

กระทรวงมหาดไทย

ที่ มท ๐๘๐๑.๒/15047



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนราชสีมา กทม ๑๐๓๐๐

13 สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การจัดโครงการ “เฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศปลูกต้นไม้ถวาย ๑๑ แสนต้น”

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๑.๓/ว ๒๓๔๕ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๑๑ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๓

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๕๘ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งการจัดทำโครงการ “เฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศปลูกต้นไม้ถวาย ๑๑ แสนต้น” เพื่อให้ปวงพสกนิกรชาวไทยในพื้นที่ทั่วประเทศ ได้ร่วมแสดงความรักภักดีและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ รวมทั้งสนองพระราชเสาวนีย์สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักและเห็นความสำคัญของป่าไม้และแหล่งต้นน้ำ ตลอดจนร่วมกันดูแลรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม โดยมอบหมายให้ทุกจังหวัดรับผิดชอบดำเนินโครงการฯ เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนได้ร่วมกันปลูกต้นไม้ น้อมเกล้าฯ ถวายเป็นราชสักการะ โดยให้จังหวัดเริ่มดำเนินกิจกรรมรวมพลังปลูกต้นไม้พร้อมกันทั่วประเทศ ในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๒ และดำเนินการต่อเนื่องจนถึงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการคุ้มครอง ดูแล บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และบำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น รวมทั้งเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ได้มีส่วนร่วมในการสนองพระราชเสาวนีย์ สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดเตรียมแหล่งกล้าไม้และแหล่งที่มา โดยเน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนในพื้นที่โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชนและนักเรียน พร้อมส่งเสริมให้ชุมชนและเยาวชนได้มีส่วนร่วมในการจัดเตรียมกล้าไม้ เพื่อเป็นการสร้างและกระจายรายได้

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการในโครงการดังกล่าวเอง ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ

๓. กรณีสนับสนุนงบประมาณ ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

/๔. สำหรับ

๔. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่าย เพื่อดำเนินการ หรือสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช และพระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ตามหนังสือที่อ้างถึง 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมานิต วัฒนเสน)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๑๔

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๑๕

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๑.๓/ว ๒๕๕๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัมรินทร์ กทม ๑๐๒๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง . การจัดโครงการ “เฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศปลูกต้นไม้ถวาย ๗๗ แสนต้น”

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๑.๓/ว ๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการ “เฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศปลูกต้นไม้ถวาย ๗๗ แสนต้น”

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งแนวทางเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้า พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗๗ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำโครงการ “เฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศปลูกต้นไม้ถวาย ๗๗ แสนต้น” เพื่อให้ปวงพสกนิกรชาวไทยในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ได้ร่วมแสดงความจงรักภักดี และสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ รวมทั้งสนองพระราชเสาวนีย์สมเด็จพระนางเจ้า พระบรมราชินีนาถ เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนัก และเห็นความสำคัญของป่าไม้และแหล่งต้นน้ำ ตลอดจนร่วมกันดูแลรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม โดยมอบหมายให้กรุงเทพมหานครและทุกจังหวัด รับผิดชอบดำเนินโครงการฯ เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนได้ร่วมกันปลูกต้นไม้ น้อมเกล้าฯ ถวายเป็นราชสักการะ โดยให้จังหวัดเริ่มดำเนินกิจกรรมรวมพลังปลูกต้นไม้พร้อมกันทั่วประเทศ ในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๒ และดำเนินการต่อเนื่องจนถึงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินโครงการฯ ให้กระทรวงมหาดไทยทราบ โดยต่อเนื่องด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย ศรีขวัญ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๒๒๑๖ , ๕๐๓๐๑

แม่ทัพประเทศปลูกต้นไม้ถวาย ๗๗ แสนต้น

๑. หลักการและเหตุผล

สืบเนื่องจากที่สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ได้มีพระราชเสาวนีย์ให้ประชาชนในทุกภาคส่วนได้ตระหนักและเห็นความสำคัญของป่าไม้และแหล่งต้นน้ำ โดยช่วยกันดูแล รักษา และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม เนื่องจากประเทศไทยไม่มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ และป่าไม้คือแหล่งน้ำของประเทศมาอย่างต่อเนื่อง โดยรัฐบาลได้น้อมนำพระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ มาดำเนินการและรณรงค์ให้ทุกภาคส่วนได้ร่วมกันป้องกันและรักษาพื้นที่ป่าไม้ที่มีอยู่ของประเทศ รวมทั้งเร่งฟื้นฟูและเพิ่มจำนวนพื้นที่ป่าไม้มาโดยตลอด

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาเห็นว่า การฟื้นฟูและเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ ตลอดจนการบำรุงรักษาทรัพยากรป่าไม้ให้ดำรงอยู่เพื่อสร้างความสมดุลทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศได้อย่างยั่งยืนตลอดไป ต้องได้รับความร่วมมือและการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง และเนื่องในโอกาสมหามงคลที่รัฐบาลและเอกชนร่วมกันจัดงาน “เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระบรมราชินีนาถ ๗๗ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๒” นับเป็นวาระมหามงคลที่ปวงพสกนิกรชาวไทยในทุกพื้นที่ทั่วประเทศจะได้แสดงความจงรักภักดีและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ ด้วยการร่วมกันปลูกต้นไม้ เพื่อน้อมเกล้าฯ ถวาย เป็นราชสักการะ และสนองพระราชเสาวนีย์สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ กระทรวงมหาดไทย จึงได้กำหนดจัดทำ “โครงการเฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทัพประเทศปลูกต้นไม้ถวาย ๗๗ แสนต้น”

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อฟื้นฟูและเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ให้มีความสมบูรณ์ เพิ่มพื้นที่สีเขียวและต้นไม้ในท้องถิ่น ชุมชน สโมสรพระราชเสาวนีย์ด้านการฟื้นฟูและรักษาทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม

๒.๒ เพื่อให้ประชาชนทุกหมู่เหล่าทั่วประเทศ โดยเฉพาะกลุ่มสตรีได้ ร่วมปลูกต้นไม้ จำนวน ๗๗ แสนต้น เพื่อเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗๗ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๒

๒.๓ เพื่อรณรงค์ปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักให้ประชาชนทุกหมู่เหล่า ได้มีส่วนร่วมในการฟื้นฟู อนุรักษ์และบำรุงรักษาทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม

๓. เป้าหมาย

ดำเนินการปลูกต้นไม้ในพื้นที่ทุกจังหวัดและกรุงเทพมหานคร จำนวน ๗๗ แสนต้น

๓.๑ กรุงเทพมหานคร ดำเนินการปลูกต้นไม้ในทุกพื้นที่สำนักงานเขต จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ต้น

๓.๑ ทุกจังหวัด ดำเนินการปลูกต้นไม้ในทุกพื้นที่อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

กลุ่ม	จำนวน อำเภอ	จำนวน จังหวัด	เป้าหมายต่อ จังหวัด (ต้น)	รวมต้นไม้ ที่ปลูก (ต้น)	รายชื่อจังหวัด
๑.	ไม่เกิน ๕ อำเภอ	๕	๕๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	นครนายก / ภูเก็ต / ระนอง / สมุทรสงคราม / สมุทรสาคร
๒.	๖ - ๑๐ อำเภอ	๓๕	๘๐,๐๐๐	๒,๘๐๐,๐๐๐	กระบี่ / จันทบุรี / ชัยนาท / ชุมพร / ตรัง / ตราด / ตาก / นครปฐม / นนทบุรี / ปทุมธานี / ประจวบคีรีขันธ์ / ปราจีนบุรี / พะเยา / พังงา / พิษณุโลก / เพชรบุรี /แพร่ / มุกดาหาร / แม่ฮ่องสอน / ยโสธร / ยะลา / ระยอง / ราชบุรี / ลำพูน / สดุด /

กลุ่ม	จำนวน อำเภอ	จำนวน จังหวัด	เป้าหมายต่อ จังหวัด (ตัน)	รวมต้นไม้ ที่ปลูก (ตัน)	รายชื่อจังหวัด
					สมุทรปราการ / สระแก้ว / สิงห์บุรี / สุโขทัย / สุพรรณบุรี / นนทบุรี / ลำปาง / อ่างทอง / อำนาจเจริญ / อุตรดิตถ์ / อุทัยธานี
๓.	๑๑ - ๑๕ อำเภอ	๑๘	๑๑๐,๐๐๐	๑,๕๕๐,๐๐๐	กาญจนบุรี / กำแพงเพชร / ฉะเชิงเทรา / ชลบุรี / นครพนม / นครสวรรค์ / นราธิวาส / น่าน / ปัตตานี / พัทลุง / พิจิตร / เพชรบูรณ์ / มหาสารคาม / ลพบุรี / ลำปาง / เลย / สกลนคร / สระบุรี
๔.	๑๖ - ๒๐ อำเภอ	๑๐	๑๔๐,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	กาฬสินธุ์ / ชัยภูมิ / เชียงราย / ร้อยเอ็ด / พระนครศรีอยุธยา / สงขลา / สุราษฎร์ธานี / สุรินทร์ /หนองคาย / อุตรดิตถ์
๕.	๒๑ อำเภอ ขึ้นไป	๗	๑๖๐,๐๐๐	๑,๑๒๐,๐๐๐	ขอนแก่น / เชียงใหม่ / นครราชสีมา / บุรีรัมย์ / นครศรีธรรมราช / ศรีสะเกษ / อุบลราชธานี
	รวม	๗๕		๗,๕๕๐,๐๐๐	

๔. แนวทางการดำเนินการ

๔.๑ พื้นที่การปลูกต้นไม้

- ๑) ให้มีการสำรวจพื้นที่สำหรับรองรับการปลูกต้นไม้ตามโครงการฯ
- ๒) จัดทำแผนผังเพื่อจำแนกแปลงและขนาดพื้นที่ สำหรับปลูกต้นไม้ให้เหมาะสมกับประเภทชนิดของพันธุ์ไม้และพื้นที่ เช่น ที่สาธารณะ สถานที่ราชการ สถานที่ทำงาน ที่อยู่อาศัย ตลอดจนสถานศึกษา และศาสนสถาน ฯลฯ มิให้เกิดการซ้ำซ้อนกับพื้นที่ที่เคยปลูกไว้เดิม

๔.๒ การจัดเตรียมกล้าพันธุ์ไม้

- ๑) กำหนดชนิดและประเภทพันธุ์กล้าไม้ ให้เหมาะสมกับภูมิอากาศ ภูมิประเทศและความต้องการของท้องถิ่นและชุมชน เช่น ต้นไม้ประจำถิ่น หรือไม้ประจำจังหวัด ไม้มงคล ไม้อนุรักษ์ หรือไม้เอนกประสงค์ (ไม้เศรษฐกิจ/ไม้ผล) ฯลฯ

- ๒) การจัดเตรียมกล้าไม้และแหล่งที่มา ให้เน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชนและนักเรียน (โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณพร้อมส่งเสริมให้ชุมชนและเยาวชนได้มีส่วนร่วมในการจัดเตรียมกล้าไม้ เพื่อเป็นการสร้างและกระจายรายได้

๔.๓ การปลูกและการบำรุงรักษา

- ๑) กลุ่มเป้าหมายผู้ปลูกต้นไม้ เน้นกลุ่มมวลชนสุภาพสตรีและกลุ่มแม่บ้าน โดยความร่วมมือและสนับสนุนจากทุกภาคส่วนทุกเพศ ทุกวัย
- ๒) การดูแล บำรุงรักษาต้นไม้ภายหลังการปลูกให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งจัดทำป้ายแสดงชื่อหน่วยงานและหรือผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน
- ๓) จัดทำแผนผังจำแนกแปลงและขนาดเนื้อที่ สำหรับมอบหมายผู้รับผิดชอบการปลูกและการดูแล บำรุงรักษาต้นไม้

๕.๔ ให้จังหวัด/กรุงเทพมหานคร เริ่มดำเนินกิจกรรมรวมพลังปลุกต้นไม้พร้อมกันทั่วประเทศ
ในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๒

๕.๕ ให้จัดทำแผนการดำเนินงานรองรับการดำเนิน “โครงการเฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน
แม่ทั้งประเทศปลุกต้นไม้ถวาย ๗๗ แสนต้น” ให้ครอบคลุมแนวทางดังกล่าว โดยให้มีการติดตาม
ประเมินผลการดำเนินโครงการฯ และรายงานผลอย่างต่อเนื่อง

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๓

๖. งบประมาณ

- ๖.๑ งบปกติของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ จังหวัด อำเภอ
- ๖.๒ งบประมาณสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๖.๓ งบสนับสนุนจากภาคเอกชน ภาคประชาชน สมาคมและมูลนิธิ

๗. ผู้รับผิดชอบโครงการ

- ๗.๑ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร เป็นหน่วยงานหลัก
- ๗.๒ ทุกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เป็นหน่วยงานสนับสนุน

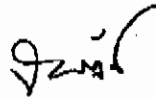
๘. การประเมินผล

ให้สำนักงานนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบดำเนินการติดตาม
ประมวลผลการดำเนินโครงการฯ ทั้งในเชิงคุณภาพ ได้แก่ ความอยู่รอดของต้นไม้ ความเป็นอยู่ของคน
ในชุมชน การมีส่วนร่วมในการดูแลและรักษาต้นไม้ของประชาชน ฯลฯ และเชิงปริมาณ ได้แก่ จำนวน
ต้นไม้ จำนวนกิจกรรมและผู้เข้าร่วมกิจกรรม ฯลฯ เพื่อรวบรวมรายงานคณะรัฐมนตรี

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๙.๑ เพิ่มพื้นที่ป่าไม้ พื้นที่สีเขียว และจำนวนต้นไม้ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ
- ๙.๒ ประชาชนทุกหมู่เหล่าได้ร่วมปลูกและดูแลรักษาต้นไม้ รวมทั้งมีจิตสำนึกและความรู้สึก
เป็นเจ้าของ ตลอดจนรู้สึกรักและหวงแหนทรัพยากรป่าไม้ของชาติ
- ๙.๓ เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
รวมทั้งบรรเทาปัญหาสภาวะโลกร้อนของภาครัฐ ชุมชน และประชาชนในท้องถิ่น

๑๐. ผู้เสนอโครงการ



(นายณัฐภัทร สุวรรณประทีป)
ผู้อำนวยการกองกลาง สป.

๑๑. ผู้เห็นชอบโครงการ

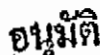


(นายต่อพงษ์ อ่ำพันธุ์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย



(นายวิชัย ศรีขวัญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑๒. ผู้อนุมัติโครงการ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ด่วนมาก

ที่ มท 0808.2/ว 2611



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. 10200

๕ สิงหาคม 2547

เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0318/ว 2129 ลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2540
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1348 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541
3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0318/ว 1829 ลงวันที่ 26 กรกฎาคม 2545

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกข้อตกลงการขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 1 ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ตามหนังสือที่อ้างถึงซึ่งยังไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติเกี่ยวกับการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน อาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 4 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 4 จึงขอยกเลิกหนังสือที่อ้างถึงรวม 3 ฉบับ และให้ใช้หลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

ก. หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน

หน่วยงานที่จะขอรับเงินอุดหนุนได้แก่ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มูลนิธิ สมาคม หรือองค์กรประชาชน เช่น กลุ่ม หรือ ชุมชน ที่มีการบริหารภายใน มีระเบียบข้อบังคับ หรือข้อตกลงของกลุ่ม หรือชุมชน และมีการดำเนินการจนเป็นที่ยอมรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กลุ่มหรือชุมชนนั้นตั้งอยู่ หรือเป็นองค์กรที่จัดตั้งตามระเบียบข้อบังคับที่กำหนดขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐ เช่น อสม. กลุ่มเกษตรกร กลุ่มสตรี หรือองค์กรการกุศลที่จัดตั้งตามระเบียบ กฎหมาย เช่น กิจการกาชาด สภาวัฒนธรรม เป็นต้น

ข. หลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุน

1. โครงการ/กิจกรรม ที่ขอรับเงินอุดหนุนต้องเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการเองได้
2. ประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์โดยตรงในกิจการที่ขอรับงบประมาณเงินอุดหนุน ซึ่งหากไม่ดำเนินการในกิจการนั้นอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนได้

/3. ให้้องค์กร ...

3. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาสถานะทางการเงินคลังซึ่งมีภาระด้านการบริหารทั่วไป ด้านการพัฒนาท้องถิ่น การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาของประเทศชาติโดยรวมตามแนวนโยบายของรัฐเป็นเบื้องต้นก่อนที่จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน

ทั้งนี้ ให้นำหน่วยงานที่จะขอรับการอุดหนุนจัดทำโครงการพร้อมรายละเอียด วัตถุประสงค์และค่าใช้จ่าย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ข้างต้นเสนอองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการจัดตั้งงบประมาณตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ต่อไป สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอีกทางหนึ่งด้วย

สำหรับกิจการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องขอความร่วมมือให้หน่วยงานอื่นมาดำเนินการให้ เช่น การติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะหรือขยายเขตไฟฟ้าหรือประปา ในกรณีนี้ไม่ต้องให้หน่วยงานนั้นจัดทำโครงการ แต่ให้ขอรายละเอียดค่าใช้จ่ายและแผนการดำเนินงาน เพื่อนำไปดำเนินการตามขั้นตอนการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายเงินต่อไป

ค. การเบิกจ่ายเงิน

1. เมื่อหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน แจ้งขอรับเงินไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบเงินรายได้ก่อนอนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินรายได้ตามกฎหมายที่ได้ตั้งไว้เท่านั้น

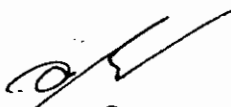
2. กรณีการอุดหนุนงบประมาณให้กลุ่มหรือชุมชน ก่อนจะเบิกจ่ายเงินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบันทึกข้อตกลงกับผู้แทนของกลุ่มหรือชุมชนไม่น้อยกว่า 3 คน ว่าจะดำเนินการให้เป็นไปตามโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุน ตามแบบที่ส่งมาพร้อมหนังสือฉบับนี้

3. ให้หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนออกใบเสร็จรับเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เป็นหลักฐาน สำหรับกลุ่มหรือชุมชนให้จัดทำใบสำคัญรับเงินไว้เป็นหลักฐาน

4. ให้แจ้งหน่วยงานที่รับเงินอุดหนุนทราบว่า การใช้จ่ายเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามระเบียบหรือหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนนั้นถือปฏิบัติ และเมื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้วให้รายงานผลการดำเนินงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ พร้อมคืนเงินเหลือจ่าย (ถ้ามี) และให้หน่วยงานที่รับเงินอุดหนุนเก็บรักษาหลักฐานการดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร./โทรสาร 0-2241-9049

H. 51288 ต่อ 1514

บันทึกข้อตกลง
การขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เขียนที่.....
วันที่..... เดือน..... พ.ศ.

บันทึกนี้ทำขึ้นเพื่อเป็นข้อตกลงในการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ระหว่าง นาย/นาง/นางสาว
อยู่บ้านเลขที่ หมู่ที่ ตำบล อำเภอ จังหวัด
ในฐานะประธาน (คณะกรรมการ/องค์กรประชาชน) ผู้รับผิดชอบโครงการ
และคณะกรรมการผู้รับผิดชอบโครงการซึ่งมีรายชื่อท้ายบันทึกนี้อีกจำนวน คน ซึ่งต่อไปในบันทึกนี้
รวมเรียกว่า “ผู้รับผิดชอบโครงการ” ฝ่ายหนึ่ง กับ องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล
..... โดย นาย/นาง/นางสาว ในฐานะนายกองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งต่อไปในบันทึกนี้
เรียกว่า “ผู้สนับสนุนโครงการ” อีกฝ่ายหนึ่ง
ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงทำบันทึกข้อตกลงกันดังมีรายละเอียดต่อไปนี้

ข้อ 1. รับผิดชอบโครงการ ตกลงจะดำเนินการโครงการ (ชื่อโครงการ)
ซึ่งต่อไปในบันทึกนี้เรียกว่า “โครงการ” ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล
..... ได้ให้เงินอุดหนุน จำนวนเงิน บาท (.....)
ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนการดำเนินงานของโครงการตามเอกสารแนบท้ายบันทึกนี้ ตลอดจน
หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ทุกประการ

ข้อ 2. หากผู้รับผิดชอบโครงการ ไม่ดำเนินการตามโครงการหรือดำเนินการไม่เป็นไปตามโครงการ
และหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนด เว้นแต่ การไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่เป็นไปตาม
โครงการนั้น เกิดจากเหตุสุดวิสัย พันวิสัย หรือเกิดภัยพิบัติ ซึ่งมีได้เกิดจากการกระทำของผู้รับผิดชอบโครงการ
ผู้รับผิดชอบโครงการ ยินยอมรับผิดชอบเงินที่ได้รับหรือเบิกจ่ายไปแล้วรวมทั้งค่าเสียหายหรือค่าใช้จ่ายอื่นใดอันเกิด
จากการดำเนินการหรือไม่ดำเนินการดังกล่าว ให้แก่ผู้สนับสนุนโครงการ โดยผู้สนับสนุนโครงการมีต้องบอกกล่าว
หรือทวงถามเป็นหนังสือแต่อย่างใด

/หากผู้รับผิดชอบ...

หากผู้รับผิดชอบโครงการ ไม่ชำระเงินที่ได้รับหรือเบิกจ่ายไปแล้ว รวมทั้งค่าเสียหายหรือค่าใช้จ่ายอื่นใด ให้แก่ผู้สนับสนุนโครงการ ผู้รับผิดชอบโครงการ ยินยอมเสียดอกเบี้ยตามอัตราที่กฎหมายกำหนดนับแต่วันได้รับเงินไปจากผู้สนับสนุนโครงการ รวมทั้งยินยอมให้ผู้สนับสนุนโครงการดำเนินคดีได้ตามกฎหมาย

บันทึกนี้ทำขึ้นเป็นสองฉบับ มีข้อความถูกต้องตรงกัน โดยมอบให้ผู้รับผิดชอบโครงการหนึ่งฉบับ ผู้สนับสนุนโครงการหนึ่งฉบับ

ทั้งสองฝ่ายได้อ่านและมีความเข้าใจในเนื้อความตามบันทึกนี้โดยตลอดแล้ว จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานต่อหน้าพยาน

(ลงชื่อ) ผู้รับผิดชอบโครงการ
(.....)

(ลงชื่อ) ผู้สนับสนุนโครงการ
(.....)

(ลงชื่อ) ผู้รับผิดชอบโครงการ
(.....)

(ลงชื่อ) พยาน
(.....)

(ลงชื่อ) ผู้รับผิดชอบโครงการ
(.....)

(ลงชื่อ) พยาน
(.....)

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๙๘



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสวาล์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ชักซ้อมแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณรายจ่ายเป็นประจำทุกปี และกำหนดแนวทางในการกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องตามกฎหมายและมีผลบังคับใช้ได้ทันในวันเริ่มต้นปีงบประมาณ นั้น

เพื่อให้การจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองต่อความต้องการ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ จึงชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

๑. การเตรียมการจัดทำงบประมาณ

ด้านรายรับ

- การจัดทำประมาณการรายรับ ให้ตั้งประมาณการรายรับทั้งปีให้ครบทุกหมวดรายรับ โดยพิจารณาภาวะเศรษฐกิจของประเทศและในพื้นที่ประกอบด้วย ซึ่งมีผลกระทบต่อรายรับในปี ๒๕๕๓ สำหรับรายรับประเภทภาษี เช่น ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีป้าย ให้ถือยอดประมาณการตามจำนวนผู้อยู่ในข่ายชำระภาษี และรายรับประเภทภาษีอากรและเงินอุดหนุนทั่วไปที่ต้องนำไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ให้ตั้งรับยอดเงินรวมทั้งปีโดยประมาณการไม่เกินเงินรายรับจริงที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

ด้านรายจ่าย

- การจัดทำงบประมาณรายจ่ายที่จ่ายจากเงินรายได้และเงินอุดหนุนทั่วไป ให้ตั้งจ่ายเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน โดยใช้แผนเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณสำหรับหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะได้แจ้งรายละเอียดให้ทราบ เช่น

- ๑) รายการบริการสาธารณสุข
- ๒) รายการอาหารเสริม (นม)
- ๓) รายการอาหารกลางวัน
- ๔) รายการศูนย์เด็กเล็ก
- ๕) รายการเบี้ยยังชีพคนชรา

ดำรงธรรมนาไทยโสสะอาด

- ๖) รายการเบี้ยยังชีพคนพิการ
- ๗) รายการเบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์
- ๘) รายการศูนย์บริการทางสังคม
- ๙) รายการสถานสงเคราะห์คนชรา
- ๑๐) รายการส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาของท้องถิ่น

ฯลฯ

- การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือจัดทำ งบประมาณตามรูปแบบของระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ก็ได้ ทั้งนี้ รายละเอียดตามที่กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นกำหนด

๒. การตั้งงบประมาณในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิต

- การตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจาก สาธารณภัยต่าง ๆ เช่น การป้องกันและแก้ไขปัญหายุทกภัย น้ำป่าไหลหลาก แผ่นดินถล่ม ภัยแล้ง ภัยหนาว อัคคีภัย และไฟป่า ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๖๖๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๔๕ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๒๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗

- การตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาในด้านอาชญากรรม โรคเอดส์ การละเมิดสิทธิเด็ก และสตรี การพนัน การขยายตัวของธุรกิจบริการทางเพศ ตามความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาพปัญหา และการสร้างความเข้มแข็งกลุ่มสตรี

- การตั้งงบประมาณสำหรับก่อสร้าง ซ่อมแซมที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนผู้ยากไร้ และ ผู้ด้อยโอกาส ตามโครงการบ้านท้องถิ่นไทย เทิดไท้องค์ราชัน ๘๔ พรรษา โดยถือปฏิบัติตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๑๑๘๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๒

- การตั้งงบประมาณสำหรับจ้างนักเรียน นักศึกษาปฏิบัติงานในช่วงปิดภาคเรียนและ วันหยุด เพื่อสร้างรายได้ให้กับนักเรียน นักศึกษา และลดรายจ่ายผู้ปกครอง และให้นักเรียนนักศึกษา ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์เพื่อแก้ปัญหาสังคม ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๕๖๔ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๑

- การตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาการว่างงาน หรือส่งเสริมการทำ มาหากินของประชาชนในพื้นที่ตามอำนาจหน้าที่ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนใน ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำและประชาชนว่างงานให้มีรายได้ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๐๔๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๒ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๑.๔/ว ๑๗๗ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒

- การตั้งงบประมาณเพื่อส่งเสริม สนับสนุน การจัดทำแผนชุมชน และกิจกรรม สนับสนุนการจัดประชุมประชาคมแผนชุมชน เพื่อนำข้อมูลมาจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น และจัดเวที ประชาคมเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

- การตั้งงบประมาณเพื่อส่งเสริม ปรับปรุง แก้ไข อนุรักษ์ฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมและ ทรัพยากรธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวและปรับปรุงทัศนียภาพ รวมทั้งสนับสนุนการป้องกันภาวะโลกร้อน

ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด

๓. การตั้งงบประมาณตามนโยบายแห่งรัฐ

- การตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการ หรือสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช และพระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ

- การตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๔๓ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐ การแก้ไขปัญหายาเสพติดตามยุทธศาสตร์ ๕ รื้อป้องกัน ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๑/ว ๖๙๕ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๒ และกลไกการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามยุทธศาสตร์ ๕ รื้อป้องกัน ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๑/ว ๘๔๘ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒

- การตั้งงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการในการปกป้องสถาบันสำคัญของชาติ โดยเฉพาะสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันของชาติอันเป็นศูนย์รวมแห่งความเป็นชาติและความสามัคคีของคนในชาติ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการปกป้องสถาบันสำคัญของชาติ โดยให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมดังกล่าวด้วย ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๒๒๔ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๒

- การตั้งงบประมาณเพื่อการวางและปรับปรุงผังเมืองรวมเมือง/ชุมชนและการวางผังชุมชน การพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้การจัดทำผังเมืองรวมชุมชน งานอาคาร งานพัฒนาสภาพแวดล้อมและภูมิทัศน์ให้เป็นไปตามมาตรฐานการผังเมือง และองค์ความรู้ด้านการวางผังเมืองและด้านช่าง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถร่วมมือกับชุมชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวมชุมชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- การตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการดำเนินการป้องกัน และลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสำคัญ เช่น เทศกาลสงกรานต์ เป็นต้น ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/ว ๕๙๓ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๒ และการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญห อุบัติเหตุจราจรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคีที่เกี่ยวข้อง โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๕/๑๖๒๙๕ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

- การตั้งงบประมาณเพื่อการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้แก่ การบำรุงรักษาหรือจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ และโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายในการจัดหาและค่าบริการระบบการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต แบบความเร็วสูงตามความเหมาะสมของแต่ละองค์กรเพื่อให้บริการ Internet แก่ประชาชน และรองรับการดำเนินการต่าง ๆ เช่น การบันทึกข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อมูลเพื่อการวางแผนและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดหาพัสดุด้วยระบบ e - Auction และระบบบัญชีคอมพิวเตอร์แบบรวมศูนย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อนึ่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีความพร้อมควรขยายระบบเครือข่ายภายใน (Local Area Network) เพื่อเปิดบริการ Internet ให้กับประชาชนมากกว่าหนึ่งเครื่อง ตลอดจนสามารถใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ที่อยู่ในระบบเครือข่ายภายใน ในภารกิจอื่น ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน การใช้อุปกรณ์อื่น ๆ เช่น Printer ร่วมกัน

ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด

๔. การจัดทำงบประมาณตามแผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- การจัดทำงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการแก้ไขปัญหาการทุจริต

ของรัฐบาลให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยโครงการประเภทการก่อสร้าง/ปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง ให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ โดยแสดงราคากลางค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย กรณีค่าวัสดุ ให้ใช้ราคาตามประกาศของพาณิชย์จังหวัด แต่หากพาณิชย์จังหวัดมิได้กำหนดราคาวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างไว้ ให้ตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาวัสดุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๘๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๐ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๓๗๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ สำหรับค่าครุภัณฑ์ให้ใช้บัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ และค่าแรงตามราคาที่กำหนดโดยส่วนราชการที่สามารถอ้างอิงได้ โดยจัดเตรียมเป็นเอกสารแยกต่างหากจากเอกสารงบประมาณเพื่อให้ประธานสภาท้องถิ่นสามารถใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสภาท้องถิ่นได้ และจัดส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี นอกจากนี้การก่อสร้างหรือปรับปรุงสิ่งก่อสร้างให้มีการปักป้ายแสดงรายละเอียดของโครงการ ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดสัญญา รายชื่อผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้าง กรรมการตรวจการจ้าง โดยให้มีลักษณะและขนาดของป้ายที่ประชาชนสามารถมองเห็นโดยง่าย

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่าย

งบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจัง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นหรือตั้งงบประมาณจัดซื้อวัสดุเพื่อนำไปแจกจ่ายแก่ราษฎรในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล หรือการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารโดยจัดทำแผ่นพับ ใบปลิว โปสเตอร์ เอกสารสรุปผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๗๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๓๐๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๑

- การตั้งงบประมาณเพื่อการพัฒนาการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการออกบริการประชาชนเคลื่อนที่ จัดทำตู้รับเรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียนประจำหมู่บ้าน จัดทำโครงการเชิญชวนประชาชนรับฟังการประชุมสภา จัดทำป้ายปิดประกาศข้อมูลข่าวสารประจำหมู่บ้าน/ชุมชน

- การตั้งงบประมาณตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในภารกิจที่เป็นหน้าที่ที่ต้องดำเนินการและภารกิจที่หากไม่จัดทำแล้วจะนำมาซึ่งความเดือดร้อนแก่ประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ภารกิจการจัดทำผังเมือง ภารกิจสถานีขนส่ง ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน และภารกิจศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล เป็นต้น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๔๐.๓/ว ๑๑๕๓ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๐

- การตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด (กรณีครบวาระ ยุบสภา กรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง และกรณีคณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่) ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๔๐.๔/ว ๒๖๔๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ อีกทั้งให้ความร่วมมือในการประชาสัมพันธ์ การรณรงค์ หรือการให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนให้ทราบถึงสิทธิและหน้าที่และการมีส่วนร่วมทางการเมืองในการเลือกตั้งสภาผู้แทนราษฎร และหรือสมาชิกวุฒิสภา ตามความเหมาะสมโดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด

๖. การตั้งงบประมาณที่เป็นภาระผูกพัน

- การตั้งงบประมาณเพื่อการศึกษา หรือพัฒนาองค์ความรู้ในระดับปริญญาตรีและปริญญาโท ให้กับผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาสภาท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น รวมถึงลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณสำหรับผู้ได้รับทุนการศึกษาระดับปริญญาตรี และปริญญาโท ตามโครงการความร่วมมือทางวิชาการระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับมหาวิทยาลัยของรัฐ โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๓๔๒ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๐ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๒๑๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๐๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๙๖ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๑ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือทุนการศึกษาสำหรับเด็กนักเรียน นักศึกษา และผู้ด้อยโอกาส ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๓๖๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๐

- การตั้งงบประมาณเพื่อสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับ และมีให้นำรายรับประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้หรือเงินอุดหนุนมารวมคำนวณด้วย โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบลให้คำนวณในอัตราร้อยละหนึ่ง เว้นแต่เทศบาลและเมืองพัทยาให้คำนวณในอัตราร้อยละสอง โดยคิดทศนิยม 2 ตำแหน่ง มีต้องปิดเศษสตางค์ทิ้ง และหากค้างส่งเงินสมทบประจำปีงบประมาณที่ผ่านมา หรือค้างส่งส่วนที่ขาด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเพิ่มเติมในงบกลางด้วย โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๑

๗. การกำกับดูแลการจัดทำงบประมาณ

๗.๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ เข้ากำกับดูแลการปฏิบัติเพื่อให้การเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามระยะเวลาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ในกรณีที่ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม และมีได้ขอขยายเวลาการเสนอร่างงบประมาณต่อสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๒๔ หรือขอขยายเวลาแล้ว แต่สภาท้องถิ่นไม่อนุมัติ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงผู้รับผิดชอบ ในการจัดทำร่างงบประมาณและเหตุผลของฝ่ายสภาท้องถิ่นที่ไม่อนุมัติ (กรณีสภาท้องถิ่นไม่อนุมัติให้ขยายเวลาการจัดทำร่างงบประมาณ) พร้อมทั้งเร่งรัดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างงบประมาณได้ทันภายใน กำหนดเวลาที่เห็นว่าเหมาะสม เพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณา ก่อนสิ้นปีงบประมาณ

ในกรณีที่สภาท้องถิ่นอนุมัติให้ขยายเวลาการเสนอร่างงบประมาณภายหลังวันที่ ๑๕ สิงหาคม ก็ให้มีการตรวจสอบและกำกับดูแลให้มีการเสนอร่างเพื่อให้สภาท้องถิ่นได้พิจารณาให้ทันก่อน สิ้นปีงบประมาณด้วยเช่นเดียวกัน

ในกรณีที่ไม่มีผู้บริหารท้องถิ่น และหรือสภาท้องถิ่น ที่จะเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้รายงานนายอำเภอทราบ และเมื่อมีผู้บริหารท้องถิ่น และสภาท้องถิ่นแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นรีบเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาท้องถิ่นโดยเร็ว

๗.๒ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอได้แนะนำและชักชวนแนวทางปฏิบัติในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยควรกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ และติดตามผลการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจจะทำได้โดยวิธีการประชุมชี้แจงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดโดยใช้ปฏิทินงบประมาณเป็นแนวทางในการดำเนินการ และมอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการเฉพาะก่อนการจัดทำงบประมาณ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๒๗๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๔๕

๗.๓ เมื่อได้ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว ให้ดำเนินการเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส ดังนี้

(๑) ให้นำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ประกาศโดยเปิดเผยให้สาธารณชนได้รับทราบ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๓๙ และประชาสัมพันธ์ แผนงาน โครงการ ประเภทรายจ่ายเพื่อการลงทุน หรือโครงการสำคัญ ๗ ให้ประชาชนได้รับทราบ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๒๒ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๗

(๒) การจัดหาพัสดุต้องถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยและมติของคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัด และการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคาและวิธีประกวดราคา ให้วางแผนในการจัดหาพัสดุ และดำเนินการให้เป็นไปตามแผน โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๖ แจ้งตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๒๖๗๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๔๖

สำหรับการจัดซื้อและจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e - Auction) ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๖๙๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ เรื่อง ชักซ้อมการจัดซื้อและจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

๗.๔ จัดให้มีสถานที่และเอกสารเผยแพร่ข่าวสารเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้ามาตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร ร้องทุกข์ ร้องเรียน เรื่องความโปร่งใสของท้องถิ่นได้

๘. การรายงาน

๘.๑ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลจัดส่งข้อบัญญัติและเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเพิ่มเติม จำนวน 1 ชุด ไปยังจังหวัดและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕ วัน หลังจากประกาศใช้แล้ว เพื่อให้ประชาชนสามารถขอทราบข้อมูลจากจังหวัดและส่วนกลางได้

๘.๒ ให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดรายงานผลการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแบบที่กำหนดตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๙๐

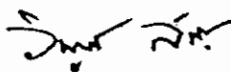
ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด

ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือนโดย
เริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม จนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดจะประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี
ครบทุกแห่ง

๘.๓ เมื่อสิ้นปีงบประมาณให้ประกาศรายงานการเงินในรอบปีให้ประชาชนทราบ
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑
ข้อ ๔๐

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน
และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๖
โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๙๗๒