมาณใดกองทุนสวัสดิการชุมชนไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาล แต่ที่ผ่านมาเคยได้รับการ สมทบงบประมาณจากรัฐบาลมาแล้วย่อมถือว่าเป็น ๑ ส่วนของรัฐบาลสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่อง ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นมา นั้น

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการ ชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ และได้กำหนดหลักการและแนวทางให้ชัดเจนยิ่งขึ้นใน ๓ ประเด็น ประกอบด้วย ๑) หลักการดำเนินงาน ๒) แนวทางการสนับสนุนและสมทบงบประมาณ และ ๓) วิธีการงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ถือปฏิบัติดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน กรณีการร่วมสมทบกองทุน สวัสดิการชุมชน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานทั่วไป

ก.พ.ศ.	เลขรับ 45
เลขรับ 19	วันที่ 6 ม.ค. 2568
วันที่ 6๖.๑. 6๘	เวลา 16.57.

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ พอช. ได้ดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการส่งเสริมการสร้างขีดความสามารถในการจัดสวัสดิการและพัฒนาศักยภาพของกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้ออกระเบียบสถาบัน ว่าด้วยการดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นมา และออกประกาศสถาบัน เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นประจำทุกปี เพื่อให้การบริหารโครงการเป็นไปตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจากการประชุมร่วมกัน ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ประกอบด้วยผู้แทนเครือข่ายสวัสดิการชุมชน ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) และผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) มีข้อสรุปร่วมให้ พอช. และ สถ. จัดประชุมร่วมกันเพื่อทำความเข้าใจหลักเกณฑ์การสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสมทบกองทุน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงขอความร่วมมือมายังท่านจัดทำหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อรับทราบแนวทางการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) กรณีการร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายฤชดา สมประสงค์)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

สำนักงานประสานขบวนองค์กรชุมชนและประชาสังคม

โทร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๐๐ ต่อ ๘๒๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๘๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@codi.or.th