

ที่ มท 0893.4/ว 327



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนราชสีมา กทม. 10300

18 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ชักซ้อมหลักการและแนวปฏิบัติในการจัดซื้อนมโรงเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่มท 0893.4/ว 2272 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ค่วนที่สุด ที่ มท 0893.4/ 1912

ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552

จำนวน 1 ฉบับ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งหลักเกณฑ์ รายชื่อผู้ประกอบการที่มีสิทธิ
จำหน่ายนม และแนวทางปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามโครงการอาหารเสริม(นม) โรงเรียน
ให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดซื้อนมให้เด็กนักเรียนดื่มในภาคเรียนที่ 2/2551 โดยให้ถือปฏิบัติ
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ นั้น

ปัจจุบันมีปัญหาการจัดซื้อนมโรงเรียนเกิดขึ้นที่อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร และหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดซื้อนมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คุณภาพของนมและผู้ประกอบการที่มีสิทธิจำหน่าย ซึ่งอาจทำให้เกิดการสับสนต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณอุดหนุนในการจัดซื้อนมโรงเรียน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดซื้ออาหารเสริม(นม) โรงเรียน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และถูกต้องตามระเบียบของราชการ และป้องกันมิให้เกิดกรณีการจัดซื้อนมโรงเรียนที่ไม่ได้คุณภาพ เห็นควรมีหนังสือแจ้งจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อซักซ้อมหลักการและแนวปฏิบัติในการจัดซื้อนมโรงเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2548 รับทราบและเห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยกำหนดให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการกำหนดสัดส่วนน้ำนมดิบและนมโรงเรียนให้เหมาะสม และให้จัดโซนพื้นที่การผลิตและโรงเรียนให้อยู่ในแหล่งเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน เพื่อแก้ไขปัญหาการจัดส่งนมล่าช้า และแก้ไขปัญหา น้ำนมดิบล้นตลาด

2. ผู้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการฯ ที่มีสิทธิจำหน่ายนมคือ คณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน โดยแบ่งโซน ผู้ผลิต/ผู้ประกอบการฯ และ โรงเรียนให้อยู่ในโซนเดียวกัน แบ่งเป็น 3 โซน ได้แก่ โซนที่ 1 ภาคเหนือ 17 จังหวัด ผู้มีสิทธิจำหน่าย 18 ราย โซนที่ 2 ภาคตะวันตก/ภาคใต้ 22 จังหวัด ผู้มีสิทธิจำหน่าย 18 ราย โซนที่ 3 ภาคกลาง/ภาคตะวันออก/ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 37 จังหวัด ผู้มีสิทธิจำหน่าย 40 ราย

3. กรมส่งเสริม...

3. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งขอความร่วมมือจากคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ตามข้อ 2) ให้แจ้งหลักเกณฑ์และบัญชีรายชื่อของผู้ประกอบการที่มีสิทธิจำหน่ายนมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ในการจัดซื้อนม ภาคเรียนที่ 2/2551 ซึ่งแนวทางการปฏิบัติในเรื่องนี้ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2548 จนถึงปัจจุบัน กรณีของโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร สามารถเลือกซื้อนมจากผู้ประกอบการที่มีสิทธิจำหน่ายได้จำนวน 18 ราย ไม่ใช่ 2 รายตามที่เป็นการ

4. เพื่อให้การจัดซื้ออาหารเสริม(นม) โรงเรียน เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงได้กำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติในภาคเรียนที่ 2/2551 ดังนี้

4.1 ให้โรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการอาหารเสริม(นม) ของแต่ละโรงเรียนเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบคุณภาพก่อนที่จะรับมอบอาหารเสริม(นม) รวมทั้งติดตามการแจกจ่าย และ เก็บรักษานมของโรงเรียน เพื่อให้นมโรงเรียนมีคุณภาพตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด กรณีที่อาหารเสริม(นม) มีปัญหาหรือไม่มีคุณภาพ คณะกรรมการดังกล่าวก็มีอำนาจที่จะได้แจ้งและปฏิเสธการรับมอบได้

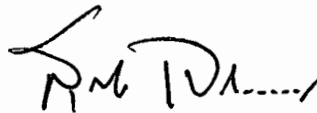
4.2 กำหนดข้อปฏิบัติในการขนส่ง การเก็บรักษา จนถึง ณ จุดตรวจรับนมพร้อมดื่ม

4.3 หากตรวจพบหรือสงสัยว่านมที่ผู้ประกอบการจัดส่งไม่ได้คุณภาพ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานโดยตรงไปที่องค์การส่งเสริมกิจการ โคนมแห่งประเทศไทยและสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อ.ย.)

5. การดำเนินการจัดซื้ออาหารเสริม (นม) ดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะเลือกซื้อจากผู้ประกอบการรายใดก็ได้ที่กำหนดไว้ในข้อ 2 ฉะนั้น ปัญหาการจัดซื้อนมที่ไม่ได้คุณภาพ หากเกิดขึ้นที่โรงเรียนใด ในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ก็ขอให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการสอบสวนหาผู้กระทำผิดและพิจารณาลงโทษตามควรแก่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักประสานและพัฒนากิจการศึกษาท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการศึกษานอกระบบและพัฒนางานกิจกรรมเยาวชน

โทร 0-2241-9021-3 ต่อ 104-105 โทรสาร ต่อ 112-113



สำเนา ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สำนักประสานและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น)

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓

ที่ มท ๐๔๙๓.๔/ ๑๙๑๒

วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานข้อเท็จจริงกรณีการจัดซื้อนมโรงเรียนที่ไม่ได้คุณภาพ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ตามหนังสือสำนักงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๐๑๐/๗๗๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรายงานข้อเท็จจริงกรณีปรากฏข่าวจากสื่อมวลชนว่าการจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน ไม่ได้คุณภาพ และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อ้างว่าจำเป็นต้องจัดซื้อนมจากผู้ประกอบการตามบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการที่มีสิทธิจำหน่าย นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนั้น ขอเรียนชี้แจง ดังนี้

๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ รับทราบและเห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยกำหนดให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการกำหนดสัดส่วนน้ำนมดิบและนมโรงเรียนให้เหมาะสม และให้จัดโซนพื้นที่การผลิตและโรงเรียนให้อยู่ในแหล่งเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน เพื่อแก้ไขปัญหาการจัดส่งนมล่าช้า และแก้ไขปัญหาปริมาณนมดิบล้นตลาด (เอกสารหมายเลข ๑)

๒. ผู้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการที่มีสิทธิจำหน่ายนม คือ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน โดยแบ่งโซนผู้ผลิต/ผู้ประกอบการ และโรงเรียนให้อยู่ในโซนเดียวกัน เป็น ๓ โซน ได้แก่ (เอกสารหมายเลข ๒)

โซนที่ ๑ ภาคเหนือ ๑๗ จังหวัด ผู้มีสิทธิจำหน่าย ๑๔ ราย

โซนที่ ๒ ภาคตะวันตก/ภาคใต้ ๒๒ จังหวัด ผู้มีสิทธิจำหน่าย ๑๔ ราย

โซนที่ ๓ ภาคกลาง/ภาคตะวันออก/ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๓๗ จังหวัด ผู้มีสิทธิจำหน่าย ๔๐ ราย

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งขอความร่วมมือจากคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์โคนม (ตามข้อ ๒) ให้แจ้งหลักเกณฑ์และบัญชีรายชื่อของผู้ประกอบการที่มีสิทธิจำหน่ายนมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในการจัดซื้อนม ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๑ ซึ่งแนวทางการปฏิบัติในเรื่องนี้ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ (เอกสารหมายเลข ๓) กรณีโรงเรียนในพื้นที่อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร สามารถเลือกซื้อนมจากผู้ประกอบการที่มีสิทธิจำหน่ายได้จำนวน ๑๔ ราย ไม่ใช่ ๒ รายตามที่เป็นการเข้าใจ

๔. เพื่อให้การจัดซื้ออาหารเสริม(นม) โรงเรียน เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงได้กำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติในการจัดซื้อนม ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๕๒ ดังนี้ (เอกสารหมายเลข ๔)

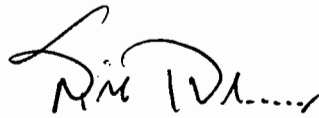
๔.๑ ให้ทุกโรงเรียนแต่งตั้งคณะกรรมการอาหารเสริม(นม) ของแต่ละโรงเรียนเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบคุณภาพและรับมอบอาหารเสริม(นม) รวมทั้งติดตามการแจกจ่ายและเก็บรักษานมของโรงเรียน เพื่อให้มีคุณภาพตามหลักเกณฑ์ที่ อ.ย. กำหนด กรณีที่อาหารเสริม(นม) มีปัญหาหรือไม่มีคุณภาพ คณะกรรมการดังกล่าวก็มีอำนาจที่จะโต้แย้งและปฏิเสธการตรวจรับพัสดุ(นม) ได้

๔.๒ กำหนดข้อปฏิบัติในการขนส่ง การเก็บรักษา จนถึง ณ จุดตรวจรับนมพร้อมดื่ม

๕. การดำเนินการจัดซื้ออาหารเสริม (นม) ดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ โดยจะเลือกซื้อจากผู้ประกอบการรายใดก็ได้ที่กำหนดไว้ในข้อ ๒ ฉะนั้น ปัญหาการจัดซื้อนมที่ไม่ได้คุณภาพ หากเกิดขึ้นที่โรงเรียนใด ในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ก็ต้องดำเนินการสอบสวนหาผู้กระทำความผิดจากโรงเรียนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ มาลงโทษ

๖. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพรพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงตามอำนาจหน้าที่อีกทางหนึ่ง โดยกำหนดให้รายงานผลให้ทราบภายใน ๗ วัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น