

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๙๕๐



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒

พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม)  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๘๓๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม)

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยขยายเขตการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากในชั้นการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาแนวทางหรือมาตรการอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาตามที่เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอย่างครบถ้วนรอบด้าน ซึ่งอาจมีความเหมาะสมกว่าหรือมีผลกระทบน้อยกว่า ให้สอดคล้องกับรายการที่อาจเพิ่มขึ้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นควรกำหนดเพิ่มเติมว่า “บำนาญปกติให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย” ไว้ในมาตรา ๓๒ ของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) โดยกำหนดเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th)) เพื่อรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นข้างต้น จึงขอความร่วมมือท่านแจ้งให้ส่วนราชการในจังหวัด อำเภอทุกอำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัด เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติในประเด็นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายณฤช โฆษิตวิไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@dla.go.th](mailto:saraban@dla.go.th)

ผู้ประสานงาน นางสาวนฤชญา กัมปนาท



## ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
(เพิ่มเติม)

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ โดยขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชนและนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน มาตรา ๑๓ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอย่างหนึ่ง หรือหลายวิธีด้วยกันก็ได้ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย ไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้น และสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องไปแล้วครั้งหนึ่ง ระหว่างวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ อย่างไรก็ดี ในการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการพิจารณาแนวทางหรือมาตรการอื่นเพื่อแก้ไขปัญหาดังตามข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างครบถ้วนรอบด้าน ซึ่งอาจมีความเหมาะสมกว่าหรือมีผลกระทบน้อยกว่าให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่อาจเพิ่มขึ้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นควรกำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมเพื่อกำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย พร้อมทั้งจัดให้มีจากการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง โดยมีข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

### ๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

โดยที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประสบปัญหาขาดแคลนเงินที่จะจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา เนื่องจากมีการปรับอัตราบัญชีเงินเดือนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา หลายครั้ง มีผลทำให้อัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้น มีผู้ลาออกและเกษียณอายุราชการเป็นจำนวนมากทำให้ต้องจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มว่าจะมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ประกอบกับวิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญมิได้กำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย

/ทำให้ผู้รับ...

ทำให้ผู้รับบำนาญปกติมีสิทธิได้รับบำนาญเงินเดือนเดือนสุดท้าย ซึ่งไม่เป็นไปตามแนวทางเดียวกับข้าราชการพลเรือน ด้วยเหตุนี้หากยังคงกำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม และไม่กำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย จะส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นจนไม่อาจดำเนินงานต่อไปได้ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเพิ่มขึ้น โดยใช้ประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นฐานในการคำนวณให้สอดคล้องกับสถานะปัจจุบัน และเพื่อให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีเงินกองทุนจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

## ๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ กำหนดให้แก้ไขอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่กำหนดโดยกฎกระทรวง จาก “ไม่เกินร้อยละสาม” เป็น “ไม่เกินร้อยละสิบ” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒.๒ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นพิจารณาทบทวนอัตราการส่งเงินสมทบที่กำหนดโดยกฎกระทรวงเพื่อให้คำแนะนำในการออกกฎกระทรวงได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒.๓ กำหนดระยะเวลาเพื่อรองรับการปรับอัตราการส่งเงินสมทบ โดยในสามปีแรกหลังจากที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละหก และหลังจากสามปีแรก ไม่เกินร้อยละสิบ และตั้งประเภทเงินนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของราชการส่วนท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดให้กฎกระทรวงที่มีผลใช้บังคับอยู่ก่อนพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติม

๒.๕ กำหนดอัตราเงินบำนาญปกติที่ได้รับให้จำกัดจำนวนอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

สำหรับมาตรการที่ ๒.๑-๒.๔ ได้มีการรับฟังความคิดเห็นเรียบร้อยแล้ว ในครั้งนี้ จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อมาตรการที่ ๒.๕ เท่านั้น ซึ่งกำหนดเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางหนึ่งในการลดรายจ่ายของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นในระยะยาว

## ๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

ลดรายจ่ายกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีเงินกองทุนเพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอ เป็นหลักประกันในการดำรงชีพเมื่อยามเกษียณอายุราชการ รวมทั้งคุ้มครองให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับสิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรม ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกคน กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีเงินกองทุนจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

## ๔. ปัญหาอุปสรรคและสถิติการบังคับใช้กฎหมาย

วิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติฉบับที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน มิได้กำหนดให้จำกัดบำนาญปกติอย่างสูงไม่เกินเงินเดือนเดือนสุดท้าย ทำให้ผู้รับบำนาญปกติมีสิทธิได้รับบำนาญเงินเดือนเดือนสุดท้าย ซึ่งไม่เป็นไปตามแนวทางเดียวกับข้าราชการพลเรือนและทำให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีภาระค่าใช้จ่ายเกินสมควร

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง  
ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘  
ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th))  
หรือตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘



(นายณฤช โฆษาศิวิไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้าย  
ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) ทางระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th))



QR Code สำหรับการแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) ทางเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th))

