



ที่ มท 0809.2/ว 112

สำนักงาน ก.ท.

ถนนนครราชสีมา กทม. 10300

๘ มิถุนายน 2552

เรื่อง แจ้งแนวทางการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงการกำหนดระดับตำแหน่งบริหารสูงขึ้น

เรียน ประธานกรรมการพนักงานเทศบาล ทุกจังหวัด และประธานกรรมการพนักงานเมืองพัทยา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2552

ด้วย ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2552 ได้พิจารณาข้อหารือของ ก.ท.จ.ราชบุรี เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงการกำหนดระดับตำแหน่งบริหารสูงขึ้น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงการกำหนดระดับตำแหน่งบริหารสูงขึ้นต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษณุ พรหมจารีย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3232

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

**รายงานการประชุม**  
**คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างและอัตรากำลัง**  
**ของพนักงานเทศบาล (อ.ก.ท.โครงสร้าง)**  
**ครั้งที่ 3/2552**  
**เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 26 มีนาคม 2552 เวลา 09.30 น.**  
**ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5**  
**กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น**

**ผู้มาประชุม**

|     |               |               |                                                                  |                            |
|-----|---------------|---------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| 1.  | นายบรรลิม     | ภุชงค์กุล     | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                    | ประธานอนุกรรมการ           |
| 2.  | นายศุภรัชต์   | โชติกัญญาณ    | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                    | อนุกรรมการ                 |
| 3.  | นายธงชัย      | ชัยรุ่งเรือง  | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                    | อนุกรรมการ                 |
| 4.  | นายสมนึก      | ธนเดชากุล     | นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี                                           | อนุกรรมการ                 |
| 5.  | นายสรณะ       | เทพเนาว์      | ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียง                                         | อนุกรรมการ                 |
| 6.  | นางชลิตา      | โชติกัญญาณ    | ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.                                              | อนุกรรมการ                 |
| 7.  | นางปริศนา     | ภูพิชญ์พงศ์   | ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ                                           | อนุกรรมการ                 |
| 8.  | นายสันติธร    | ยัมละมัย      | ผู้แทนสำนักงาน ก.ถ.                                              | อนุกรรมการ                 |
| 9.  | นายครรชิต     | เพิ่มลาภ      | แทนผู้อำนวยการส่งเสริมการบริหารงาน<br>บุคคลส่วนท้องถิ่น          | อนุกรรมการ                 |
| 10. | น.ส.นิลวรรณ   | สุริย์อำนาจพร | แทนผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและ<br>ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น | อนุกรรมการ                 |
| 11. | นางยิษฐา      | แว่วศรี       | ผู้อำนวยการส่วนการบริหารงานบุคคลทาง<br>การศึกษาท้องถิ่น          | อนุกรรมการ                 |
| 12. | นายชินนทร์    | ราชมณี        | ผู้อำนวยการส่วนประสานการถ่านโอน<br>บุคลากรฯ                      | อนุกรรมการ                 |
| 13. | นายศิริวัฒน์  | บุปผาเจริญ    | ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานทั่วไปการ<br>บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น    | อนุกรรมการและ<br>เลขานุการ |
| 14. | นายเสวก       | แก้วเมา       | หัวหน้าฝ่ายมาตรฐานการบริหารงาน<br>บุคคลของเทศบาล                 | ผู้ช่วยเลขานุการ           |
| 15. | นางสาวสุจิตรา | ดาวเรือง      | หัวหน้าฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลาง                               | ผู้ช่วยเลขานุการ           |

### ผู้ไม่มาประชุม

|     |                     |                  |                                                         |           |
|-----|---------------------|------------------|---------------------------------------------------------|-----------|
| 1.  | นายวสันต์           | วรรณวโรธร        | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                   | ติดตามการ |
| 2.  | นายจรินทร์          | จักกะพาก         | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                   | ติดตามการ |
| 3.  | นายพิษณุ            | พรหมจารีย์       | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน<br>บุคคลส่วนท้องถิ่น | ติดตามการ |
| 4.  | นางเลื่อมใส         | ใจแจ้ง           | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                           | ติดตามการ |
| 5.  | นางฐิตินันท์        | เจริญอาจ         | ปลัดเทศบาลเมืองสนั่นรักษ์                               | ติดตามการ |
| 6.  | นายสกล              | เหลืองไพฑูรย์    | ปลัดเทศบาลเมืองกาญจนบุรี                                | ติดตามการ |
| 7.  | นายชำเรือง          | เรืองชำ          | ผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ                                    | ติดตามการ |
| 8.  | นายนิกร             | สุกใส            | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงาน<br>บุคคลท้องถิ่น         | ติดตามการ |
| 9.  | นายสมชาย            | รังสิวัฒน์ศักดิ์ | นายกเทศมนตรีเมืองสนั่นรักษ์                             | ติดตามการ |
| 10. | นายศรชัย            | สุวรรณภาศ        | นายกเทศมนตรีเมืองเด่นชัย                                | ติดตามการ |
| 11. | ผู้แทนสำนักงาน ก.พร |                  |                                                         | ติดตามการ |
| 12. | ผู้แทนกรมบัญชีกลาง  |                  |                                                         | ติดตามการ |

### ผู้เข้าร่วมประชุม

|    |                          |             |
|----|--------------------------|-------------|
| 1. | นางสาวบุรณี แพรโรจน์     | สมบ. สน.บค. |
| 2. | นายศุภกร ทิมจรัส         | สมบ. สน.บค. |
| 3. | นางมาลินี ชันธุกุล       | สมบ. สน.บค. |
| 4. | นางสาวดติยา น้อยเพ็ง     | สมบ. สน.บค. |
| 5. | นางสาวพจน์ภัทรา ภูซงคกุล | สมบ. สน.บค. |
| 6. | นายกิตติพงษ์ พวงศิริ     | สบศ. สน.บค. |
| 7. | นายเทพสุริยา บ่อใหญ่     | สบศ. สน.บค. |
| 8. | นายปิยะ คังกัน           | สบม. สน.บค. |

**เริ่มประชุมเวลา 9.30 น.**

ประธานกล่าวเปิดการประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

### ข้อพิจารณา

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการใน ก.ท. (เพิ่มเติม) จำนวน 4 คณะ

### **3.2 หากคุณสมบัติของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงการกำหนดระดับตำแหน่งบริหารสูงขึ้น**

#### ต้นเรื่อง

ก.ท.จ.ราชบุรี มีมติในการประชุมครั้งที่ 8/2551 เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551 หรือกรณีคุณสมบัติของนายสมเดช สุวรรณวี ปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) อันเนื่องมาจากผลของการประเมินการกำหนดระดับตำแหน่งปลัดเทศบาลให้สูงขึ้น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล โดยมีความเห็นว่า

1. นายสมเดชฯ สามารถโอนไปดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) สังกัดเทศบาลอื่นได้ เนื่องจากคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) กำหนดคุณสมบัติไว้ว่า ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) หรือที่ ก.ท. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี

2. คุณสมบัติของผู้มีสิทธิคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 8) กำหนดให้ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) หรือที่ ก.ท. เทียบเท่า มาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี ดังนั้น หากนายสมเดชฯ ได้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) มาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี ก็มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกได้

3. นายสมเดชฯ ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) เทศบาลตำบลหลักเมือง ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2548 ถึงวันที่ 3 กรกฎาคม 2551 รวมเป็นเวลา 3 ปี 3 เดือนซึ่งต่อมาเทศบาลตำบลหลักเมืองได้ผ่านการประเมินเพื่อปรับปรุงการกำหนดระดับตำแหน่งปลัดเทศบาลเป็นระดับ 8 และได้บรรจุแต่งตั้งผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2551 เป็นผลให้นายสมเดชฯ ต้องไปดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) จึงหาหรือว่า นายสมเดชฯ จะสามารถนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) มานับรวมกับตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 7) ที่เป็นผลมาจากการปรับปรุงตำแหน่ง เพื่อใช้เป็นคุณสมบัติในการเข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในตำแหน่งรองปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 8) และปลัดเทศบาล (นักบริหารงานเทศบาล 8) ได้หรือไม่

### ข้อกฎหมาย

1. ประกาศ ก.ท. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกสำหรับพนักงานเทศบาล ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2547 และคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งของพนักงานเทศบาล

#### **1.1 คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในฐานะปลัดเทศบาล 8**

(1) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล 8 (นักบริหารงานเทศบาล 8) หรือที่ ก.ท.เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี ...หรือ

(2) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าปลัดเทศบาล 7 (นักบริหารงานเทศบาล 7) หรือที่ ก.ท.เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 4 ปี... กำหนดเวลา 4 ปี ให้ลดเป็น 3 ปี สำหรับผู้ได้รับปริญญาโทหรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ทางรัฐศาสตร์ การปกครอง รัฐประศาสนศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ กฎหมายหรือทางอื่นที่ ก.ท.กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้

#### **1.2 คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในฐานะรองปลัดเทศบาล 8**

(1) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล 7 (นักบริหารงานเทศบาล 7) หรือที่ ก.ท. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 2 ปี โดยจะต้องปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารงานเทศบาลหรืองานอื่นที่เกี่ยวข้อง มาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี หรือ

(2) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองปลัดเทศบาล 7 (นักบริหารงานเทศบาล 7) หรือที่ ก.ท. เทียบเท่ามาแล้วไม่น้อยกว่า 4 ปี โดยจะต้องปฏิบัติราชการเกี่ยวกับงานบริหารงานเทศบาล หรืองานอื่นที่เกี่ยวข้องมาแล้วไม่น้อยกว่า 1 ปี กำหนดเวลา 4 ปี ให้ลดเป็น 3 ปี สำหรับผู้ได้รับปริญญาโท หรือเทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้ทางรัฐศาสตร์ การปกครอง รัฐประศาสนศาสตร์ การบริหารรัฐกิจ กฎหมาย หรือทางอื่นที่ ก.ท.กำหนดว่าใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้ได้ หรือ...

2. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล ฉบับลงวันที่ 23 มีนาคม 2550

ข้อ 4 ให้ยกเลิกหลักเกณฑ์การกำหนดระดับตำแหน่งพนักงานเทศบาล สายงานบริหารในเทศบาลขนาดกลาง ฉบับลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2545 ตามหนังสือสำนักงาน ก.ท.ด่วนที่สุด ที่ มท 0809.1/ว 310 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2545 โดยให้เทศบาลขนาดกลาง (เดิม) ที่กำหนดตำแหน่ง ระดับตำแหน่งสายงานผู้บริหาร อาจปรับระดับตำแหน่งจากระดับ 7 เป็นระดับ 8 ได้ตามเกณฑ์การประเมินเทศบาลที่จะกำหนดเป็นเทศบาลขนาดกลาง และเงื่อนไขการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล

3. กรอบระดับตำแหน่งพนักงานเทศบาลตำแหน่งผู้บริหารตามขนาดของเทศบาล แนบท้ายประกาศ ก.ท. เรื่อง เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล ฉบับลงวันที่ 23 มีนาคม 2550 ข้อ 2 กำหนดว่า กรณีที่เทศบาลได้รับความเห็นชอบให้ปรับปรุงระดับตำแหน่งพนักงานเทศบาลสายงานบริหารให้สูงขึ้น ก็ให้กำหนดตำแหน่งและเลขที่ตำแหน่งใหม่ในสายงานและระดับเดิมรองรับผู้ดำรงตำแหน่งเดิม

4. หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท 0809.2/ว 144 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2551แจ้งมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ 7/2551 เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2551 เรื่อง กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลอันเนื่องมาจากการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาล

### ข้อพิจารณา

อ.ก.ท.โครงสร้างในการประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2552 พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นที่ต้องพิจารณา คือ เทศบาลที่ปรับขนาดเป็นขนาดกลาง และตำแหน่งปลัดเทศบาลเปลี่ยนแปลงสูงขึ้นเป็นระดับ 8 หากผู้ครองตำแหน่งปลัดเทศบาลเดิมซึ่งดำรงตำแหน่งในระดับ 7 ไม่ได้รับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล ระดับ 8 จะสามารถนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลระดับ 7 ต่อเนื่อง เพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับที่สูงขึ้น หรือโอนไปดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล ระดับ 7 ได้หรือไม่

กรณีดังกล่าวพิจารณาได้ว่า เมื่อนายสมเดช สุวรรณวิ ซึ่งเดิมดำรงตำแหน่ง ปลัดเทศบาล ระดับ 7 แต่ปัจจุบันได้ดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ 7 อันเนื่องมาจากได้รับผลกระทบจากการปรับขนาดเทศบาล ถือได้ว่าระยะเวลาการดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล ระดับ 7 ได้รับความคุ้มครอง เป็นการเฉพาะราย (ตามหลักความมั่นคงแห่งสิทธิ) ดังนั้น นายสมเดชฯ จึงอาจโอนไปดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล ระดับ 7 ที่เทศบาลอื่นได้ เนื่องจากเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งปลัดเทศบาล ระดับ 7 รวมทั้งสามารถนำระยะเวลาการดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาล ระดับ 7 มานับรวมกับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ 7 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่ถูกกำหนดขึ้น เป็นการเฉพาะรายนั้น เพื่อประโยชน์ในการคัดเลือกเพื่อเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น ในตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ 8 หรือปลัดเทศบาล ระดับ 8 ได้ เนื่องจากผลของการได้รับความคุ้มครอง อันเนื่องมาจากการได้รับผลกระทบจากการปรับขนาดเทศบาล ทั้งนี้ ในห้วงระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ 7 ซึ่งถูกกำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะรายนั้น ให้หมายเหตุในทะเบียนประวัติด้วยว่า เป็นตำแหน่งที่กำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะราย

### ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ อ.ก.ท.โครงสร้าง เสนอ