



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง รายชื่อข้าราชการผู้ผ่านการคัดเลือกและมีสิทธิส่งผลงาน
เพื่อประเมินเข้าสู่ตำแหน่งในระดับ 7ว

ตามหนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0802.4/ว 2178-2179 ลงวันที่ 4 พฤศจิกายน 2548 ได้แจ้งหลักเกณฑ์การประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น โดยในส่วนของการย้าย โอน หรือบรรจุกลับ กำหนดให้มีการประเมินผลงานทำนองเดียวกันกับกรณีคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น (นอกกระดับควบ) โดยได้กำหนดไว้ว่าบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงานให้มีการพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่มีความเหมาะสมก่อนส่งผลงานประเมิน และให้ประกาศผลการพิจารณาอย่างเปิดเผยโปร่งใสรวมทั้งเปิดโอกาสให้มีการทักท้วงได้ภายใน 30 วัน นับตั้งแต่วันที่ประกาศผล นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกและมีสิทธิส่งผลงานเพื่อเข้ารับการประเมินบุคคล โดยให้ผู้มีรายชื่อแนบท้ายประกาศนี้ ส่งผลงานได้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป ทั้งนี้ หากมีผู้ใดทักท้วงหรือสงสัยในส่วนของคุณสมบัติหรือเค้าโครงเรื่องผลงานของผู้ขอรับการประเมินสามารถทักท้วงได้ด้วยตนเอง ภายใน 30 วัน นับตั้งแต่วันที่ประกาศผล ได้ที่กลุ่มงานวางแผนอัตรากำลังและระบบงานกองการเจ้าหน้าที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ หรือติดต่อทางโทรศัพท์ หมายเลข 0-2243-6636 กรณีที่มีผู้ทักท้วง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะดำเนินการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นโดยเร็ว หากพบว่าข้อทักท้วงมีมูลจะรายงานต่อผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 52 เพื่อดำเนินการทางวินัย แต่ถ้าหากตรวจสอบแล้วมีหลักฐานว่าข้อทักท้วงนั้นเป็นไปในทางกลั่นแกล้งหรือไม่สุจริต จะรายงานให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 52 ดำเนินการตรวจสอบผู้ทักท้วงเพื่อหาข้อเท็จจริง แล้วดำเนินการทางวินัยตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ 13 สิงหาคม พ.ศ.2551

(นายวัลลภ พริ่งพงษ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง/ สังกัด	ชื่อผลงาน
1	นายธีรยุทธ สำราญทรัพย์	นก.7ว สน.คท.	1.การวินิจฉัยปัญหาการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาเกี่ยวกับ ผลงานการก่อสร้าง 2.การปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Aiction)

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 1 (ผลงานที่เป็นผลสำเร็จของงาน) ทุกสายงาน 1 ชิ้น ยกเว้นสายงานนิติกรให้จัดทำ 2 ชิ้น

- ชื่อผลงาน การวินิจฉัยปัญหาการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาเกี่ยวกับผลงานการก่อสร้าง
- ระยะเวลาที่ดำเนินการ (เดือน/ พ.ศ.) สิงหาคม 2549
- สรุปผลการปฏิบัติงาน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 11 ได้มีหนังสือหารือกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ ได้ประกาศประมูลจ้างก่อสร้างอาคารแสดงพันธุ์สัตว์น้ำจัดบึงบอระเพ็ด (Aquarium) โดยกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าเสนอราคาในงานจ้างก่อสร้างดังกล่าว เกี่ยวกับผลงานก่อสร้างตามประกาศว่า "ต้องมีผลงานก่อสร้างอาคารแสดงพันธุ์สัตว์น้ำหรือปรับปรุงอาคารแสดงพันธุ์สัตว์น้ำ" กรณีเงื่อนไขดังกล่าวจะถือว่าเป็นการกำหนดเงื่อนไขเกินจากแบบตัวอย่างที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดและเป็นการปิดกั้นการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมหรือไม่

ผู้ขอรับการประเมินได้ทำความเข้าใจผ่านผู้บังคับบัญชาตามลำดับไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อตอบข้อหารือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 11 ซึ่งเป็นการวางแนวทางในการวินิจฉัยเกี่ยวกับประเภทของผลงานก่อสร้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

1. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 ข้อ 37 กำหนดว่าให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำเอกสารประกวดราคาตามตัวอย่างที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด การจัดทำเอกสารประกวดราคารายใดจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้และไม่ทำให้ทางราชการเสียเปรียบก็ให้กระทำได้

2. ตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคาจ้างที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดได้ใช้ข้อความว่า "ผู้เสนอราคาต้องเป็นนิติบุคคลและมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้าง" โดยการที่จะพิจารณาว่าผู้เสนอราคารายใดมีผลงานตรงตามความต้องการของผู้ว่าจ้างหรือไม่นั้น ได้มุ่งหมายถึง ผลงานที่มีเทคนิคของงานก่อสร้างในทางวิศวกรรมในลักษณะเดียวกัน และยังคงคำนึงถึงมูลค่าของราคาค่างานที่ผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างงานเดียวกันนี้ด้วย

3. กรณีที่หารือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์ได้ประกาศประมูลจ้างก่อสร้างอาคารแสดงพันธุ์สัตว์น้ำจัดบึงบอระเพ็ด (Aquarium) โดยระบุคุณสมบัติของผู้เสนอราคาว่า "ผู้เสนอราคาต้องมีผลงานก่อสร้างอาคารแสดงพันธุ์สัตว์น้ำหรือปรับปรุงอาคารแสดงพันธุ์สัตว์น้ำ" จึงเป็นการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาเกินจากแบบตัวอย่างที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ซึ่งหากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครสวรรค์เห็นว่า การกำหนดคุณสมบัติโดยจำเป็นต้องกำหนดข้อความดังกล่าวไว้และไม่ทำให้ทางราชการเสียเปรียบก็สามารถกระทำได้ตามนัยข้อ 37 ของระเบียบฯ ส่วนกรณีนี้จะเป็นการปิดกั้นหรือขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมหรือไม่นั้นเป็นปัญหาที่จะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงว่าสภาพและลักษณะงานที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะดำเนินการจ้างจำเป็นต้องจำกัดความรู้ความสามารถเฉพาะผู้รับจ้างที่มีผลงานประเภทอาคารแสดงพันธุ์สัตว์น้ำหรือไม่

ผลงานชิ้นที่ 2 ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

จำนวน 1 ชิ้น (ทุกสายงาน)

- ชื่อผลงาน : การปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e – Auction) ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

- สรุปข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน

ปัจจุบันระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำวิธีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e – Auction) มาใช้กับการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเกิน 2 ล้านบาท ขึ้นไป โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ 13 มกราคม 2548 อย่างไรก็ดี แม้ระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ จะได้ใช้บังคับมาตั้งแต่ปี 2547 แต่ก็ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในทางปฏิบัติยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมาก ยังไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจจะมีสาเหตุมาจากข้อจำกัดหรือปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานหลายประการ ซึ่งผู้ขอรับการประเมินมีความเห็นว่า ควรที่จะได้หาแนวทางแก้ไขหรือปรับปรุงและพัฒนาวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพ โปร่งใส คุ่มค่า และเป็นธรรม โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. กระทรวงมหาดไทยควรออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการซื้อหรือการจ้าง โดยวิธีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน
2. ขยายเพดานวงเงินขั้นต่ำที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ จากเดิมวงเงินเกิน 2,000,000 บาท เป็นจำนวนเงินตั้งแต่ 3,000,000 บาทขึ้นไป เพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน
3. จัดทำคู่มือการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. จัดทำโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจ เกิดทักษะความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานเรื่องดังกล่าว และเกิดทัศนคติที่ดีในการทำงานเกี่ยวกับการซื้อการจ้างโดยวิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์
5. กระทรวงมหาดไทยควรคัดเลือกและจัดทำบัญชีผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ที่มีประสบการณ์และผลงานเป็นที่ยอมรับให้มีจำนวนเพียงพอกับการให้บริการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
6. กระทรวงมหาดไทยควรจัดทำเว็บไซต์สำหรับการดำเนินการซื้อการจ้างโดยวิธีการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการเฉพาะ