



ที่ มท 0890.3/ว 2557

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสิมา เขตดุสิต
กทม. 10300

15 ธันวาคม 2551

เรื่อง สรุปผลการประชุมผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลระดับจังหวัด ครั้งที่ 1

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0890.3/13339
ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประเด็นข้อพิจารณาหรือและแนวทางแก้ไข จำนวน 1 ชุด

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้จังหวัดแจ้งให้ผู้แทนผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลระดับจังหวัด จังหวัดละ 1 คน ไปเข้าร่วมประชุมผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลระดับจังหวัด ระหว่างวันที่ 26 - 28 พฤศจิกายน 2551 ณ โรงแรมวังสำราญ อำเภอศรีมหาโพธิ จังหวัดปราจีนบุรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับฟังสภาพปัญหาการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามแนวทางการกระจายอำนาจ และแนวทางการบริหารงานทั่วไป นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อหาดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้สรุปประเด็นข้อหาหรือในที่ประชุมดังกล่าวมาเพื่อให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งได้รับทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 2362 , 2363

โทรสาร 0-2241-6956

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

ประเด็นการปรึกษาหารือในการประชุมผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลระดับจังหวัด
เมื่อวันที่ 26-28 พฤศจิกายน 2551 ณ โรงแรมวังสราญ จังหวัดปราจีนบุรี

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
1	ปัญหาการจัดสรรเงินอุดหนุนที่ไม่เท่าเทียมกันระหว่าง อปท. ด้วยกัน โดยเฉพาะ เทศบาล กับ อบต.	1. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. 2542 มาตรา 12 ข้อ 11 กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ (กกถ.) มีหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. 2. สถ. มีหน้าที่การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามประกาศ กกถ. กำหนด 3. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 กำหนดให้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน 65,428,813 ล้านบาท ให้แก่ อบจ., เทศบาล, และ อบต. โดยแบ่งเป็น ส่วนที่ 1 จำนวน 1,000 ล้านบาท ให้จัดสรรสำหรับโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ส่วนที่ 2 จำนวน 62,995.05 ล้านบาท จัดสรรให้ อบจ., เทศบาล และ อบต. แต่ละแห่งเท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ส่วนที่ 3 จำนวน 1,433.763 ล้านบาท ให้จัดสรรให้ อบจ., เทศบาล และ อบต. ที่มีความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินเพื่อจัดบริการสาธารณะพื้นฐานของ อปท. 4. การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามข้อ 3 ส่วนที่ 2 จำนวน 62,995.05 ล้านบาท ได้กำหนดสัดส่วนในการแบ่งเงินอุดหนุนระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง โดยใช้ฐานการจัดสรรของปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ดังนี้ 4.1 ให้ อบจ. ร้อยละ 10 ของยอดเงินอุดหนุนทั่วไป เป็นเงิน 6,299.50 ล้านบาท	สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ โทร. 0-2241-9045, 0-2241-9000 ต่อ 1534

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
		4.2 ให้เทศบาล ร้อยละ 39 ของยอดเงินอุดหนุนทั่วไป เป็นเงิน 24,568.07 ล้านบาท 4.3 ให้ อบต. ร้อยละ 51 ของยอดเงินอุดหนุนทั่วไป เป็นเงิน 32,127.48 ล้านบาท หลังจากได้มีการกำหนดสัดส่วนและจำนวนวงเงินที่ อบท. แต่ละรูปแบบจะได้รับตามข้อ 4 แล้วนำมาจัดสรรให้ อบท. แต่ละรูปแบบตามสัดส่วนเป็นรายแห่ง โดยมีตัวแปรหลายประการ อาทิเช่น จำนวนประชากร พื้นที่ รายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนและรายได้ที่ อบท. นั้นเคยได้รับในปีที่ผ่านมา (2549 หรือ 2550) เป็นต้น ซึ่งหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าวนี้ ผู้แทน อบท. ใน กกถ. ได้ให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว	
2	ปัญหา ค่าตอบแทนผู้บริหาร/สมาชิก อบต. ที่ยังต่ำมากเมื่อเปรียบเทียบกับ เทศบาล โดยเปรียบเทียบจากรายได้	ขณะนี้ สก. ได้มีคำสั่งที่ 891/2551 ลว. 19 พ.ย. 2551 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น และรองประธานสภาท้องถิ่น เพื่อให้การปรับปรุงอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น และรองประธานสภาท้องถิ่น เป็นไปด้วยความถูกต้องเหมาะสมและเป็นรูปธรรม เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน สอดคล้องกับภารกิจ ความรับผิดชอบของผู้บริหารท้องถิ่น สถานะทางการเงินของท้องถิ่น และเปรียบเทียบกับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่มีการปฏิบัติงานใกล้เคียงกัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด เป็นไปตามทิศทาง นโยบาย และเป้าหมาย ซึ่งจะได้ดำเนินการโดยเร่งด่วนต่อไป	สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น สนธิธิ และสวัสดิการบุคลากรที่มาจากการเลือกตั้ง โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3102

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
3	ปัญหาวงเงินจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนดไว้เพียงไม่เกินหนึ่งแสนบาท ควรขยายให้ไม่เกินสองแสนบาท จะทำให้เกิดความคล่องตัวในการแก้ไขปัญหของประชาชน	การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และมีมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น 1) แนวทางการจัดซื้อจัดจ้างของ อปท. สอดคล้องเป็นแนวทางเดียวกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ การแก้ไขตามข้อเสนออาจก่อให้เกิดความลักลั่น และสับสนของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นและเอกชนซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาตามมา 2) การแก้ไขปัญหของประชาชนหากเร่งด่วนก็สามารถใช้วิธีพิเศษได้ตามระเบียบอยู่แล้ว 3) ขณะนี้การแก้ไขปรับปรุงระเบียบของส่วนราชการ ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว หากระเบียบของทางราชการได้มีการปรับปรุงแก้ไขแล้ว ก็จะมีการแก้ไขระเบียบพัสดุของ อปท. ให้สอดคล้องกับระเบียบของส่วนราชการต่อไป	สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณและพัสดุท้องถิ่น โทร. 0-2241-9049, 0-2241-9000 ต่อ 1523
4	ปัญหาระเบียบการจ่ายเบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุ เช่น ความหมายผู้ยากจน	สถ. มีแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ โดยได้ดำเนินการเสนอแก้ไขระเบียบ ฯ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้รับความเดือดร้อนให้ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐมากที่สุด เช่น การเพิ่มมาตรการในการวัดความยากจน(เส้นความยากจน) กำหนดความหมายของประชาชนให้ชัดเจน กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยกำหนดความหมายของคำว่า รายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ หรือถูกทอดทิ้ง หรือขาดผู้อุปการะเลี้ยงดูหรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขระเบียบ ฯ และคาดว่าจะสามารถประกาศใช้ได้เร็ว ๆ นี้	สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม โทร. 0-2241-9000 ต่อ 4132

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
5	ปัญหาการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการของรองนายก อบต. ที่ไม่สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้	สถ. โดยความเห็นชอบของ รว.มท. ได้เสนอให้แก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยกำหนดให้นายก และรองนายก อบต. ได้รับเงินสวัสดิการค่ารักษาพยาบาล และการศึกษาบุตรเมื่อปี 2549 คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท. คณะที่ 2 ได้ประชุมพิจารณาร่างระเบียบกฎหมายดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่าเนื่องจากกฎหมายจัดตั้ง อบต. ในปัจจุบันมิได้บัญญัติเกี่ยวกับการจ่ายเงินสวัสดิการให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นไว้ หาก สถ. พิจารณาเห็นสมควรให้ผู้บริหารท้องถิ่นได้รับเงินสวัสดิการและภาครัฐมีนโยบายที่ชัดเจน ก็สามารถเสนอบัญญัติเพิ่มเติมในประมวลกฎหมาย อบต. ต่อไป ซึ่งขณะนี้ สถ. อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำร่างประมวลกฎหมายท้องถิ่น จะได้บัญญัติเรื่องนี้ไว้ในกฎหมายต่อไป	สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น ส่วนสิทธิและสวัสดิการบุคลากรที่มาจากการเลือกตั้ง โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3102
6	ปัญหานายก ฯ ต้องเซ็นชื่อเข้าปฏิบัติงาน	โดยที่ตำแหน่งนายก อบต. เป็นตำแหน่งที่มีบทบาทหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย รวมทั้งการสั่งอนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของ อบต. ตลอดจนควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการของ อบต. และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างของ อบต. ต้องมาปฏิบัติงาน ณ สำนักงานของ อบต. ในเวลาราชการเต็มเวลา ทุกวัน จึงควรลงเวลาในสมุดลงเวลาเพื่อเป็นหลักฐานและเป็นตัวอย่างที่ดีแก่พนักงาน/ลูกจ้าง อบต. สำหรับสมาชิกสภา อบต. มีหน้าที่เข้าประชุมสภา อบต. ตามสมัยประชุมสภา อบต. กำหนด และประชุมคณะกรรมการที่สมาชิกสภา อบต. ได้รับแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการเป็นครั้งคราว ไม่ต้องมาปฏิบัติงาน ณ สำนักงาน อบต. ในเวลาราชการเต็มเวลาทุกวัน จึงไม่ต้องลงเวลาในสมุดลงเวลาปฏิบัติงาน	สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น ส่วนสิทธิและสวัสดิการบุคลากรที่มาจากการเลือกตั้ง โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3102

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
		กรณีหยุดงานโดยไม่ได้รับอนุญาตให้ลาโดยชอบด้วยระเบียบ จนทำให้มีวันปฏิบัติงานในเดือนนั้นน้อยกว่า 20 วัน ให้จ่ายเงินค่าตอบแทนรายเดือนลดลงตามส่วน แต่ถ้ามีเวลาปฏิบัติงานในเดือนนั้นตั้งแต่ 20 วันขึ้นไปให้จ่ายเต็มเดือน ซึ่งเห็นว่าเป็นการกำหนดแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของนายก อบต. ที่เหมาะสมแล้ว	
7	ปัญหาการขออนุญาตเดินทางไปราชการ ที่ส่วนใหญ่เห็นว่าควรยกเลิก เพราะขัดต่อหลักความอิสระ	ในการกำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นขออนุญาต ผวจ. หรือ นายอำเภอแล้วแต่กรณี ก็เพื่อให้เอกสารไปราชการเป็นการประกันความถูกต้องของผู้บริหารท้องถิ่น ในการเดินทางไปราชการ ซึ่งจะมีการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการจากงบประมาณของ อบต. โดยให้มีการเทียบระดับตำแหน่งทั้งฝ่ายบริหารและนิติบัญญัติ เพื่อให้สามารถเบิกเงินได้ถูกต้องตามระเบียบว่าด้วยการเดินทางไปราชการของผู้บริหารและข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ อันจะเป็นการป้องกันมิให้ผู้บริหารถูกเรียกเงินคืนจาก สตง.	สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น ส่ว น สิ ท ธิ แ ล ะ ส วั ส ต ิ ก า ร บុ ค ล า ก ร ที่มาจากการเลือกตั้ง โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3102
8	ปัญหาเครื่องราช ๙ ของผู้บริหาร/สมาชิกสภา อบต. ที่มีความคับหน้า	เนื่องจากเครื่องราชอิสริยาภรณ์ต้องปฏิบัติตามระเบียบของสำนักนายกรัฐมนตรี ๙ กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงบัญชี 12 ทำระเบียบเพื่อให้ผู้บริหารและสมาชิกสภา อบต. ให้ได้เครื่องราชอิสริยาภรณ์ฯ เช่นเดียวกับผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาล ผู้บริหารและสมาชิกสภา อบจ. (บัญชีเดิมไม่มี) แต่ขณะนี้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรียังไม่ได้แก้ไข แต่ได้รับข้อมูลเป็นการภายในว่ากำลังดำเนินการและจะแก้ไขในคราวเดียวกันกับข้าราชการที่กำลังเข้าสู่ระบบแห่งในปี 2551 นี้	สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น ส่ว น สิ ท ธิ แ ล ะ ส วั ส ต ิ ก า ร บុ ค ล า ก ร ที่มาจากการเลือกตั้ง โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3102

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
9	ปัญหาการโยกย้ายพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารที่ปฏิบัติงานเกิน 4 ปี ที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้	อบต. ในการประชุมครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2547 ได้พิจารณาเหตุผลความจำเป็นในการกำหนดแนวทางการปฏิบัติในการโอนพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารที่ดำรงตำแหน่งใน อบต. ครบ 4 ปี และศึกษาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ปรากฏผลดังนี้ 1) ความเห็นของพนักงานส่วนตำบล สมาพันธ์ปลัด อบต. และฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการสำรวจความเห็นของพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้บริหาร ต่อกรณีนี้หากกำหนดให้พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารดำรงตำแหน่งใน อบต. ได้ไม่เกิน 4 ปี จะเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร ซึ่งพบว่าโดยส่วนใหญ่เห็นชอบด้วย 2) เหตุผลที่พนักงานส่วนตำบลต้องการให้กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง 2.1) ทำให้ได้มีโอกาสทำงานในสถานที่ต่างกันออกไป ทำให้เกิดความกระตือรือร้นมากขึ้น 2.2) งานราชการที่ถือปฏิบัติจะมีประสิทธิภาพมากขึ้นเป็นผลดีแก่ประชาชน 2.3) ลดปัญหาความขัดแย้งกับผู้ร่วมงานหรือผู้บริหารท้องถิ่น 2.4) ลดปัญหาการสร้างอิทธิพลในพื้นที่หรือใช้ตำแหน่งเรียกร้องผลประโยชน์ ทำให้ไม่เกิดผลกระทบต่อประชาชน 2.5) สร้างขวัญและกำลังใจที่มีโอกาสได้ย้ายสถานที่ทำงานมาอยู่ในสภาพแวดล้อมที่ดีขึ้นหรือได้มีโอกาสกลับมาปฏิบัติงานในภูมิลำเนาของตน	สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น ส่ว น สิ ท ธิ แ ล ะ ส วั ส ติ ก าร บ ุ ค ล าก ร ที่ มา จ า ก ก าร เลื อ ก ต ั้ง โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3102

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
		3) ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น 3.1) เมื่อมีการย้ายผู้บริหารทำให้งานนโยบายขาดการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง เพราะผู้บริหารจะรู้เรื่องดีที่สุด ทำให้ต้องเสียเวลาสานต่องานใหม่ 3.2) อาจเกิดปัญหาความวุ่นวายในการวิ่งเต้นเพื่อโอนหรือย้ายสถานที่ปฏิบัติงาน ทั้งนี้เพื่อหาสถานที่ปฏิบัติที่ดีที่สุดหรือเอื้อประโยชน์ให้แก่ตัวเองมากที่สุด 3.3) อาจสร้างปัญหาความขัดแย้งและปัญหาการฟ้องร้องจากการเรียกร้องผลประโยชน์จากผู้มีอำนาจ 3.4) ผู้ที่ได้ปฏิบัติงานในภูมิลำเนาของตนเองหากต้องถูกโอนย้าย ทำให้อาจเกิดปัญหาทางครอบครัว 3.5) อาจทำให้พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้บริหารขาดความรับผิดชอบความกระตือรือร้นและความเอาใจใส่ต่อปัญหาท้องถิ่นอย่างจริงจัง เนื่องจากเห็นว่าอยู่ได้ไม่นานก็ต้องย้ายออกนอกพื้นที่ 4) ความสอดคล้องกับกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนด พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 17 ประกอบมาตรา 26 วรรคท้าย กำหนดให้ ก. อบต. มีอำนาจหน้าที่กำหนดมาตรฐานทั่วไปเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพนักงานส่วนตำบลให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารงานของ อบต. เป็นส่วนรวม การกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนหรือรับโอน ต้องกำหนดให้พนักงานส่วนตำบลแต่ละแห่งมีโอกาสโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในระหว่าง อบต. ด้วยกันได้	

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
		ที่ประชุม ก. อบต. ได้พิจารณาข้อมูลและผลกระทบ ตลอดจนความต้องการของพนักงานส่วนตำบลแล้ว สมควรที่จะกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารใน อบต. เพื่อให้พนักงานส่วนตำบลได้มีโอกาสสับเปลี่ยนหมุนเวียนกันทำงานในสถานที่ที่แตกต่างกันอันจะเป็นการสร้างความรู้และศักยภาพในการบริหารและลดปัญหาการสร้างอิทธิพลของผู้บริหารในพื้นที่ประกอบกับเป็นความต้องการของพนักงานส่วนตำบลเอง จึงมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการโอนในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนชั้น เงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2544 ข้อ 28 ดังนี้ “พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้บริหารมีวาระการดำรงตำแหน่งอยู่ใน อบต. เดียวกันได้ครั้งละไม่เกิน 4 ปี เมื่อครบกำหนดระยะเวลาให้ อบต. รายงาน ก. อบต. จังหวัด เพื่อพิจารณาประสานการโอนย้ายสับเปลี่ยนตำแหน่งภายในจังหวัด กรณีนายก อบต. มีความประสงค์จะขอให้พนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้บริหารของ อบต. ดำรงตำแหน่งเกินกว่า 4 ปี ให้รายงาน ก.อบต. จังหวัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกรณี ก.อบต. ไม่สามารถประสานการโอนย้ายภายในจังหวัดให้ อบต. รายงาน ก.อบต. พิจารณาสับเปลี่ยนตำแหน่งระหว่างจังหวัดตามเงื่อนไขต่อไป” ต่อมา ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2547 ได้พิจารณาเห็นว่าเนื่องจากการดำรงตำแหน่งผู้บริหารใน อบต. ไม่เกิน 4 ปีมีสภาพบังคับให้เริ่มปฏิบัตินับตั้งแต่มีประกาศอาจส่งผลกระทบต่อพนักงานส่วนตำบลดั่งนั้น เพื่อเป็นการ	

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
		ผ่อนคลายภาวะดังกล่าวจึงมีมติให้ ก.อบต. จังหวัด และ อบต. ถือปฏิบัติ ดังนี้ 1) กรณีที่พนักงานส่วนตำบลซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารใน อบต. นั้น ๆ เป็นระยะเวลา ครบ 4 ปี ในวันที่ ประกาศ ก.อบต.จังหวัดใช้บังคับให้ ก.อบต.จังหวัด ประสานการโอนย้ายสับเปลี่ยนตำแหน่งภายในจังหวัด ตามความสมัครใจของพนักงานส่วนตำบลและความ ยินยอมของนายก อบต. 2) กรณีการนับระยะเวลา 4 ปี ในการดำรง ตำแหน่งบริหารใน อบต. นั้น ๆ ให้เริ่มนับระยะเวลา การดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ประกาศ ก.อบต.จังหวัดใช้ บังคับ หลังจากที่หลักเกณฑ์ดังกล่าวมีผลใช้บังคับ แล้ว พบว่า ก.อบต.จังหวัดบางแห่งไม่สามารถประสาน การโอนย้ายพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหารที่ดำรง ตำแหน่งใน อบต. ครบ 4 ปีได้ ประกอบกับเรื่องนี้ ผู้แทน อบต.ได้เสนอ ก.อบต. พิจารณาว่าสมควร กำหนดแนวทางการดำเนินการในกรณีดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 5/2551 เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2551 ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อ ประโยชน์ในการบริหารงานของ อบต. และสร้างเสริม ประสิทธิภาพการบริหารงานให้พนักงานส่วนตำบล สายงานผู้บริหาร จึงควรมีการหมุนเวียนสับเปลี่ยนเมื่อ ผู้ดำรงตำแหน่ง ณ อบต. ติดต่อกันครบ 4 ปี สำหรับ แนวทางการดำเนินการและความเหมาะสมเกี่ยวกับการ ต่ออายุให้ดำรงตำแหน่งต่อไปได้เป็นกรณีพิเศษนั้น	

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
		ให้ ก.อบต.จังหวัดดำเนินการตรวจสอบระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งบริหาร หากผู้ใดดำรงตำแหน่งครบ 4 ปี ก็ให้แจ้งผู้นั้นทราบเป็นการล่วงหน้า เพื่อเตรียมความพร้อมและประสานการโอนย้าย พร้อมนี้ให้ ก.อบต.จังหวัดพิจารณา กำหนดมาตรการในเรื่องดังกล่าวตามที่เหมาะสมและเป็นธรรม ทั้งนี้ หาก ก.อบต.จังหวัดใดมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการเป็นประการใดให้รายงาน ก.อบต. เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป	
10	ปัญหาการกำหนดเข้าเรียนต่อระดับปริญญาโทของบุคลากรใน อบต. ที่ต้องสอบคัดเลือก เป็นเหตุให้เข้าเรียนต่อได้ยาก	1) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ร่วมกับมหาวิทยาลัยขอนแก่นจัดทำความร่วมมือทางวิชาการในการจัดการเรียนการสอนระดับปริญญาโท หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองส่วนท้องถิ่น รุ่นที่ 6 โดยเปิดรับสมัครในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ 20 พฤศจิกายน – วันจันทร์ที่ 22 ธันวาคม 2551 ซึ่งจะเปิดการเรียนการสอนในศูนย์การศึกษา 15 ศูนย์ทั่วประเทศ คัดเลือกโดยสอบสัมภาษณ์ ซึ่งน่าจะรองรับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เพียงพอ 2) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกคนที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้รับทุนการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไปสมัครสอบคัดเลือกเพื่อเข้ารับการศึกษานี้กับสถาบันการศึกษาของรัฐสถาบันอื่นก็ได้ ซึ่งเป็นไปตามกระทรวงมหาดไทย เรื่องหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 5) ที่ได้เปิดกว้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถให้ทุนการศึกษาแก่ผู้รับทุนการศึกษากับสถาบันการศึกษาใดของรัฐไม่จำเป็นต้องเป็นสถาบันการศึกษาที่มีข้อตกลงกับกระทรวงมหาดไทยหรือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น โทร. 0-2577-4547

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
		โดยบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกตำแหน่งสามารถเข้าศึกษาในสาขาใดก็ได้ ทั้ง 5 กลุ่ม ดังต่อไปนี้ 1. กลุ่มงานบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ปริญญาโททางกฎหมาย การปกครอง รัฐศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ รัฐประศาสนศาสตร์ 2. กลุ่มงานช่าง ได้แก่ ปริญญาโททางวิศวกรรมโยธา วิศวกรรมชลประทาน วิศวกรรมสุขาภิบาล วิศวกรรมสำรวจ วิศวกรรมสิ่งแวดล้อม วิศวกรรมก่อสร้าง สถาปัตยกรรม ผังเมือง ก่อสร้าง ไฟฟ้า เครื่องกล การจัดการก่อสร้าง 3. กลุ่มงานคลัง ได้แก่ ปริญญาโททาง บัญชี พาณิชยศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ บริหารการคลัง การเงิน และการธนาคาร บริหารธุรกิจ การจัดการทั่วไป 4. กลุ่มงานสาธารณสุข ปริญญาโททาง สาธารณสุขมูลฐาน สาธารณสุขศาสตร์ วิทยาศาสตร์ (ทางด้านสุขศึกษา สุขภาพสิ่งแวดล้อม สาธารณสุข ความปลอดภัย อนามัย สุขาภิบาล อนามัย ชีวอนามัย สาธารณสุขมูลฐาน 5. กลุ่มงานการศึกษา ได้แก่ ปริญญาโททาง บริหารการศึกษา ศึกษาศาสตร์ ครุศาสตร์ 3) การที่ต้องสอบคัดเลือก เป็นหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกนักศึกษาของแต่ละสถาบันการศึกษาเพื่อคัดเลือกนักศึกษาที่มีความรู้ความสามารถให้ได้มาตรฐานตามที่สถาบันการศึกษากำหนดและได้ นักศึกษาที่มีความตั้งใจศึกษา ทุ่มเทเวลาจนสามารถจบหลักสูตรได้ และทำให้การศึกษาต่อในระดับปริญญาโทดังกล่าวมีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป	

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
11	ปัญหาความไม่ชัดเจน การให้ทุนการศึกษาแก่ ประชาชน	ตามหลักเกณฑ์การเลือกตั้งงบประมาณเพื่อให้ ทุนการศึกษาตามหนังสือดังกล่าว ได้กำหนดแนวทาง ไว้ชัดเจนแล้ว ดังนี้ 1. เป็นเด็กนักเรียน นักศึกษา ที่ด้อยโอกาส เช่น ยากจนหรือคนพิการ ที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นโดยมีประชาคมรับรอง 2. วงเงินทุนคิดตามรายได้ที่ต้องมาจัดทำ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้ 2.1 รายได้ไม่เกิน 50 ล้านบาท ตั้ง งบประมาณได้ปีละไม่เกิน 3% 2.2 รายได้เกิน 50 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 300 ล้านบาท ตั้งงบประมาณได้ปีละไม่เกิน 2.5 % 2.3 รายได้เกิน 300 ล้านบาท ขึ้นไป ตั้ง งบประมาณได้ปีละไม่เกิน 2% 3. เป็นผู้ที่สอบเข้าเรียนในสถาบันการศึกษา ของรัฐได้แล้ว 4. ให้ทุนเรียนต่อในระดับที่สูงกว่าการศึกษา ขั้นพื้นฐานแต่ไม่เกินปริญญาตรี 5. ให้ทุนเป็นค่าเล่าเรียน หรือหน่วยกิจ หรือ ค่าบำรุงการศึกษา หรือค่าธรรมเนียม ปีละไม่เกิน 33,000 บาท 6. ไม่มีข้อผูกพันว่าเมื่อเรียนจบจะต้องกลับมา ทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การที่ผู้ใดจะมีสิทธิได้รับคำตอบแทนพิเศษราย เดือนดังกล่าว จะต้องเป็นไปตาม หนังสือ กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.5/ว90 ลง.5 ต.ค. 49 กำหนด และในส่วนของ อปท. หนังสือ ดังกล่าวกำหนดในข้อ 4 ให้เป็นอำนาจของต้นสังกัด พิจารณาคำตอบแทนพิเศษรายเดือนให้พนักงาน อปท.	สำนักบริหารการคลัง ท้องถิ่น ส่วนการจัดสรรเงิน อุดหนุนและพัฒนา ระบบงบประมาณ โทร. 0-2241-9045, 0-2241-9000 ต่อ 1534

ลำดับ	ประเด็น	แนวทางแก้ไข	หมายเหตุ
12	ปัญหาการกำหนดค่าตอบแทนผู้บริหาร อบต. 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้กรณีเสี่ยงภัย	แต่ไม่ได้กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น อันได้แก่ นายก อบต. รองนายก อบต. เลขานุการนายก อบต. ประธานสภา อบต. รองประธานสภา อบต. และสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งบุคคลดังกล่าวไม่ใช่ข้าราชการ เช่นเดียวกับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แต่หนังสือดังกล่าว กำนันและผู้ใหญ่บ้าน มีสิทธิรับเงินค่าตอบแทนพิเศษ ดังนั้น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นดังกล่าว ซึ่งปฏิบัติงานมีความเสี่ยงไม่น้อยไปกว่ากำนันและผู้ใหญ่บ้าน มีสิทธิรับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย สก. ได้มีหนังสือถึงกรมบัญชีกลางให้พิจารณาเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับรายจ่ายเงินให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเพิ่มผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น อันได้แก่ นายก อบต. รองนายก อบต. เลขานุการนายก อบต. ประธานสภา อบต. รองประธานสภา อบต. และสมาชิกสภาท้องถิ่นด้วย ก็จะทำให้ อบต. สามารถจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่บุคคลดังกล่าวได้ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมบัญชีกลาง ซึ่ง สก. จะได้เร่งรัดและประสานกรมบัญชีกลางได้ช่วยเร่งดำเนินการต่อไป	สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น ส่วนสิทธิและสวัสดิการบุคลากรที่มาจากการเลือกตั้ง โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3102