

**แนวทางและวิธีการใช้  
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข  
พ.ศ. 2535**

โดย... พรพรรณ ไม้สุพร  
ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข กรมอนามัย

กิจกรรม&กิจการ&อุตสาหกรรม

วัตถุดิบ & พลังงาน

กรรมวิธีการผลิต

ทรัพยากร  
ธรรมชาติ

เทคโนโลยี

•พัฒนา  
•มาตรการ  
กฎหมาย

มลพิษ

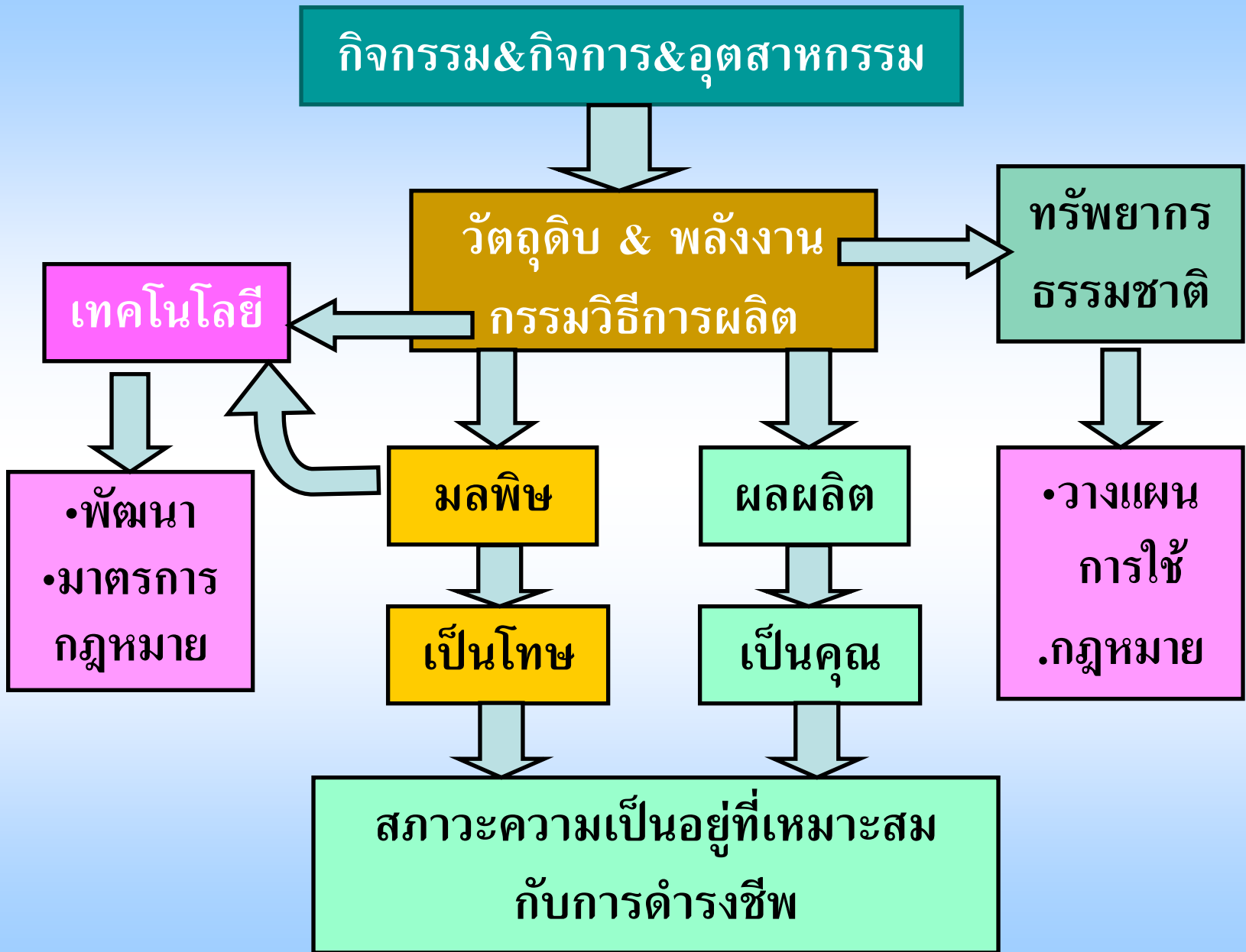
ผลผลิต

เป็นโทษ

เป็นคุณ

•วางแผน  
การใช้  
.กฎหมาย

สภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสม  
กับการดำรงชีพ

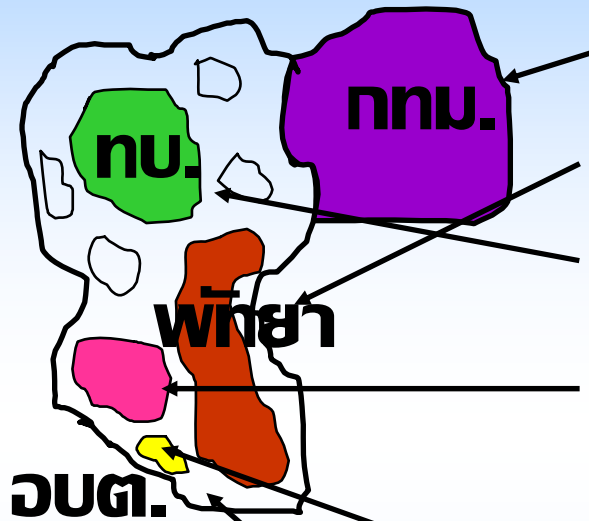


# หลักการบวong พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ.2535

- คัดกรองประชาชนด้านสุขลักษณะ และการอนามัยสิ่งแวดล้อม
- กระจายอำนาจสู่ส่วนท้องถิ่น ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น และบังคับใช้
- ให้อำนาจเจ้าพนักงานสาธารณสุขตรวจตราแนะนำ เป็นที่ปรึกษาด้านวิชาการแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น
- ให้มีคณะกรรมการสาธารณสุข กำกับดูแล ให้การสนับสนุน
- ให้สิทธิแก่ประชาชนยื่นอุทธรณ์ได้

## ราชการส่วนท้องถิ่น

## จพง.ท้องถิ่น



• เขตกรุงเทพมหานคร

• เมืองพัทยา

• เขตเทศบาล

• เขตองค์การบริหาร

ส่วนจังหวัด

• องค์การบริหารส่วน

ตำบล

• องค์การปกครอง  
ท้องถิ่นอื่น

• ผู้ว่าฯ กทม.

• นายกเมืองพัทยา

• นายกเทศมนตรี

• นายกองค์การ

บริหารส่วนจังหวัด

• นายก อบต.

• หัวหน้าผู้บริหาร  
องค์การนั้น

# เจ้าพนักงานสาธารณสุข

## ส่วนท้องถิ่น

1. ผอ.สำนักอนามัย/ผอ.กองอนามัยสิ่งแวดล้อม กทม.

2. หน.ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สนง.เขต กทม.

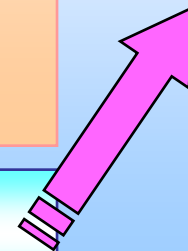
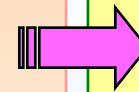
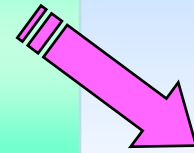
3. ผอ.สำนักการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาล

4. ผอ./หน.ส่วนส่งเสริมสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
เทศบาล

5. ผอ.กอง/หน.กอง/หน.ฝ่าย สาธารณสุขและ  
สิ่งแวดล้อม เทศบาล

6. ผอ.กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เมืองพัทยา

7. หัวหน้าส่วนสาธารณสุข อบต.



เขตท้องที่  
ที่รับผิดชอบ  
ขององค์กร  
ปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

**ผู้ได้รับการแต่งตั้ง**

**จากเจ้าพนักงานท้องถิ่น**

⊗ ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่  
เจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้ง เพื่อปฏิบัติ  
หน้าที่ตามมาตรา 44 วรรคหนึ่งในเขต  
อำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ในเรื่อง  
ใดหรือทุกเรื่องก็ได้

อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงาน

1

เจ้าพนักงานท้องถิ่น

เจ้าพนักงาน

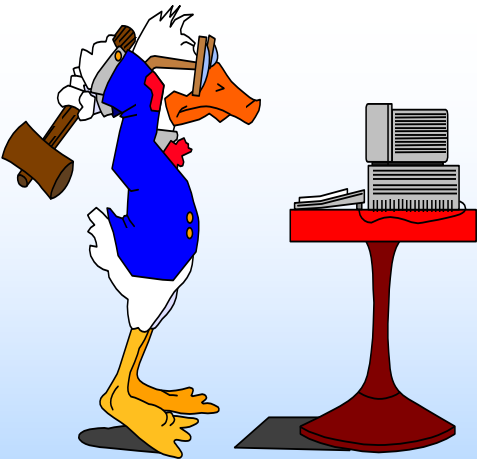
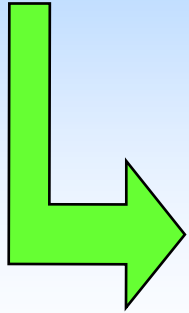
สาธารณสุข

ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจาก  
เจ้าพนักงานท้องถิ่น

2

3

# 1.อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น



1. ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น
2. ออกใบอนุญาต/หนังสือรับรองการแจ้ง  
ตรวจตราดูแลกิจการต่าง ๆ
3. ออกคำสั่งให้ผู้ประกอบการ/บุคคล แก้ไข  
ปรับปรุง กรณีปฏิบัติไม่ถูกต้อง
4. กรณีไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง อาจสั่งให้หยุด  
กิจการ/พักใช้/เพิกถอนใบอนุญาตได้  
แล้วแต่กรณี
5. เปรียบเทียบคดีในบางคดี
6. แต่งตั้งผู้ได้รับการแต่งตั้งจาก จพธ.
7. อื่น ๆ ที่ระบุไว้ใน พรบ.



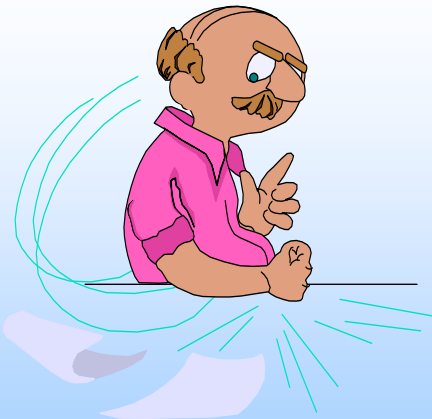
## 2.อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงาน

### สาธารณสุข

ม. 46



1. แจ้ง จพง.ท้องถิ่นเพื่อออกคำสั่ง  
เมื่อพบเห็นการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง
2. ออกคำสั่งให้แก้ไขปรับปรุงได้  
กรณีที่เป็นอันตรายร้ายแรงและ  
ต้องแก้ไขโดยเร่งด่วน แล้วแจ้ง  
จพง.ท้องถิ่น ทราบ



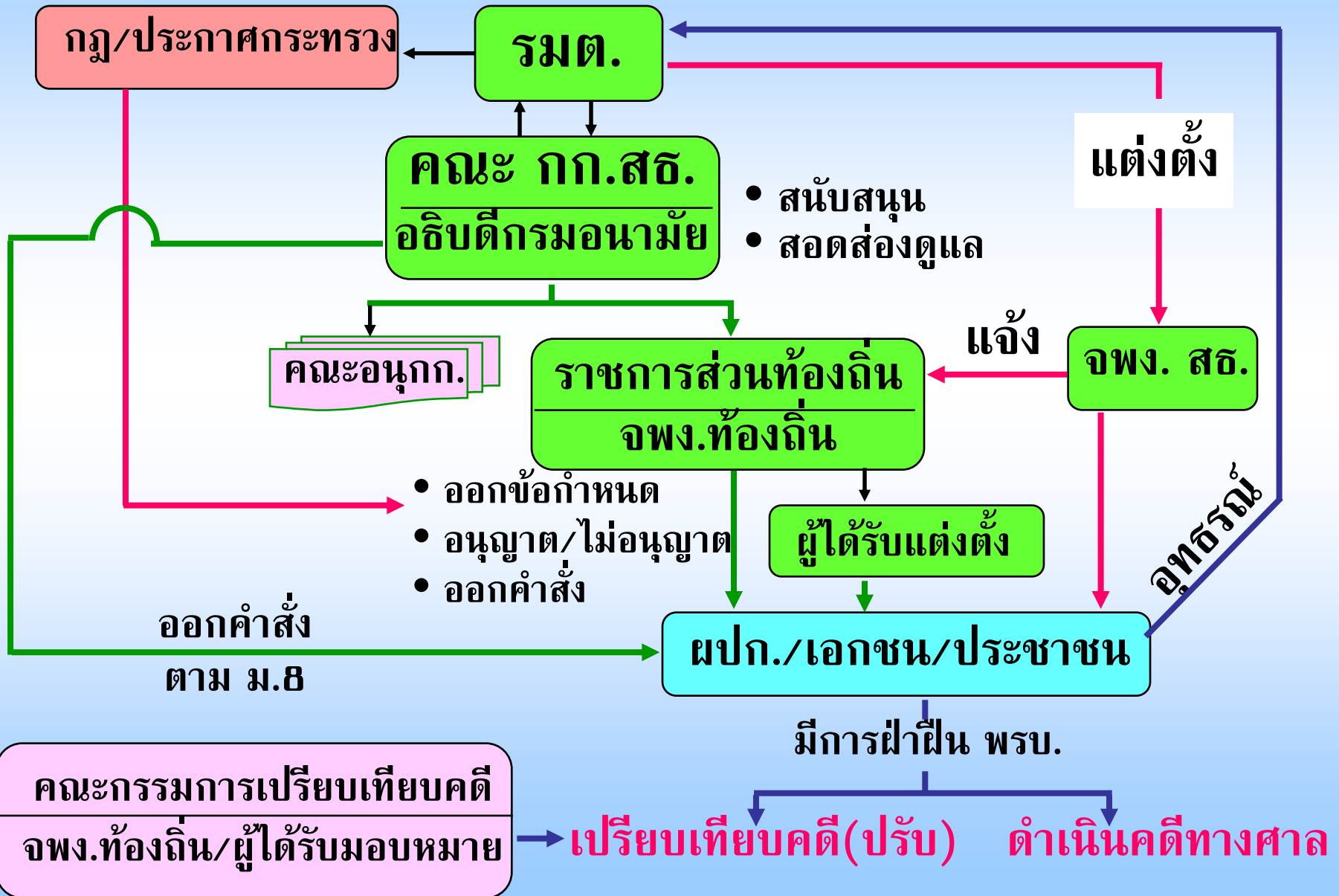
- 1) **เจ้าพนักงาน  
ท้องถิ่น**
- 2) **เจ้าพนักงาน  
สาธารณสุข**
- 3) **ผู้ได้รับแต่งตั้งจาก จพง.  
ท้องถิ่น**

**บ.44**



- (1) เรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ ทำคำชี้แจงหรือส่งเอกสาร
- (2) เข้าไปในอาคารหรือสถานที่ใดๆ ในระหว่างพระ  
อาทิตย์ขึ้น-ตก หรือในเวลาทำการเพื่อตรวจสอบ  
ควบคุม หรือดูแลหลักฐาน
- (3) แนะนำให้ผู้ประกอบการปฏิบัติให้ถูกต้องตาม  
เงื่อนไขหรือข้อกำหนดของท้องถิ่น
- (4) ยึดหรืออายัด สิ่งของใดๆ ที่อาจเป็นอันตราย  
เพื่อดำเนินคดี หรือทำลายในกรณีที่เป็น
- (5) เก็บหรือนำ สินค้า หรือสิ่งของใดๆ ที่ สงสัย  
หรืออาจก่อเหตุรำคาญในปริมาณที่สมควร  
เพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบ โดยไม่ต้องใช้ราคา

## สรุปโครงสร้างอำนาจหน้าที่ตาม พรบ.สธ.



# สารบัญญัติตาม พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535

หมวด 3    การกำจัดสิ่งปฏิกูลมูลฝอย

หมวด 4    สุขลักษณะของอาคาร

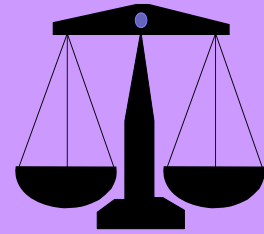
หมวด 5    เหตุรำคาญ

หมวด 6    การควบคุมการเลี้ยง / ปล่อยสัตว์

หมวด 7    กิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

หมวด 8    ตลาด สถานที่จำหน่าย / สะสมอาหาร

หมวด 9    การจำหน่ายสินค้าในที่ / ทางสาธารณะ



# พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535

ให้อำนาจ

## องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### 1) ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น

- สิ่งปฏิกูล/ มูลฝอย
- กิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ
- กิจกรรมตลาด
- สถานที่จำหน่าย/ สะสมอาหาร
- การขายสินค้าในที่/ ทางสาธารณะ

### 2) จพง.ท้องถิ่น

พิจารณาอนุญาต  
และตรวจตราดูแล  
กิจการต่าง ๆ

### 3) กรณี

- เกิดเหตุรำคาญ
- ผลิตสุรลักษณะอาคาร
- **ฝ่าฝืนข้อกำหนดฯ**

### 4) จพง.ท้องถิ่นออกคำสั่งให้

- ปรับปรุง/ แก้ไข
- หยุดกิจการ
- พักใช้/ เพิกถอนใบอนุญาต

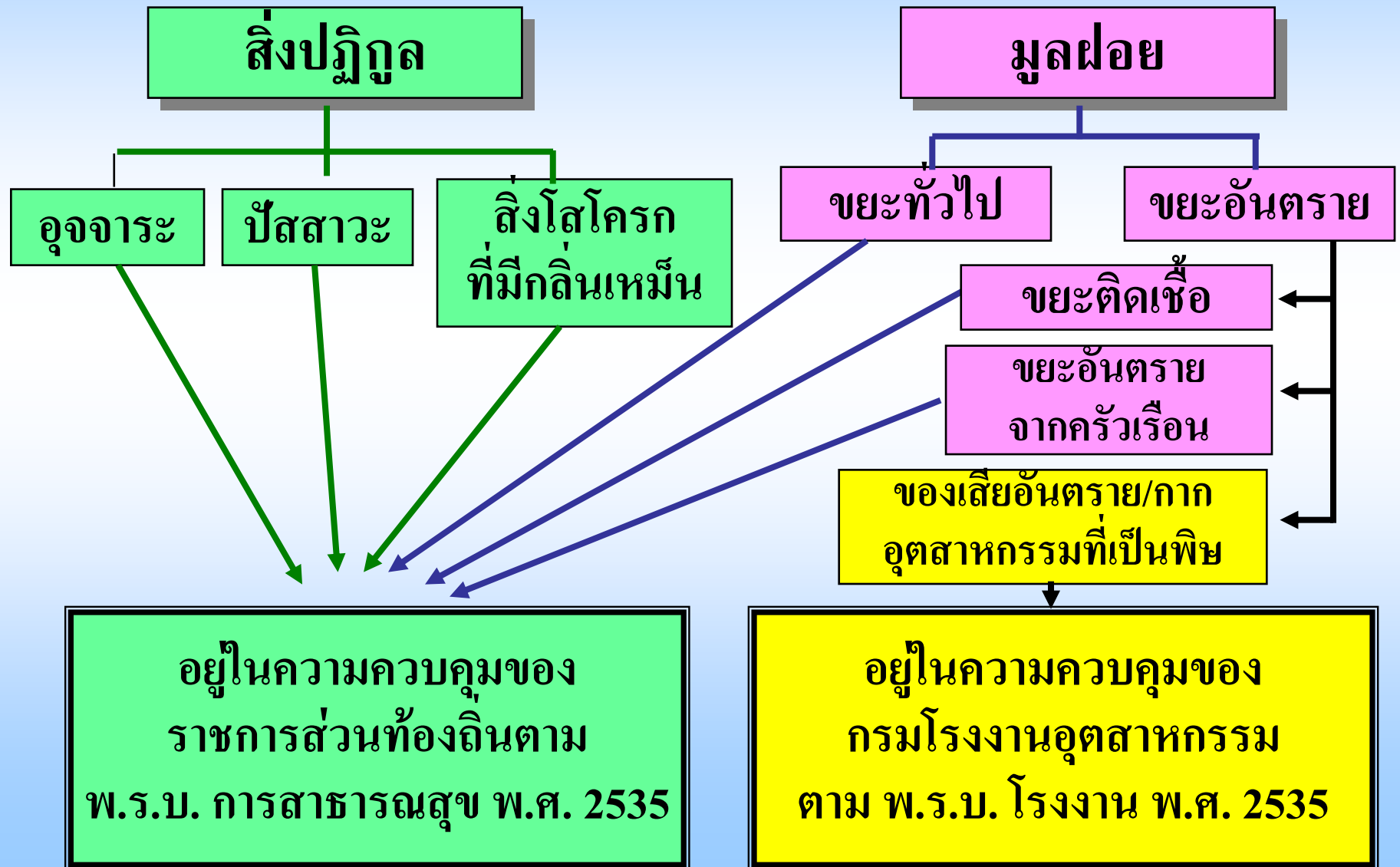
### หมวด 3

## การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

**สิ่งปฏิกูล** : อุจจาระหรือปัสสาวะ  
รวมถึงสิ่งอื่นใดซึ่งเป็นสิ่งโสโครก  
หรือมีกลิ่นเหม็น

**มูลฝอย** : เศษกระดาษ เศษผ้า เศษอาหาร เศษสินค้า  
เศษวัตถุ กุ้งพลาสติก ภาชนะที่ใส่อาหาร มูลสัตว์  
ซากสัตว์ หรือสิ่งอื่นใดที่เก็บกวาดจากถนน ตลาด  
ที่เลี้ยงสัตว์หรือที่อื่น และหมายรวมถึงมูลฝอยติดเชื้อ  
มูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน

# การควบคุมดูแลสิ่งปฏิกูล มูลฝอยของราชการ ส่วนท้องถิ่น กับกรมโรงงานอุตสาหกรรม



# ราชการส่วนท้องถิ่น

ภาระหน้าที่หลัก

1. เก็บ/ขน/กำจัดเอง  
โดยเก็บค่าบริการ

ในกรณีที่  
เหตุอันควร

2. อาจมอบให้บุคคลใดดำเนินการ  
ตามภายใต้การควบคุมดูแล

3. อาจอนุญาตให้บุคคลที่ได้รับ  
อนุญาตตาม ม.19  
ดำเนินการแทน

แต่ต้อง  
ปฏิบัติตาม

ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น

การห้ามถ่ายเททิ้ง

การจัดให้มีที่รองรับ  
สิ่งปฏิกูล/มูลฝอย

วิธีการเก็บขนกำจัดของเจ้าของ/  
ผู้ครอบครองอาคารหรือสถานที่ใด ๆ

หลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไขในการปฏิบัติ  
ของผู้ได้รับอนุญาต และอัตราค่าบริการ

เรื่องอื่นใดที่จำเป็น



ห้ามเจ้าของ /  
ผู้ครอบครองอาคาร

## การควบคุมเรื่อง สุขลักษณะของอาคาร

1. ทำให้อาคาร/ ส่วน  
/สิ่งที่ต่อเนื่องของอาคาร

ชำรุดทรุดโทรม  
สภาพทรุดโทรม

2. มีสินค้า/ เครื่องเรือน/  
สัมภาระ/ สิ่งของ

มากเกินไป/ ซับ  
ซ้อนกันเกินไป

3. ยอม/จัดให้คน  
อาศัยอยู่

มากเกินไป

จนอาจเป็นอัน-  
ตรายต่อสุขภาพ  
ของผู้อยู่อาศัย/  
เป็นที่อาศัยของ  
สัตว์ให้โทษ

จพง. ท้องถิ่น

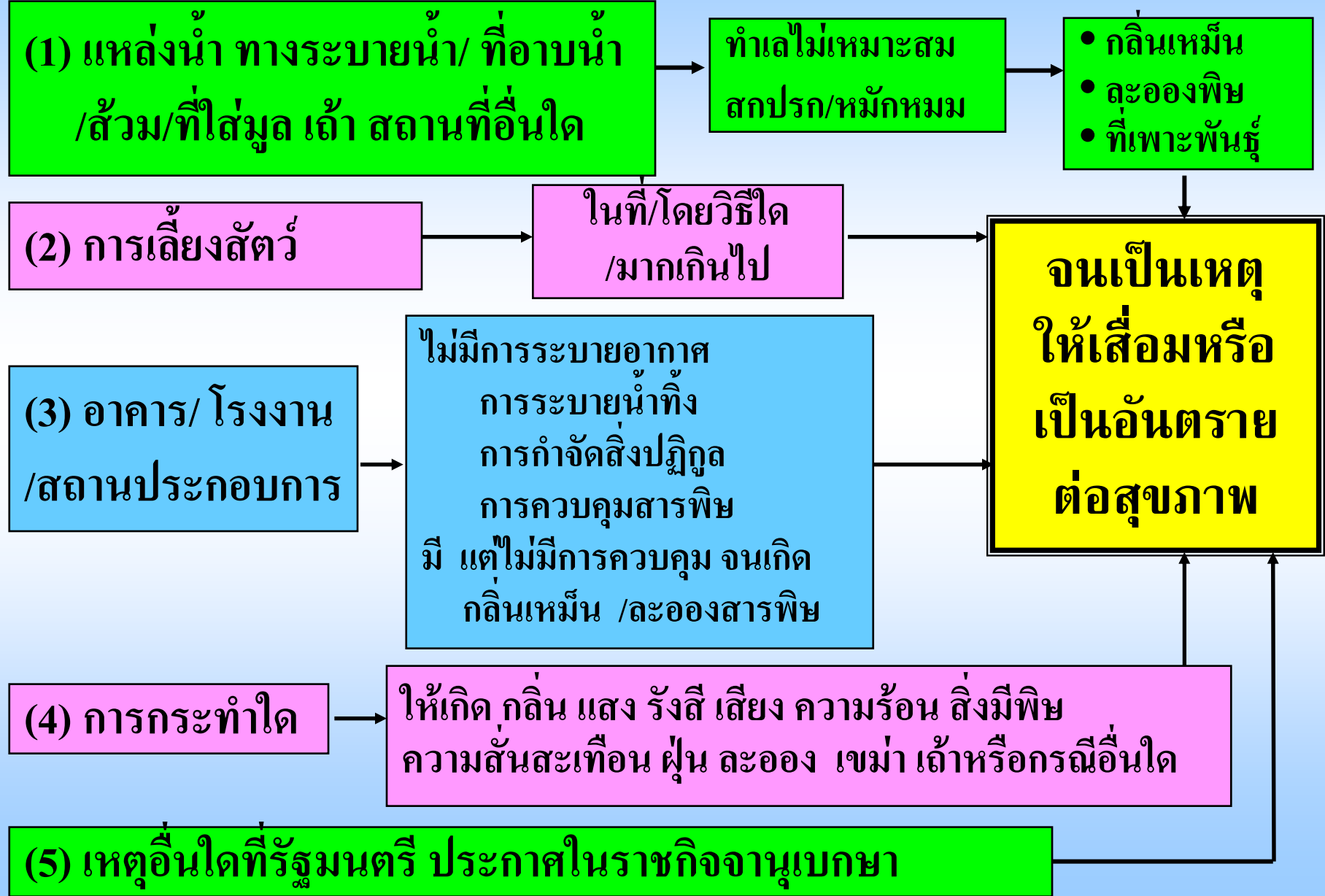
ออกคำสั่งให้แก้ไข/เปลี่ยนแปลง/  
รื้อถอน/ย้ายหรือจัดเสียใหม่

ถ้าไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง

มีอำนาจเข้าดำเนินการได้  
โดยเจ้าของเป็นผู้เสียค่าใช้จ่าย

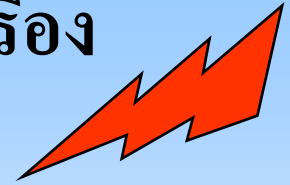
ถ้า  
ฝ่า  
ฝืน  
ข้อ  
ห้าม

# ลักษณะของเหตุรำคาญ ตามมาตรา 25



# การควบคุมของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เรื่อง

## เหตุรำคาญ



เกิดหรืออาจเกิดขึ้นในที่/ทางสาธารณะ

เกิดขึ้นในสถานที่เอกชน

สั่งให้บุคคลที่ก่อเหตุ  
ระงับ/ ป้องกัน ภายใน  
เวลาอันสมควร

จพง.  
ท้องถิ่น  
มีอำนาจ

สั่งให้เจ้าของ / ผู้ครอบครอง  
สถานที่ระงับ/ แก้ไข ภายใน  
เวลาอันสมควร

ถ้าไม่แก้ไขและอาจ  
เป็นอันตรายร้ายแรง

เข้าไประงับ/ จัดการได้  
โดยบุคคลก่อเหตุเป็น  
ผู้เสียค่าใช้จ่าย

ถ้าไม่แก้ไข

เข้าไประงับ/ จัดการได้  
โดยเจ้าของ/ ผู้ครอบครอง  
ถ้าเกี่ยวข้องต้องเสียค่าใช้จ่าย

ถ้าเป็นกรณีที่น่า  
จะเป็นอันตรายร้ายแรง

สั่งห้ามใช้/ ยินยอม  
ให้ใช้สถานที่นั้น  
จนกว่าแก้ไขได้



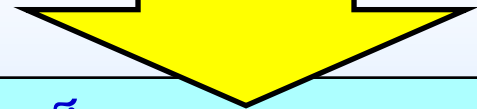
## หมวดที่ 6 การควบคุม การเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

ราชการ  
ส่วนท้องถิ่น



กำหนดให้ส่วนใดของพื้นที่  
หรือทั้งหมด เป็นเขตควบคุม  
การเลี้ยง / ปล่อยสัตว์

ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น



- ➡ เขตห้ามเลี้ยง/ปล่อยสัตว์บางชนิดโดยเด็ดขาด
- ➡ เขตห้ามเลี้ยง/ปล่อยสัตว์บางชนิด เกินกว่าจำนวนที่กำหนด
- ➡ เขต ให้เลี้ยงหรือปล่อยสัตว์บางชนิด โดยต้องอยู่ภายใต้  
มาตรการอย่างใดอย่างหนึ่ง

# การควบคุม เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ราชการส่วนท้องถิ่นต้องออก  
ข้อกำหนดของท้องถิ่น (ม.32)

(1) กำหนดประเภทกิจการ  
ที่ต้องควบคุมภายในท้องถิ่น

(2) กำหนดหลักเกณฑ์  
เงื่อนไขทั่วไป

ประกอบกิจการ  
ในลักษณะที่  
เป็นการค้า

ขออนุญาต  
ต่อ จพอ.  
ภายใน 90 วัน

เงื่อนไขเฉพาะ  
ที่ จพอ. ระบุ  
ในใบอนุญาต

ประกอบกิจการ  
ในลักษณะที่  
ไม่เป็นการค้า

ต้องปฏิบัติตาม

## หมวดที่ 8 “ตลาด”

### ตลาด

สถานที่ซึ่งปกติจัดไว้ให้ผู้ค้า ใช้เป็นที่ชุมนุมเพื่อ  
จำหน่ายสินค้าประเภท สัตว์ เนื้อสัตว์ ผัก ผลไม้ หรือ  
อาหารอันมีสภาพเป็น ของสด ประกอบ หรือปรุงแล้ว  
ของเสียง่าย ทั้งนี้ไม่ว่าจะมีสินค้าประเภทอื่นด้วย  
หรือไม่ก็ตาม หมายรวมถึง บริเวณ ซึ่งจัดไว้เพื่อการ  
ดังกล่าวเป็นประจำ / ครั้งคราว / ตามวันที่กำหนด

# “ตลาด” ตามกฎหมายสาธารณสุข

ตามมติคณะกรรมการสาธารณสุข  
ในการประชุมครั้งที่ 40-4/2548 วันศุกร์ที่ 16 ก.ย. 48

การพิจารณาว่าการประกอบกิจการในลักษณะใด  
จึงจะถือว่าเป็น “ตลาด” ตามกฎหมายสาธารณสุข นั้น ต้อง  
ยึดถือองค์ประกอบตามนิยามคำว่า “ตลาด” เป็นสำคัญ

โดยไม่ต้องพิจารณาจำนวนแพงของการจำหน่าย  
อาหารสดว่าต้องมีเท่าใด หากลักษณะและองค์ประกอบของ  
การประกอบกิจการเป็นไปตามนิยาม ย่อมถือว่าเป็น  
“ตลาด” ตามกฎหมายสาธารณสุข

# ผู้จัดตั้งตลาด

เอกชน

กระทรวง ทบวง กรม

ต้องขอ  
อนุญาต

เปลี่ยนแปลง  
ขยาย/ลด  
ขนาดตลาด

ไม่ต้องขออนุญาต  
แต่ต้องปฏิบัติตาม

เจ้าพนักงาน  
ท้องถิ่น

ต้องปฏิบัติตาม

เงื่อนไขเฉพาะที่  
แจ้งเป็นหนังสือ

มีอำนาจ  
ออก

ข้อกำหนดของท้องถิ่น





**เจ้าพนักงานท้องถิ่น**

**ข้อกำหนด  
ของท้องถิ่น**

**สุขลักษณะของตลาด (ม.35)**

- **ที่ตั้ง แผนผัง สิ่งปลูกสร้าง**
- **การจัดสถานที่ การวางสิ่งของ**
- **การรักษาความสะอาด เวลาเปิดและปิด**
- **การกำจัดสิ่งปฏิกูลมูลฝอย การระบายน้ำทิ้ง**
- **การป้องกันเหตุรำคาญและการระบาดของโรค**
- **สุขลักษณะของผู้ขายและ ผู้ช่วยขายในตลาด**





## สถานที่จำหน่ายอาหาร

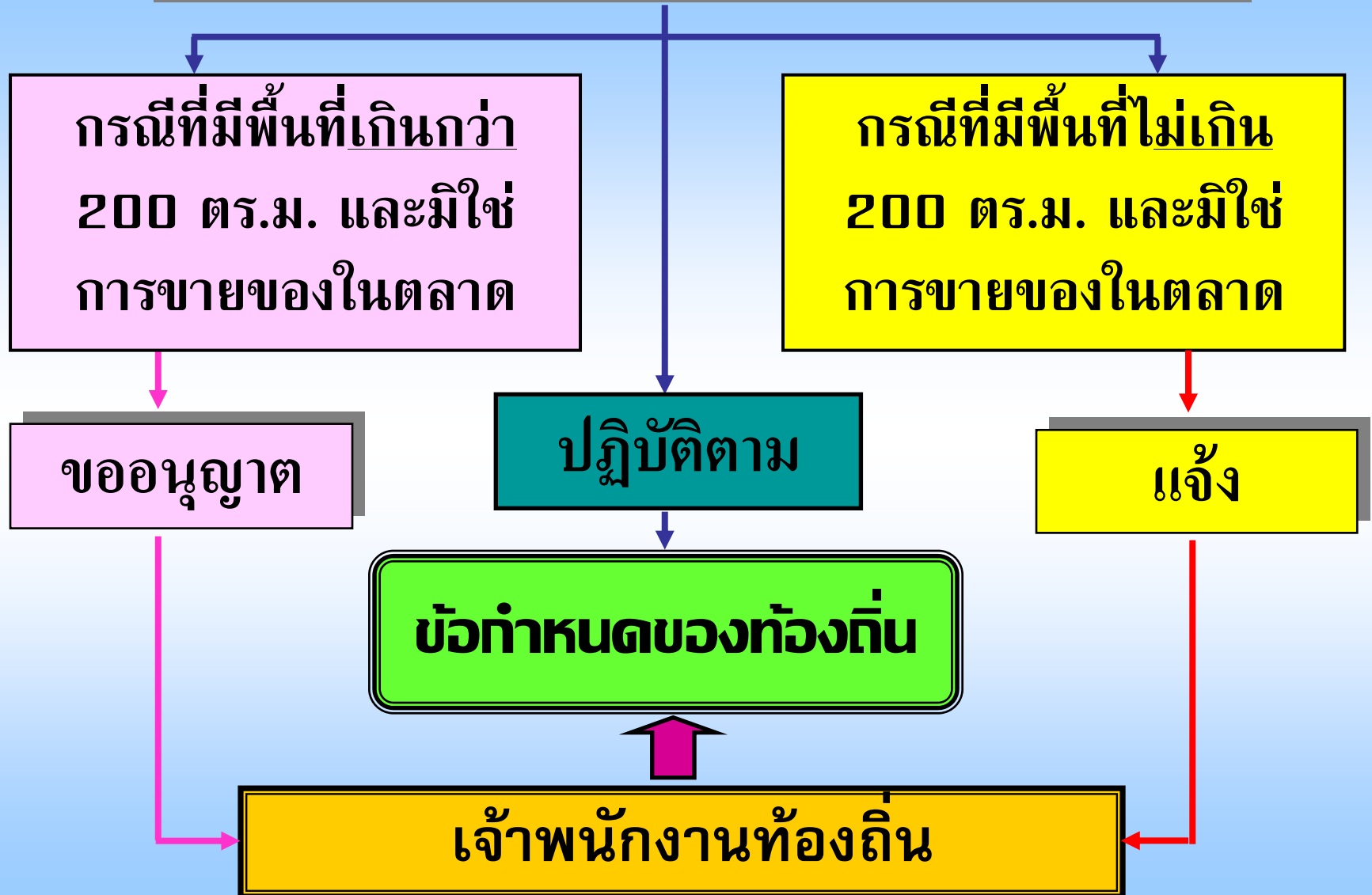
อาคาร สถานที่ หรือบริเวณใดๆ ที่มีใช้ที่/ทางสาธารณะ (และมีใช้เป็นการขายของในตลาด) ที่จัดไว้เพื่อประกอบ/ปรุงอาหารจนสำเร็จ และจำหน่ายให้ผู้ซื้อ สามารถบริโภคได้ทันที ทั้งนี้ไม่ว่าจัดบริเวณไว้สำหรับการบริโภค ณ ที่นั้น หรือนำไปบริโภคที่อื่นก็ตาม



## สถานที่สะสมอาหาร

อาคาร สถานที่ หรือบริเวณใดๆ ที่มีใช้ที่/ทางสาธารณะ (และมีใช้เป็นการขายของในตลาด) ที่จัดไว้สำหรับเก็บอาหารอันมีสภาพเป็นของสด หรือของแห้ง หรืออาหาร รูปลักษณะอื่นใด ที่ผู้ซื้อ ต้องนำไปทำ ประกอบ ปรุง เพื่อบริโภค ในภายหลัง

# ผู้จัดตั้งสถานที่จำหน่าย / สะสมอาหาร



เจ้าพนักงานท้องถิ่น

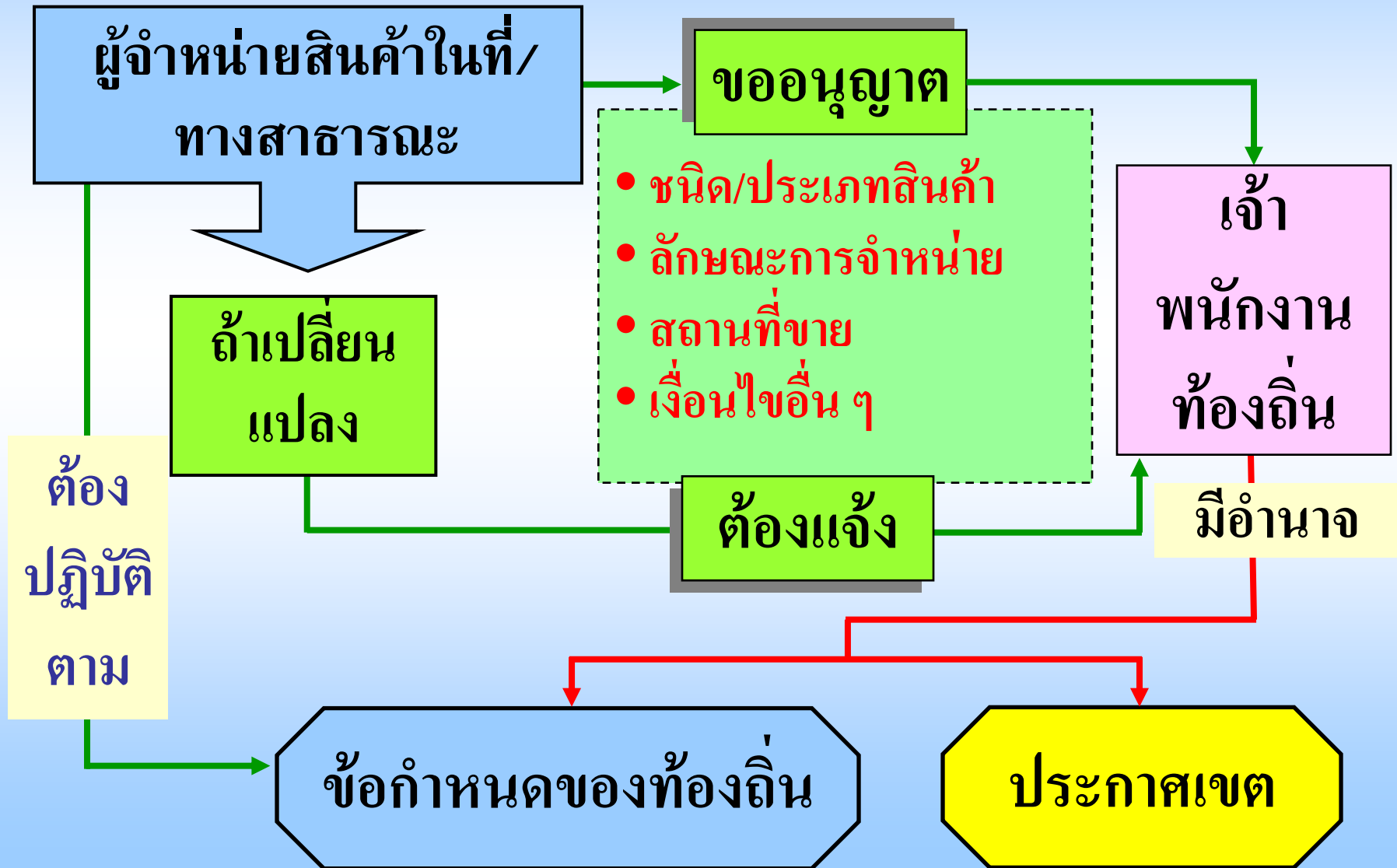
ข้อกำหนดของ  
ท้องถิ่น

สัญลักษณ์:สถานที่จำหน่าย/ สะสมอาหาร(ม. 40)

- ที่ตั้ง การใช้ การดูแลรักษาสถานที่
- อาหาร กรรมวิธีการจำหน่าย ทำ  
ประกอบ บรรจุ เก็บ สะสมอาหาร
- สุขวิทยาส่วนบุคคล
- ภาชนะ อุปกรณ์ น้ำใช้ และของใช้อื่น ๆ
- การป้องกันเหตุรำคาญ  
และการป้องกันโรคติดต่อ



# การควบคุมเรื่องการจำหน่ายสินค้า ในที่หรือทางสาธารณะ



# เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ร่วมกับเจ้า  
พนักงานจรรยา

## ข้อกำหนดของท้องถิ่น

### สุขลักษณะเกี่ยวกับ(ม. 43)

- ผู้ขาย/ผู้ช่วยขาย
- กรรมวิธีการจำหน่าย ทำ  
ประกอบ บรรจุ เก็บ/สะสม
- ความสะอาดภาชนะ นำใช้ ของใช้
- การจัดวาง/ การเร่ขาย
- เวลาจำหน่าย
- ป้องกันเหตุรำคาญ/ โรคติดต่อ

### ประกาศเขต (ม.42)

- ห้ามขายหรือซื้อโดยเด็ดขาด
- ห้ามขายสินค้าบางชนิด
- ห้ามขายสินค้าตามกำหนด เวลา
- เขตห้ามขายตามลักษณะ
- กำหนดเงื่อนไขการจำหน่าย

ปิดที่สำนักงานฯ และบริเวณที่กำหนดเป็นเขต  
และระบุวันบังคับ โดยไม่น้อยกว่า 15 วัน นับแต่วันประกาศ

# การคุ้มครองประชาชนของกฎหมายสาธารณสุข

## กิจการที่ต้องควบคุมตามกฎหมาย

- กิจการตลาด
- สถานที่สะสมอาหาร
- กิจการร้านอาหาร
- การเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์
- กิจการเก็บ ขน/กำจัดสิ่งปฏิกูล/มูลฝอย(ธุรกิจ)
- กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ( 134 ประเภท)
- การขายสินค้าในที่/ทางสาธารณะ

## กิจการทั่วไป

- บ้าน/ ครัวเรือน/ ชุมชน
- โรงเรียน/ สถานศึกษา
- วัด/ ศาสนสถาน
- สถานีขนส่ง/ สถานีรถไฟ
- สถานพยาบาล
- สถานประกอบกิจการอื่น ๆ

ประกาศเพิ่ม

ก่อนประกอบกิจการ

ต้องขอ  
อนุญาต /  
แจ้ง

ต้องปฏิบัติ  
ให้ถูก  
สุขลักษณะ

ต้องกำจัด  
สิ่งปฏิกูล/  
มูลฝอย

ต้องดูแล  
อาคารให้ถูก  
สุขลักษณะ

ต้องไม่ก่อ  
เหตุ  
รำคาญ

เจ้าพนักงานท้องถิ่น  
ราชการส่วนท้องถิ่น

ข้อกำหนดของท้องถิ่น

# แนวทางปฏิบัติในการใช้กฎหมายสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญ

โดย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข  
กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข



# เหตุรำคาญที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ

ตรวจตราปกติ

เรื่องร้องเรียน

ข่าวทางสื่อมวลชน

ผลกระทบต่อสุขภาพ

ไม่มีผลกระทบ

มีแต่ไม่รุนแรง

อันตรายร้ายแรง

แจ้งผู้ร้อง/สื่อมวลชน

แก้ไข/ปรับปรุง

ระงับ/แก้ไขโดยเร่งด่วน

โดยใช้มาตรการ

ทางการบริหาร ทางรัฐศาสตร์/สังคม ทางกฎหมายสาธารณสุข

# กรณีตัวอย่าง เรื่องบิหมุเหิน

เหตุเกิดในเขต อบต.วัดขว้าง อ.โพทะเล จ.พิจิตร ผู้ประกอบการ (ผู้ถูกร้อง) เลี้ยงสุกร จำนวน 150 ตัว โรงเรือนตั้งอยู่ที่ริมแม่น้ำพิจิตรเก่า สังกัดเหมันรบกวนประชาชนตามรายชื่อที่แนบเรียนมา จำนวน 30 คน พร้อมกันนี้ ผู้ประกอบการได้ปล่อยน้ำเสียจากการล้างคอกสัตว์ โดยมี อุจจาระสุกรผสมลงสู่แม่น้ำพิจิตรเก่า ผู้ร้องแจ้งให้ อบต.ทราบแล้ว แต่ไม่ มีการดำเนินการใดๆมาเป็นเวลา 6 เดือนแล้ว

ผู้ร้องจึงทำหนังสือร้องเรียนมาที่ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตร ผู้ว่าฯ ได้ส่งเรื่องมาให้ อบต.วัดขว้าง ดำเนินการตามกฎหมายสาธารณสุข

ถ้าท่านเป็นเจ้าพนักงานสาธารณสุข ของ อบต.วัดขว้าง ที่นายก อบต. วัดขว้างมอบหมายให้ไปตรวจสอบข้อเท็จจริง ท่านจะดำเนินการอย่างไร

# 1. การตรวจสอบข้อเท็จจริง

## 1) เตรียมอุปกรณ์และเอกสารในการตรวจสอบข้อเท็จจริง

- กล้องถ่ายรูป
- อุปกรณ์สำหรับเก็บตัวอย่าง
- บัตรประจำตัวเจ้าพนักงานตามกฎหมายสาธารณสุข
- คู่มือพ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535
- แบบตรวจแนะนำของ จพง. (แบบ นส. 1)

# 1. การตรวจสอบข้อเท็จจริง

- 2) ประสานพื้นที่ เช่น สสอ. สอ. และอปท.
- 3) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นทีมตรวจสอบ เช่น  
อุตสาหกรรมจังหวัด ทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมจังหวัด และปศุสัตว์จังหวัด
- 4) เข้าไปตรวจสอบข้อเท็จจริง ( มาตรา 44 )

## 2. องค์ประกอบตามกฎหมาย

### ตรวจสอบการออกข้อบัญญัติ

ไม่มีข้อบัญญัติ

หมวด 5 เหตุรำคาญ

มีข้อบัญญัติ

หมวด 7 กิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

ตรวจสอบการขอใบอนุญาต (มาตรา 33)

มีใบอนุญาต

ไม่ถูกต้องตามข้อบัญญัติ

ออกคำสั่งให้แก้ไข (ม. 45)

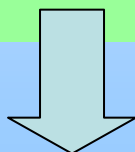
ถูกต้องตามข้อบัญญัติ

ใช้หมวด 5 เหตุรำคาญ

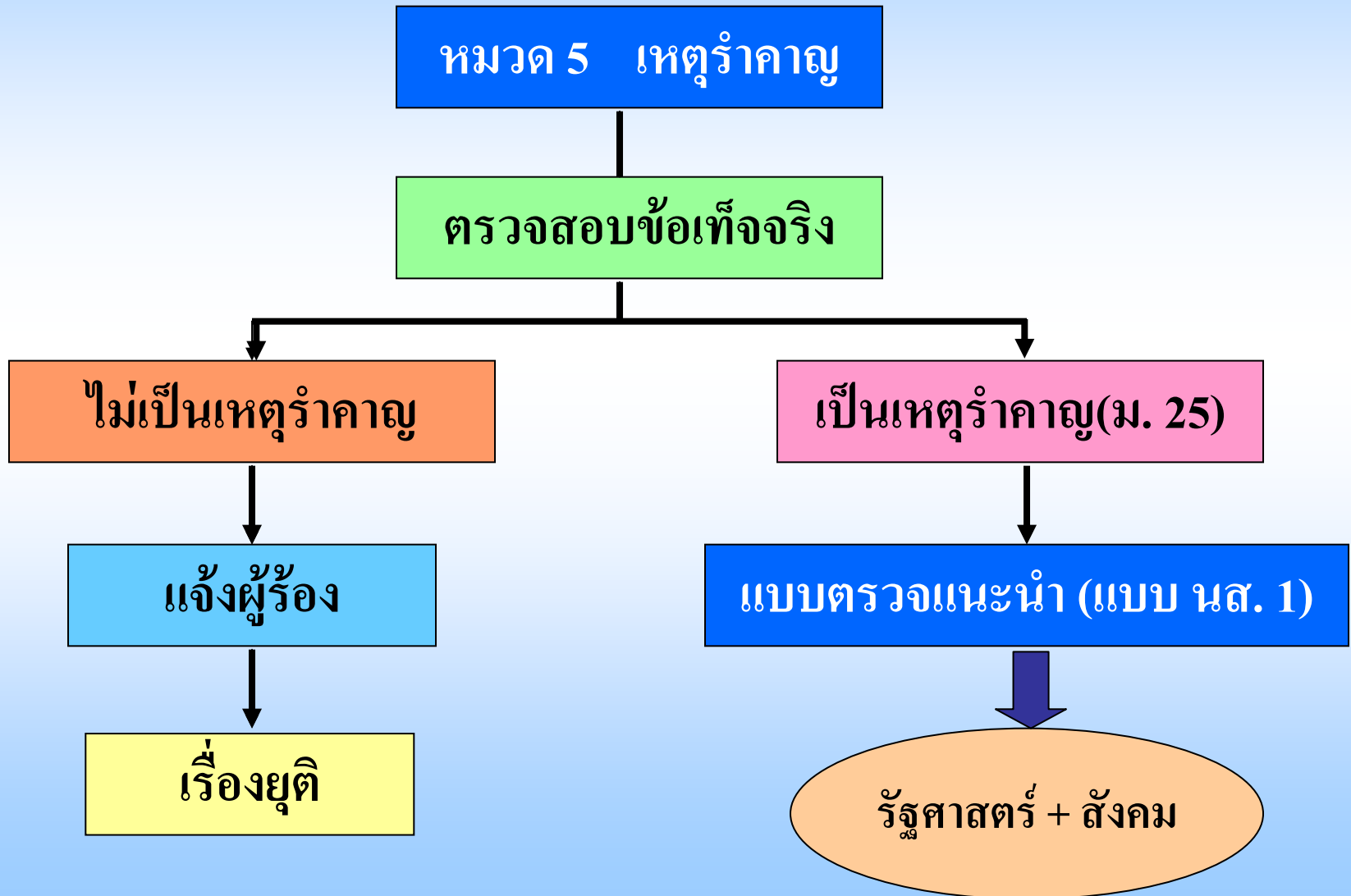
ไม่มีใบอนุญาต

มีความผิด

ดำเนินคดี



## 2. องค์ประกอบตามกฎหมาย



แบบตรวจแนะนำของเจ้าพนักงานตามมาตรา 44 (3)  
แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535

สำหรับ ผปก. /  
จพถ. / จพส.

1. วันที่..... เดือน ..... พ.ศ. ....
2. ชื่อ เจ้าของ/ผู้ครอบครอง .....
3. สถานประกอบการชื่อ ..... กิจการ ..... ตั้งอยู่เลขที่.....  
ถนน..... ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด.....โทร. ....
4. ข้อเสนอแนะ (เพื่อการปรับปรุงแก้ไข)
  - (1) .....
  - (2) .....ภายใน.....วัน มิเช่นนั้น จะดำเนินการออกคำสั่งทางปกครองต่อไป  
อนึ่ง หากท่านมีข้อโต้แย้ง ให้จัดส่งคำโต้แย้งต่อจพถ.ภายในกำหนดเวลา...วัน  
ลงชื่อ ..... ลงชื่อ .....  
( ..... ) ( ..... )  
เจ้าของ /ผู้ครอบครอง เจ้าพนักงาน .....

# การใช้หลักรัฐศาสตร์และสังคม

## การเจรจาไกล่เกลี่ย

- 1) แยกการเจรจาที่ละฝ่าย
- 2) เเจรจากับผู้ร้องก่อน เพื่อหาเงื่อนไขในการแก้ไขปัญหาค่ที่ยอมรับได้
- 3) เเจรจากับผู้ถูกร้อง
  - ให้คำแนะนำในการปรับปรุงแก้ไข หรือวิธีการอื่นๆเพื่อลดปัญหาการร้องเรียน
  - แจ้งความผิดให้ทราบ (ใช้เมื่อจำเป็นเท่านั้น)



# การใช้มาตรการในการออกคำสั่ง

กรณีไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำ

จพส. แจ้งให้ จพอ.ออกคำสั่ง (ม.46 ว. 1)

เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งแก้ไข/ระงับเหตุรำคาญ

แก้ไข

เรื่องยุติ

ไม่แก้ไข

(ไม่มีเหตุอันควร)

ผิด (1)

ออกคำสั่งให้หยุด  
/พักใช้ใบอนุญาต

ผิด (3)

สั่งหยุด/พักใช้

ผิด (4)

สั่งเพิกถอน

ดำเนินการฟ้อง

ไม่หยุด

ผิด (2)

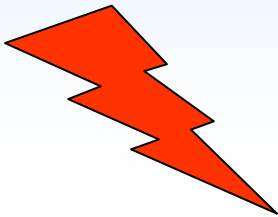
หยุด /แก้ไข

ยังผิด (1)

# การออกคำสั่งทางปกครอง

ต้อง จัดให้มีเหตุผล ไว้ด้วย

เหตุผลอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย



- (1) ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ
- (2) ข้อกฎหมายที่อ้างอิง
- (3) ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุน  
ในการใช้ดุลพินิจ

คำสั่งทางปกครองที่อาจ  
อุทธรณ์หรือโต้แย้งได้

- (4) แจ้งสิทธิการโต้แย้ง / อุทธรณ์

# ตัวอย่างแบบออกคำสั่ง

(ตราครุฑ)

ที่ ...../.....

สำนักงานเทศบาล (อบต.) .....

วันที่...เดือน..... พ.ศ.....

เรื่อง คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ระงับเหตุรำคาญ

เรียน .....

ตามที่เทศบาลได้รับแจ้งว่าท่านซึ่งประกอบกิจการที่  
บ้านเลขที่..... ถนน..... ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด  
..... ได้ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อยู่อาศัยข้างเคียง  
เทศบาลจึงได้ส่ง นาย/นาง/น.ส. ....ตำแหน่ง .....  
เจ้าพนักงานสาธารณสุข ไปตรวจสอบ เมื่อวันที่..... พบว่า  
.....(สภาพข้อเท็จจริง) .....

จึงพิจารณาเห็นว่า เป็นเหตุรำคาญตามบทบัญญัติมาตรา 25 (...)  
แห่งพรบ. การสาธารณสุข พ.ศ.2535 และโดยที่เจ้าพนักงาน  
สาธารณสุขได้ตรวจแนะนำตามอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 44 (3)  
แล้ว ปรากฏว่า ท่านมิได้ปรับปรุงแก้ไขตามคำแนะนำของเจ้า  
พนักงานสาธารณสุข ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในคำแนะนำ  
(เป็นข้อสนับสนุนให้ใช้ดุลพินิจออกคำสั่งซึ่งอาจมีเหตุผลอื่น ๆ ก็ได้)

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 28 แห่ง พรบ. การ  
สาธารณสุข พ.ศ.2535 ออกคำสั่งให้ท่านปรับปรุงแก้ไขและระงับ  
เหตุรำคาญ ดังนี้

(1) .....

(2) .....

ภายในกำหนด....วัน (ตามความเหมาะสม) นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งนี้

หากไม่ปฏิบัติตามคำสั่งภายในระยะเวลาดังกล่าว จะมีโทษจำคุกไม่เกิน 1 เดือนหรือปรับไม่เกิน 2,000 บาทหรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา 74 (แล้วแต่กรณีความผิด)

อนึ่ง หากท่านไม่พอใจคำสั่งหรือเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม ท่านมี สิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นนี้ต่อ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ ภายใน 30 วันนับแต่วัน ที่ได้รับทราบคำสั่งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการตามคำสั่งข้างต้นด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(.....)

ตำแหน่ง .....เจ้าพนักงานท้องถิ่น

# การเปรียบเทียบคดี

กทม.

## 1. คณะกรรมการ เปรียบเทียบคดี

ต่าง  
จว.

- ผู้แทน กทม.
- ผู้แทน สนง.อัยการสูงสุด
- ผู้แทนสำนักงานตำรวจฯ
- ผู้ว่าราชการจังหวัด
- อัยการจังหวัด
- ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด

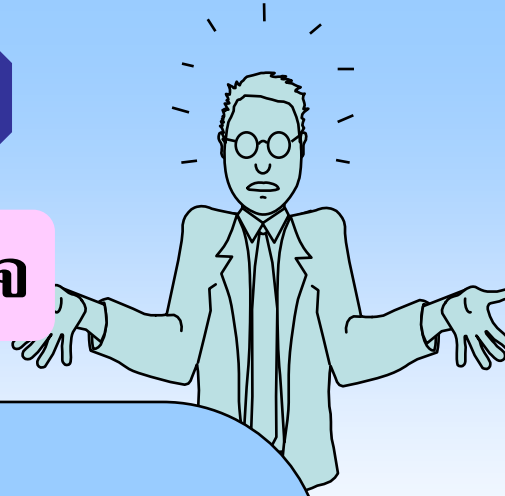
บรรดาความผิดที่  
เห็นว่าผู้ต้องหาไม่  
สมควรได้รับโทษ  
จำคุก/ถูกฟ้องร้อง

## 2. เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงาน ท้องถิ่นมอบหมาย

ความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว/  
โทษจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือปรับ  
ไม่เกิน 2000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

# การอุทธรณ์

ผู้ใดที่ได้รับคำสั่งและไม่พอใจ



คำสั่งของ จพง.ท้องถิ่น

- ม.21, ม.22 สุขลักษณะอาคาร
- ม.27 ว.1, ม.28 ว.1,ว.3 เหตุรำคาญ
- ม.45 สิ่งแก้ไข/หยุดกิจการ
- ม.48 ว.5 ให้การแจ้งเป็นการสิ้นสุด
- ม.52 สั่งหยุด/ห้าม (ไม่เกิน 2 ปี)
- ม.65 ว.2 สั่งหยุด (ไม่เสียค่าธรรมเนียม)
- สั่งไม่ออก/ไม่ต่ออายุ/เพิกถอน

คำสั่งของ จพง.สาธารณสุข

- ม.46 ว.2 สั่งกรณีร้ายแรง

คำสั่งให้  
เป็นที่สุด

รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวง  
สาธารณสุข

มีสิทธิอุทธรณ์ได้  
ภายใน 30 วัน

# การควบคุมป้องกันและดูแลมิให้เกิดปัญหาในระยะยาว

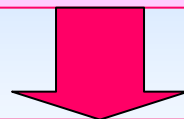
- สร้างความเข้มแข็งให้แก่ท้องถิ่น
- สนับสนุนให้ อปท. ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น และกำหนดหลักเกณฑ์  
การควบคุมป้องกัน
- ตรวจสอบก่อนออกใบอนุญาต และก่อนต่อใบอนุญาตทุกปี
- สร้างความมีส่วนร่วมของชุมชน
- ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการใช้เทคโนโลยีสะอาดในการผลิต





## WEB SITE

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข



<http://laws.anamai.moph.go.th/index.htm>

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

โทร. 0-2590-4175, 0-2590-4223,

0-2590-4252, 0-2590-4256

โทรสาร 0-2591-8180