



ที่ มท 0808.2/ว 374

ถึง สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2550 ลงมติเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นๆ ของรัฐถือปฏิบัติเกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้ง 3 ข้อ ทั้งนี้ มาตรการ ข้อ 3 ที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น ให้ใช้มาตรการดังกล่าวครอบคลุมพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ [จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา (อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาหวี และอำเภอสบ้าย้อย)] จนกว่าสถานการณ์ จะกลับคืนสู่สภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/7785 ลงวันที่ 21 พฤษภาคม 2550 ที่ส่งมาพร้อมนี้ เพื่อโปรดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการพัสดุที่ใช้บังคับกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. 0-2243-2275

โทรสาร 0-2241-8972

ที่ นร ๐๕๐๖/๗๗๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๘.๔/๗๗๕๒ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบตามที่
กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๓ ข้อ ทั้งนี้ มาตรการข้อ ๓ ที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
ที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น ให้ใช้มาตรการดังกล่าวครอบคลุม
พื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ [จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา
(อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อย)] จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่
สภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ
ของรัฐทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี
แนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

21 พ.ค. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๙ yu-50-009(๙)อตุลย์

www.cabinet.thaigov.go.th

ดังนี้

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ให้ทราบ

-
๑. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ
 ๒. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
 ๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา
 ๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี
 ๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส
 ๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา
 ๗. ผู้ว่าราชการจังหวัดสตูล

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๘.๔/พท๕๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ๑๕๕/๒๕๔๙ ลงวันที่

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

๒. หนังสือศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ นร ๕๑๐๐ (ศอ.บต.) ๗/๕๑๐๐ ลงวันที่

๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๙

๓. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๐๘.๔/๐๕๒๐๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๙

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือขอความช่วยเหลือแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้าง อันเนื่องมาจากการผันผวนของราคาน้ำมัน อัตราดอกเบี้ยที่ปรับสูงขึ้น แรงงานขอขึ้นค่าจ้าง วัสดุก่อสร้างขึ้นราคาและค่าขนส่งเพิ่มขึ้น เป็นต้น ซึ่งประสบกับภาวะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ จึงได้ขอความช่วยเหลือหลายประการ ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้แจ้งตอบสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ว่า เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาลที่จะต้องพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้แก่ผู้รับจ้างเฉพาะเรื่อง กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ในอำนาจของ กวพ. ที่เป็นผู้พิจารณา ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่สำนักนายกรัฐมนตรีควรเสนอคณะกรรมการพิจารณาโดยตรงต่อไป โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาขยายเวลาการก่อสร้างโครงการทุกโครงการของหน่วยงานของรัฐออกไปอีก ๑๘๐ วัน โดยไม่คิดเงื่อนไข เนื่องจากได้รับความเดือดร้อนจากเหตุอุทกภัย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องดังกล่าวมายังกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณา

กวพ. ในการประชุมครั้งที่ ๔๒/๒๕๔๙ ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๙ พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีการขอขยายเวลาการก่อสร้างออกไปอีกสำหรับงานที่ยังมีนิติสัมพันธ์และอยู่ระหว่างการก่อสร้าง

/ด้วย ...

ด้วยเหตุการณ์ผันผวนของราคาน้ำมัน อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ปรับสูงขึ้น แรงงานขอขึ้นค่าจ้าง วัสดุก่อสร้างทุกชนิดขึ้นราคา ค่าขนส่งที่เพิ่มขึ้นด้วยสาเหตุน้ำมันขึ้นราคา วิกฤตการณ์ของโลก รวมทั้งเหตุการณ์ไม่ปกติของประเทศและกรณีอุทกภัยที่เกิดขึ้นมากกว่า ๔๐ จังหวัด ทำให้ผู้รับจ้างที่อยู่นอกเขตอุทกภัยได้รับผลกระทบโดยอ้อมไม่สามารถขอขยายเวลาระยะเวลาการก่อสร้างได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓๘ เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาลที่จะต้องพิจารณาแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้รับจ้างเป็นการเฉพาะเรื่อง กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ในอำนาจของ กพ. ที่เป็นผู้พิจารณา ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่สำนักนายกรัฐมนตรีควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงต่อไป

๑.๒ ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี และเข้าพบนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ แจ้งปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๗ ประเด็น พร้อมข้อเสนอแนะ และขอให้พิจารณาดำเนินการให้ความช่วยเหลือดังนี้

๑.๒.๑ กรณีต้นทุนการก่อสร้างสูงขึ้น เนื่องจากราคาน้ำมันปรับตัวสูงขึ้น วัสดุก่อสร้างขึ้นราคา ค่าขนส่งปรับตัวสูงขึ้น เครดิตการชำระเงินลดลง ค่าแรงงานปรับสูงขึ้น มาตรการการหักเงินประกันผลงานแทนการใช้หนังสือค้ำประกัน โดยขอให้พิจารณาขยายเวลาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน เพื่อผ่อนคลายระยะเวลาในการจัดหาวัสดุ ขอเพิ่มน้ำหนักบรรทุกทุกชนิด ๑๐ ล้อ จาก ๒๕ ตัน เป็น ๓๐ ตัน และให้ใช้หนังสือค้ำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงาน

๑.๒.๒ เหตุอุทกภัยใน ๔๗ จังหวัด เนื่องจากพื้นที่ถูกน้ำท่วมไม่สามารถทำงานได้ทำให้งานก่อสร้างหยุดชะงัก รวมถึงพื้นที่ที่ไม่ถูกน้ำท่วม ไม่สามารถทำงานได้เนื่องจากขาดวัตถุดิบ และแรงงาน รวมทั้งวัสดุก่อสร้างขาดแคลน โดยขอให้ขยายเวลาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน เพื่อผ่อนคลายระยะเวลาในการจัดหาวัสดุ

๑.๒.๓ กรณีความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากมีการคุกคามความปลอดภัยชีวิตและทรัพย์สินของผู้ประกอบการก่อสร้างและแรงงาน ค่าจ้างแรงงานสูงมากและขาดแคลนแรงงาน วัสดุก่อสร้างราคาสูงและขาดแคลน โดยเฉพาะหินก่อสร้าง อันเนื่องมาจากการควบคุมวัตถุระเบิด มีการทำลายทรัพย์สิน เครื่องมือเครื่องจักร ทำให้การทำงานหยุดชะงัก เกิดความล่าช้า มีค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น โดยขอให้ขยายเวลาก่อสร้างออกไปได้ โดยไม่มีค่าปรับ และขอให้ปรับราคากลางโครงการให้เป็นไปตามข้อเท็จจริง รวมทั้งให้คู่สัญญาสิทธิขอยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ละทิ้งงานและให้คืนหลักประกันสัญญา ในกรณีที่ไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๒.๔ ระเบียบและการปฏิบัติของการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ไม่เป็นธรรม ทำให้เกิดผลกระทบ คือ การให้เวลาคิดคำนวณราคา และจัดหาหลักประกันไม่เพียงพอ วิธีการคิดอัตราและการยึดหลักประกันของไม่เป็นธรรม และการจำกัดสิทธิไม่ให้ประมูลสูงกว่าราคากลาง ในกรณีที่ราคากลางต่ำกว่าความเป็นจริง โดยขอให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบและวิธีการประมูลให้เหมาะสม

และยุติธรรม ขยายระยะเวลาการคำนวณแบบ และระยะเวลายื่นคำประกันของ เพื่อให้ผู้รับจ้างคำนวณแบบ เสนอราคาได้ทันก่อนการยื่นคำประกันของ อนุญาตให้ผู้เข้าร่วมประมูลเสนอราคาตามความเป็นจริงของบริษัท ตนเองได้ และสามารถประมูลงานสูงกว่าราคากลางได้ โดยไม่ยึดหลักประกันของ รวมถึงพิจารณาถึง หลักประกันของและเงินค้ำประกันของที่ยึดไว้ทั้งหมดจนถึงปัจจุบัน เนื่องจากอยู่ในช่วงเริ่มใช้ทำให้เกิด การสับสนในการปฏิบัติ และในการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เสนอให้มี หลักประกันการเคาะราคา แยกจากการหลักประกันของประกวดราคา

๑.๒.๕ สูตรค่า K ไม่เป็นปัจจุบัน และการเบิกจ่ายเงินค่า K ล่าช้า เนื่องจากสูตรค่า K ไม่ครอบคลุมถึงวัสดุก่อสร้างบางรายการ โดยสำนักงานประมาณอนุมัติเห็นชอบให้เบิกจ่ายค่า K ได้ แต่ไม่ได้ จัดสรรวงเงินให้ รวมทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่มีงบประมาณจัดเตรียมไว้ โดยขอให้จัดสรรงบประมาณ สำหรับค่า K เป็นการเฉพาะ โดยกำหนดให้ทุกหน่วยงานเบิกจ่ายค่า K ให้ในระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งปรับ สูตรค่า K และดัชนีการคิดค่า K ให้สะท้อนความเป็นจริงและราคาตลาด

๑.๒.๖ ราคากลาง เนื่องจากการคิดราคากลางไม่เป็นปัจจุบัน ไม่มีการรับรองความ ถูกต้องของราคากลาง ไม่มีผู้รับผิดชอบราคากลาง และราคากลางต่ำกว่าความเป็นจริง โดยขอให้กำหนด มาตรฐานการคิดราคากลาง และกำหนดผู้รับผิดชอบของราคากลาง โดยเฉพาะในกรณีผู้คิดราคากลางคิดราคาต่ำกว่า ความเป็นจริง

๑.๒.๗ แรงงานฝีมือขาดแคลน เนื่องจากแรงงานไทยไม่ต้องการทำงานก่อสร้าง ค่าจ้าง แรงงานสูงขึ้น ไม่สามารถหาแรงงานได้พอเพียง ทำให้ต้องมีการนำเข้าแรงงานต่างด้าว โดยขอให้รัฐจัดอบรม และพัฒนาแรงงานฝีมือให้ตรงกับความต้องการ และปรับลดขั้นตอนการขออนุญาตแรงงานต่างด้าว

๑.๓ ตามที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้จัดประชุมเรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการฟื้นฟูและพัฒนา เศรษฐกิจในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รองรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจตามนโยบายรัฐบาลจากองค์การภาคเอกชน ซึ่งประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหอการค้าจังหวัด ชายแดนภาคใต้ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีผู้แทนภาครัฐ ซึ่งประกอบด้วย คณะทำงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวง/กรมที่เกี่ยวข้อง และหัวหน้า สำนักงานจังหวัด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยได้สรุปผลการ ประชุมข้อเสนอของภาคเอกชน และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประกอบการ ก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบ ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงการคลังในการให้ความ ช่วยเหลือได้แก่ ในด้านการก่อสร้าง โดยภาคเอกชนขอลดระยะเวลาวางหนังสือค้ำประกันสัญญาจาก ๒ ปี ให้เหลือ ๑ ปี

๒. การดำเนินการ

การดำเนินการตามข้อ ๑.๒ กระทรวงการคลัง (โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล)) กรมบัญชีกลาง และสำนักงานประมาณ ได้ประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการพิจารณาคำร้องเรียนของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๐ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วได้ผลสรุปดังนี้

๒.๑ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๑ ในเรื่องต้นทุนการก่อสร้างสูงขึ้น โดยสมาคมฯ ขอให้ขยายเวลาออกไปอีกนั้น เห็นว่า การขยายระยะเวลาของสัญญาออกไป มิได้เป็นการช่วยลดต้นทุนค่าก่อสร้างให้ลดลงแต่อย่างใด ซึ่งโดยปกติ หากส่วนราชการได้ทำสัญญาแบบปรับราคา (ค่า K) แล้วการที่ต้นทุนค่าก่อสร้างสูงขึ้นผู้ประกอบการสามารถที่จะขอเบิกจ่ายค่า K ได้อยู่แล้ว ส่วนการขอเพิ่มน้ำหนักรถบรรทุกชนิด ๑๐ ตัน เพิ่มขึ้นจาก ๒๕ ตัน เป็น ๓๐ ตัน เห็นว่า อาจมีปัญหาในด้านการขนส่งและคมนาคม ซึ่งเป็นผลกระทบต่อส่วนรวม เช่น ทำให้ถนนต่าง ๆ เสียหายเพิ่มขึ้น รวมถึงอาจจะไม่ปลอดภัยในการขนส่งได้ ดังนั้น จึงยังไม่สมควรให้ดำเนินการ

สำหรับการให้ความช่วยเหลือในเรื่องของการหักเงินประกันผลงาน เห็นควรให้ความช่วยเหลือโดยให้ใช้หนังสือคำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงาน ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการมีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น

๒.๒ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๒ เรื่องอุทกภัย เห็นควรให้ความช่วยเหลือ โดยกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาขยายอายุสัญญาในงานก่อสร้างของทางราชการที่มีนิติสัมพันธ์หรือที่รอเซ็นสัญญาสำหรับโครงการที่ก่อสร้างในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย จนเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญา โดยให้ขยายอายุสัญญาออกไปอีกได้ไม่เกิน ๑๘๐ วัน โดยให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ซึ่งที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจ เป็นผู้อนุมัติขยายอายุสัญญา โดยให้พิจารณาขยายเวลาได้ตามจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าวจริง ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ ให้ผู้ประกอบการที่มีความประสงค์จะขอรับการช่วยเหลือต้องแจ้งความประสงค์เป็นหนังสือต่อส่วนราชการคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๒.๓ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๓ เรื่องความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้าง ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๕/๑๕๘ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๔๘ ดังนี้

๒.๓.๑ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาขยายอายุสัญญาในงานก่อสร้างของทางราชการที่มีนิติสัมพันธ์หรือที่รอเซ็นสัญญาได้จำนวน ๑๘๐ วัน และหากมีความจำเป็นต้องขยายอายุสัญญาเกินกว่า ๑๘๐ วัน ให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัด

หรือผู้ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจเป็นผู้อนุมัติขยายอายุสัญญา สำหรับงานก่อสร้างใหม่และไม่อยู่ระหว่างรอเซ็นสัญญาฯ ให้พิจารณาเพิ่มระยะเวลาดำเนินการที่จะกำหนดในสัญญาได้จำนวนไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของระยะเวลาที่ได้ประมาณการไว้เดิม

๒.๑.๒ ในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ควรกำหนดให้จำนวนราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ปกติ แล้วบวกเพิ่มเป็นค่าตอบแทนพิเศษเพื่อยุติการปฏิบัติงานจำนวนร้อยละ ๕ ของราคากลางที่คำนวณได้เป็นราคากลางงานก่อสร้างนั้น จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

ทั้งนี้ สมควรกำหนดให้มีการประสานการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุข ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชท.) และให้ใช้มาตรการดังกล่าวเป็นการเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส) ซึ่งได้รับผลกระทบจากการเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

ส่วนกรณีที่ขอให้คู่สัญญามีสิทธิขอยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ละทิ้งงาน คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้มีหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค (กพ)๐๔๐๘.๔/ว ๑๐๖ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการก่อสร้างใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นคู่สัญญากับส่วนราชการไม่สามารถเข้าดำเนินการตามสัญญาจ้างก่อสร้างได้ เนื่องจากเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ฯ เพื่อความเป็นธรรม จึงเห็นสมควรให้ส่วนราชการตรวจสอบว่าหากคู่สัญญาฝ่ายเอกชนไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวได้จริง ก็เห็นควรให้คู่สัญญามีสิทธิยกเลิกสัญญากับทางราชการได้ โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน

๒.๔ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๔ ระเบียบและการปฏิบัติของการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กรมบัญชีกลางอยู่ในระหว่างการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้มีความคล่องตัวและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๒.๕ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๕ กรณีสูตร ค่า K ไม่เป็นปัจจุบัน และการเบิกจ่ายค่า K ล่าช้า สำนักงบประมาณซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้ชี้แจงประเด็นดังกล่าว ดังนี้

๒.๕.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีการจัดสรรงบประมาณงบกลาง รายการเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท คาดว่า เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศใช้ สำนักงบประมาณสามารถอนุมัติให้จ่ายหนี้ค้างชำระค่า K ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้ทั้งหมด และจะยังคงมีงบประมาณเหลือเพียงพอสำหรับจ่ายค่า K ที่คาดว่าจะเกิดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้อีก

๒.๕.๒ เรื่องระยะเวลาการเบิกจ่ายค่า K นั้นได้มีกำหนดระยะเวลาของแต่ละขั้นตอนไว้อย่างชัดเจนตามประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ เรื่องการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติราชการในการเบิกจ่ายเงินฯ ขดเซยทำงานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โดยกำหนดขั้นตอนระยะเวลาดำเนินการดังนี้

ขั้นตอนดำเนินการ	ระยะเวลา/วันทำการ
๑. หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างดำเนินการก่อนส่งสำนักงานประมาณ	
ก. กรณีหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างตั้งอยู่ในส่วนกลาง	๓๐
ข. กรณีหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค	๔๐
๒. สำนักงานประมาณพิจารณาอนุมัติ	๒๐ (ปัจจุบันมีการเร่งรัดให้ดำเนินการภายใน ๕ วัน)
๓. หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างขออนุมัติฎีกาจากกรมบัญชีกลาง	๑๐
๔. กรมบัญชีกลางพิจารณาอนุมัติฎีกา	๓
๕. หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างแจ้งผู้ประกอบการรับเงิน	๗

อย่างไรก็ตาม หากมีข้อมูลของกรณีใด ๆ ที่มีระยะเวลาดำเนินการล่าช้าเกินกำหนดระยะเวลาข้างต้น ก็สามารถแจ้งให้สำนักงานประมาณหรือคณะกรรมการฯ ที่กล่าวมาแล้วข้างต้นได้เพื่อจะได้ร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาเป็นรายกรณีไป

๒.๕.๓ การปรับสูตรค่า K และดัชนีการคิดค่า K ให้สะท้อนความเป็นจริงและราคาตลาดนั้น สำนักงานประมาณได้มอบหมายให้คณะกรรมการปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) พิจารณาดำเนินการปรับปรุงสูตรค่า K ฯ ซึ่งจะสามารถดำเนินการได้ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างฉบับปรับปรุงใหม่ ที่ได้มีการปรับปรุงในส่วนของ Factor F ด้วย อันจะมีผลกระทบต่อสูตรค่า K

๒.๖ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๖ ราคากลาง คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่แล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างใหม่ที่กระทรวงการคลัง (คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง) เสนอ

๒.๗ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๗ แรงงานฝีมือขาดแคลน เห็นว่า ในเรื่องของการอบรมและพัฒนาแรงงานฝีมือ ภาคเอกชนสามารถดำเนินการได้เองตามความต้องการ หากเป็นแรงงานต่างด้าวนั้น มีขั้นตอนการขออนุญาตแรงงานต่างด้าว ตามคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๕ ในเรื่องของการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชา ปี ๒๕๕๐ โดยได้กำหนดวิธีการและขั้นตอนในการจ้างแรงงานต่างด้าวฯ ไว้แล้ว

๒.๘ เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังใหม่ (นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์) ซึ่งเรื่องนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นว่า ประเด็นการให้ความช่วยเหลือในเรื่องเหตุอุทกภัยน้ำท่วม นั้น เห็นควรที่จะขยายระยะเวลาให้ จำนวน ๑๘๐ วัน โดยมีต้องให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะพิจารณาว่าจะให้จำนวนเท่าใด

๓. ประเด็นเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๓.๑ สัญญาจ้างก่อสร้างของทางราชการที่ได้ลงนามไว้แล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงาน ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาแก้ไขสัญญาในเรื่องของการหักเงินประกันผลงาน โดยให้ใช้หนังสือคำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงาน

๓.๒ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาขยายอายุสัญญาสำหรับงานก่อสร้างที่ได้มีการลงนามในสัญญา และยังมีผลผูกพันอยู่ ซึ่งเป็นสัญญาจ้างที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ และยังไม่มีการตรวจรับงานในงวดสุดท้ายในช่วงที่เกิดอุทกภัย โดยให้ขยายอายุสัญญาออกไปอีกจำนวน ๑๘๐ วัน เฉพาะในเขตจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เป็นกรณีพิเศษ นอกเหนือจากเกณฑ์ปกติตามระเบียบของหน่วยงาน ทั้งนี้ ให้ผู้ประกอบการยื่นคำร้องขอรับการช่วยเหลือต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๓.๓ เห็นควรให้ความช่วยเหลือในการฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบ ในกรณีที่สัญญาจ้างก่อสร้างกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ๒ ปี ให้คืนหลักประกันให้แก่ผู้รับจ้าง เมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องครบ ๑ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องแก่งานจ้าง ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน

/สำหรับ ...

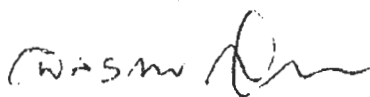
สำหรับกรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องมากกว่า ๒ ปี ให้คืนหลักประกันสัญญาเมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้างเหลือ ๑ ปี ในทำนองเดียวกันด้วย เช่น สัญญากำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ๓ ปี เมื่อครบกำหนด ๒ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ก็ให้คืนหลักประกันสัญญาได้ ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน

อนึ่ง มาตรการตามข้อ ๓.๓ ให้ใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีผลผูกพันอยู่ในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่งหมายความว่ารวมถึงกรณีที่อยู่ในระหว่างระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องด้วย ทั้งนี้ โดยมีหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติด้วยว่า ก่อนครบกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจะต้องดำเนินการตรวจสอบความเรียบร้อยของงานจ้าง เพื่อให้สามารถเรียกผู้รับจ้างมาซ่อมแซมแก้ไขความชำรุดบกพร่อง (ถ้ามี) ได้ตามสิทธิของสัญญา และถ้าผู้รับจ้างไม่มาดำเนินการซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องของงานจ้างตามสัญญา ให้พิจารณาดำเนินการลงโทษผู้รับจ้างดังกล่าว ให้เป็นผู้ทำงานตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไปด้วย

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภพ สุสังกร์กาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๒ - ๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๒๑ ๑๐๔๕