

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0810.5/ว 198



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนราชสีมา กทม. 10300

29 มกราคม 2550

เรื่อง ขอความร่วมมือในการดำเนินงานโครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการภัยพิบัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการภัยพิบัติ จำนวน 1 ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้จัดให้มีโครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการภัยพิบัติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้คณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยมีความรู้ความเข้าใจ และตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการสาธารณภัย โดยใช้แนวคิดการจัดการความเสี่ยงภัยจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management : CBDRM )

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวสำเร็จเรียบร้อย จึงขอมอบหมายให้ท้องถิ่นจังหวัดหรือเจ้าหน้าที่ผู้ที่มีความรู้ความสามารถด้านการฝึกอบรมกระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด จำนวน 1 คน เป็นผู้แทนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมเป็นคณะวิทยากรประจำจังหวัดในการฝึกอบรมคณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ตามโครงการฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมของวิทยากรประจำจังหวัด (ค่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าเบี้ยเลี้ยง) ใช้งบประมาณจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมพร ไช้บางยาง)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น (นโยบายและแผน)

ส่วนติดตามและประเมินผล

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 2102

โทรสาร 0-2243-2282



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โทร. 0-2243-6622

ที่ มท 0620 / 0661

วันที่ 17 มกราคม

|                        |
|------------------------|
| ส่วนติดตามและประเมินผล |
| เลขรับ 0901            |
| เลขที่ 18 ม.ค. 2550    |
| วันที่                 |
| เวลา                   |

เรื่อง ขอความร่วมมือในการดำเนินงานโครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้จัดให้มีโครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการภัยพิบัติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้คณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยมีความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการสาธารณภัย รู้จักการวางแผนจัดการความเสี่ยง มีการแบ่งหน้าที่รับผิดชอบการเฝ้าระวัง การแจ้งเตือนภัย และการฝึกซ้อมแผนอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งมีความสามารถเผชิญเหตุในสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยใช้แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management : CBDRM)

เนื่องจากสถานการณ์ภัยพิบัตินับวันจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ประกอบกับ ชุมชน/หมู่บ้านเสี่ยงภัยมีเป็นจำนวนมาก จึงได้พิจารณาถึงความจำเป็นในการขยายผลโครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการภัยพิบัติ ให้ชุมชน/หมู่บ้านเสี่ยงภัยแต่ละแห่งมีความเข้มแข็งได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น โดยขอความร่วมมือให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จัดส่งวิทยากรหรือเจ้าหน้าที่ที่ประจำอยู่จังหวัด ซึ่งมีความรู้ความสามารถด้านการฝึกอบรมกระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน จำนวนจังหวัดละ 1 ท่าน เพื่อร่วมกันเป็นคณะวิทยากรประจำจังหวัดในการฝึกอบรมคณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน ของแต่ละจังหวัดต่อไป รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบ เพื่อประสานโครงการฯ ด้วย

(นายสาโรช กัษมาตย์)

รองปลัดกระทรวง รักษาราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

|                                           |
|-------------------------------------------|
| สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น |
| รับที่ 319                                |
| วันที่ 18 ม.ค. 2550                       |
| เวลา 16.16 น.                             |

## โครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการภัยพิบัติ

### 1. หลักการและเหตุผล

จากกรณีที่ได้เกิดภัยพิบัติขนาดใหญ่ที่ผ่านมา ไม่ว่าจะเป็นดินโคลนถล่มในพื้นที่ภาคเหนือ หรือคลื่นสึนามิพัดเข้าถล่มพื้นที่ 6 จังหวัดของชายฝั่งทะเลอันดามัน ได้ก่อให้เกิดความสูญเสียในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก สาเหตุประการสำคัญเกิดจากชุมชนยังขาดการเตรียมความพร้อมในการจัดการภัยพิบัติ ทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังจากภัยได้เกิดขึ้นแล้ว

แนวทางในการลดความสูญเสียดังกล่าวจึงควรเสริมสร้างศักยภาพของคนในชุมชนให้มีความเข้มแข็ง โดยการระดมพลังความรู้ความสามารถของคนในชุมชนให้รู้จักการวางแผนและบริหารจัดการภัยอย่างเป็นระบบ ตามหลักการจัดการภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (Community Based Disaster Risk Management : CBDRM) ซึ่งจะเป็นฐานรากที่สำคัญในการสร้างความมั่นคงปลอดภัยให้กับสังคมและประเทศชาติต่อไป และเนื่องจากหมู่บ้านเสี่ยงภัยมีเป็นจำนวนมาก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงเห็นถึงความจำเป็นในการเร่งขยายผลการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนในด้านการจัดการภัยพิบัติ และการดำเนินงานดังกล่าวมีความจำเป็นเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ องค์กร มูลนิธิ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

### 2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อแสวงหาความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนเสี่ยงภัยมีความพร้อมในการจัดการภัยพิบัติในเบื้องต้น และมีความสามารถเผชิญเหตุได้อย่างปลอดภัย

2.2 เพื่อสร้างคณะวิทยากรประจำจังหวัดในการฝึกอบรมกระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน ที่สามารถให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.3 เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนในการจัดการภัยพิบัติ สนองตอบยุทธศาสตร์การพัฒนามนุษย์ และสังคมที่มีคุณภาพของรัฐบาล

### 3. เป้าหมาย

หมู่บ้าน/ชุมชน เสี่ยงภัย จำนวน 20,333 แห่ง จากจำนวนหมู่บ้านทั้งหมดทั่วประเทศ จำนวน 72,856 แห่ง มีการวางแผนและบริหารจัดการภัยอย่างเป็นระบบ สามารถป้องกัน เผชิญเหตุ ในสถานการณ์ฉุกเฉินได้อย่างมีประสิทธิภาพ และลดความสูญเสียชีวิต ภัยพิบัติลงได้

#### 4. วิธีการดำเนินงาน

4.1 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประสานขอความร่วมมือจากส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างศักยภาพชุมชน เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมประชาสัมพันธ์ กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสภาเกษตรกรไทย เพื่อสนับสนุนบุคลากรเป็นวิทยากรในการฝึกอบรมโครงการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนในด้านการจัดการภัยพิบัติ

4.2 จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการภัยพิบัติ ระหว่างกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมประชาสัมพันธ์ กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสภาเกษตรกรไทย ในการสนับสนุนวิทยากรหรือเจ้าหน้าที่ที่ประจำอยู่จังหวัด จำนวนหน่วยงานละ 1 ท่าน ร่วมเป็นคณะวิทยากร CBDRM ประจำจังหวัด และให้การสนับสนุนกิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามความเหมาะสม

4.3 จัดการฝึกอบรมหลักสูตรวิทยากรการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน ให้แก่ผู้ที่ได้รับคัดเลือกให้เป็นคณะวิทยากร CBDRM ประจำจังหวัด

4.4 จังหวัดโดยคณะวิทยากร CBDRM จัดฝึกอบรมคณะกรรมการหมู่บ้าน/ชุมชน เสี่ยงภัย เพื่อเตรียมความพร้อมให้มีการวางแผนจัดการความเสี่ยง การจัดให้มีผู้รับผิดชอบในการเฝ้าระวังแจ้งเตือนภัย และการฝึกซ้อมแผนอพยพประชาชน

4.5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับอำเภอ/กิ่งอำเภอ ซึ่งรับผิดชอบหมู่บ้าน/ชุมชนเสี่ยงภัย สนับสนุนให้มีการฝึกซ้อมแผน และจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กับคณะกรรมการหมู่บ้าน

#### 5. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินงาน

5.1 ดำเนินการลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการภัยพิบัติ ในวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2550 ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

5.2 ดำเนินการจัดการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ CBDRM จังหวัด ตามหลักสูตรวิทยากรการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน ในเดือนกุมภาพันธ์ – มีนาคม 2550 ณ วิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตเชียงใหม่ ขอนแก่น พิษณุโลก ปราจีนบุรี ภูเก็ต และสงขลา

## 6. งบประมาณ

งบประมาณจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

## 7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

7.1 เกิดเครือข่ายความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการภัยพิบัติ ให้แก่ ชุมชน/หมู่บ้าน เสี่ยงภัย

7.2 สามารถเสริมสร้างศักยภาพชุมชนด้านการจัดการภัยพิบัติ ให้แก่ ชุมชน/หมู่บ้าน เสี่ยงภัยได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

7.3 หมู่บ้าน/ชุมชน เสี่ยงภัยมีการบริหารจัดการภัยที่ยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และภาคประชาชน

## 8. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

8.1 กระทรวงสาธารณสุข

8.2 กระทรวงศึกษาธิการ

8.3 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

8.4 กรมประชาสัมพันธ์

8.5 กรมการปกครอง

8.6 กรมการพัฒนาชุมชน

8.7 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

8.8 สภากาชาดไทย

9. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักส่งเสริมการป้องกันสาธารณภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ

( นายอดิศักดิ์ เทพอาสน์ )

ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการป้องกันสาธารณภัย

ลงชื่อ.....ผู้เห็นชอบโครงการ

( นายสุวิทย์ คณีกุล )

รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ

( นายอนุชา โมกขะเวส )

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย