

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0808.4/ว

3239



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม.10200

๒๕ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการบริหารงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด มท 0808.4 /ว 3144 ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๘
2. วิทยุสื่อสารด่วนที่สุด มท 0893.4/ ว 1833 ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีประกาศ เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการจัดการบริการสาธารณะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการจัดการบริการสาธารณะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพิ่มเติม ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้มีการจัดสรรเงินรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นช่วงปลายปีงบประมาณ อาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินรายได้ไปใช้จ่ายไม่ครบตามจำนวนที่ได้รับจัดสรรภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ จึงกำหนดหลักเกณฑ์ และวางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

๑. หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตรวจสอบยอดรายรับจริงโดยรวมยอดที่ได้มีการแจ้งจัดสรรทั้งหมด เปรียบเทียบกับยอดรวมทั้งสิ้นของประมาณการรายรับตามข้อบัญญัติ /เทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว ปรากฏว่ามียอดรายรับจริงสูงกว่ายอดรวมทั้งสิ้นของประมาณการรายรับประจำปี ให้นำยอดรายรับจริงส่วนที่เกินดังกล่าวไปตั้งยอดเป็นบัญชีสำรองเงินรายรับเพื่อนำไปใช้จ่ายในแผนงาน /โครงการ ตามข้อบัญญัติ /เทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๑ โดยปฏิบัติทางด้านการบันทึกบัญชีเช่นเดียวกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ ๐๘๐๘.๔ /ว ๓๑๔๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๘ เรื่องชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับเงินรายรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๔๘

๒. หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนด วัตถุประสงค์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว แต่มีกรณีดังต่อไปนี้

- ๒.๑. ก่อหนี้ผูกพันแล้วไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทัน
- ๒.๒. ไม่สามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันได้ทัน
- ๒.๓. มีเงินเหลือจากการก่อหนี้ผูกพัน

/ ทั้ง ๓ กรณี...

ทั้ง 3 กรณีข้างต้นให้จัดทำรายงานเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์ค้างจ่าย และ รายงานให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติกันเงินเพื่อดำเนินการในปีงบประมาณถัดไป พร้อมทั้งจัดทำใบผ่าน รายการบัญชีทั่วไป โดยบันทึกบัญชี ดังนี้

เดบิต บัญชีรายจ่าย (หมวดที่จ่าย) XXX

เครดิต บัญชีรายจ่ายค้างจ่าย XXX

สำหรับรายการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิมให้ครบทุกรายการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

3. เฉพาะจังหวัด นราธิวาส ยะลา บัตตานี สตูล และสงขลา ที่ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุน โครงการส่งเสริมกีฬาและนันทนาการสำหรับเด็กและเยาวชน (เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ) และได้มีวิทยุ สื่อสารด่วนที่สุด ที่ มท 0893.4 /ว1833 ลงวันที่ 17 กันยายน 2550 ให้ชะลอการใช้งบประมาณดังกล่าวไว้ ก่อน โดยให้นำไปบูรณาการงบประมาณของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการแข่งขันกีฬา เยาวชน หมู่บ้าน/ชุมชนร่วมกับศูนย์อำนวยการจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอบต.) ของ 5 จังหวัดชายแดน ภาคใต้ต่อไป ส่วนในด้านการบันทึกบัญชีให้ดำเนินการตามข้อ 2

4. ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายการที่ปรากฏ ในข้อบัญญัติ /เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 ที่ได้รับอนุมัติให้มีการเปลี่ยนแปลงจากผู้มีอำนาจให้ใช้จ่ายจากบัญชีสำรองเงินรายรับแล้ว ทั้งที่ได้ก่องหนี้ผูกพันและไม่ได้ก่องหนี้ผูกพัน งบประมาณรายจ่ายของปี พ.ศ. 2550 ให้ดำเนินการขออนุมัติกันเงินไว้เบิกปีงบประมาณถัดไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 57 และ ข้อ 59 โดยไม่ต้องบันทึกบัญชี แต่จัดทำหมายเหตุประกอบท้ายงบแสดงฐานะการเงิน ว่ามีรายการค่าใช้จ่ายที่จ่ายจากบัญชีสำรองเงินรายรับ ทั้งที่ได้ก่องหนี้ผูกพันไว้แล้ว และยังไม่ได้ก่องหนี้ผูกพันที่รายการ เป็นจำนวนเท่าใด

5. เนื่องจากในปีงบประมาณต่อไป องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องบันทึกบัญชีด้วยระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการควบคุมแหล่งเงินที่นำไปใช้จ่าย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มียอดบัญชีสำรองเงินรายรับของปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2549 คงเหลืออยู่ โดยไม่มีรายการข้อผูกพันใด ๆ ที่จะใช้จ่าย ให้ปรับปรุงบัญชี ณ วันที่ 28 กันยายน 2550 พร้อมทั้งจัดทำใบผ่านรายการบัญชีทั่วไป โดยบันทึกบัญชี ดังนี้

เดบิต บัญชีสำรองเงินรายรับ XXX

เครดิต บัญชีเงินสะสม XXX

6. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ที่มีรายการเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ค้างจ่ายของปีก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ยังคงเหลืออยู่ โดยไม่มีรายการข้อผูกพันใด ๆ ให้ปรับปรุงบัญชี ณ วันที่ 28 กันยายน 2550 พร้อมทั้งจัดทำใบผ่านรายการบัญชีทั่วไป โดยบันทึกบัญชี ดังนี้

เดบิต บัญชีเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ค้างจ่าย XXX

เครดิต บัญชีเงินสะสม XXX

/ 7. หากมีฎีกา ...

7. หากมีฎีกาที่วางเบิกจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 แล้ว ไม่สามารถตรวจสอบเอกสารและหลักฐานต่าง ๆ ได้ทันภายในวันที่ 28 กันยายน 2550 ให้รวบรวมรายการค่าใช้จ่ายเพื่อบันทึกเป็นรายจ่ายค้างจ่าย โดยจัดทำรายละเอียดรายจ่ายค้างจ่าย ตามแบบที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด และจัดทำใบผ่านรายการบัญชีทั่วไป โดยบันทึกบัญชี ดังนี้

เดบิต บัญชีรายจ่าย (หมวดที่จ่าย) XXX

เครดิต บัญชีรายจ่ายค้างจ่าย XXX

และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ให้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารต่าง ๆ ตามฎีกาให้ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงดำเนินการเบิกจ่าย โดยเมื่อมีการอนุมัติให้เบิกจ่ายให้บันทึกบัญชีในสมุดเงินสดจ่าย ดังนี้

เดบิต บัญชีรายจ่ายค้างจ่าย XXX

เครดิต บัญชีเงินฝากธนาคาร XXX

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

8. เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มียอดบัญชีรายจ่ายค้างจ่าย ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2550 เฉพาะรายการค้างจ่ายที่ไม่ได้ก่อหนี้ผูกพันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ให้ครบทุกรายการ ในช่วงต้นปีงบประมาณ

9. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ขอขออนุมัติ / เทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551 มีผลบังคับใช้แล้วและมียอดบัญชีสำรองเงินรายรับตามข้อ 1 ให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงประมาณการรายจ่ายประจำปี จากเดิมกำหนดให้ใช้จ่ายจากเงินรายได้ประจำปี เป็นใช้จ่ายจากยอดบัญชีสำรองเงินรายรับทั้งยอดตามข้อ 1 ทั้งนี้การเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541

10. หากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใด ยังไม่มีขออนุมัติ / เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องอาศัย ขออนุมัติ / เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปีที่ผ่านมาแล้วไปพลางก่อน กรณีนี้ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายค่าใช้จ่าย ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 7 จากยอดบัญชีสำรองเงินรายรับตามข้อ 1 โดยอาศัยวงเงินงบประมาณรายจ่ายจากขออนุมัติ / เทศบัญญัติ ปีที่ผ่านมาแล้ว

เมื่อได้มีการตราขออนุมัติ / เทศบัญญัติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ให้นำค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายจากยอดบัญชีสำรองเงินรายรับไปแล้ว ไปปรากฏในขออนุมัติ / เทศบัญญัติประจำปีด้วย และการควบคุมงบประมาณรายจ่ายให้นายอดรายจ่ายที่จ่ายจากบัญชีสำรองเงินรายรับไปหักในทะเบียนรายจ่ายตามงบประมาณ สำหรับวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่เหลือให้ดำเนินการเบิกจ่ายได้ต่อไป ทั้งนี้การเบิกจ่ายจะต้องตรวจสอบรายรับจริงด้วย

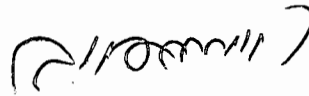
11. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใด เมื่อได้นำสำรองเงินรายรับไปดำเนินการตามแผนงาน งาน โครงการ ตามข้อบัญญัติ /เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2551 แล้ว และต่อมาระหว่าง ปีงบประมาณองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้กระทำได้แต่เฉพาะ กรณีที่มียอดรายรับจริงเกินประมาณการรายรับทั้งสิ้นเท่านั้น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย วิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 21

12. กรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประกาศข้อบัญญัติ /เทศบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีแล้ว และไม่มียอดบัญชีสำรองเงินรายรับของปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ยกมา ให้องค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารงบประมาณรายจ่ายโดยสามารถล่วงล้ำเงินสะสมได้ ซึ่งเป็นไปตาม ข้อ 88 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และ การตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547

13. กรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ประกาศข้อบัญญัติ /เทศบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีแล้ว และไม่มียอดบัญชีสำรองเงินรายรับของปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ยกมา และมี เงินสะสมไม่เพียงพอต่อการบริหาร ในขณะที่ยังไม่มีรายได้ประจำปีเข้ามา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องบริหารค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามฐานะการคลังของตนเอง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชาย ชุ่มรัตน์)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนพัฒนาระบบบัญชีท้องถิ่น
โทร /โทรสาร 0-2241-8925-6