

ส่วนที่ ๖

ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม

ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา จะต้องมีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของท้องถิ่น ดำเนินการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมท้องถิ่น ในระดับชุมชนและทั้งในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรวมทั้งตำบล อำเภอ เนื่องจากในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นมีหมู่บ้านที่บางส่วนหรือและส่วนใหญ่ อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล และเขต อปท.ข้างเคียง ซึ่งมีปฏิสัมพันธ์ซึ่งกันและกันกับสภาพแวดล้อม ภายใต้อิทธิพลที่เป็นทั้งระบบเปิดมากกว่าระบบปิดในปัจจุบัน การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมเป็นการวิเคราะห์ สภาพแวดล้อมทั้งภายนอกและภายใน โดยผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมมีดังนี้

การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่า ให้ความสำคัญต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นกรอบ ในการกำหนดทิศทางการพัฒนาตำบล สามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และ ประสิทธิภาพ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนา เศรษฐกิจและชุมชน และนโยบายในการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น ผลการวิเคราะห์ จากการประชุม ประชาคมตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ร่วมกับชุมชนในเขตตำบลซึ่งสามารถสรุปได้ดังต่อไปนี้

๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภาพการพัฒนาในปัจจุบัน และโอกาสในการพัฒนาในอนาคต ของท้องถิ่น เป็นการประเมินถึงโอกาส และภัยคุกคามหรือข้อจำกัดอันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อ การพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงจุดแข็งและจุดอ่อนของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น โดยใช้เทคนิคการ SWOT analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค) เพื่อพิจารณาศักยภาพ การพัฒนาของแต่ละยุทธศาสตร์ ในแต่ละด้าน ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

๑. มีโครงสร้างกรอบอัตรากำลังบุคลากรที่ชัดเจน
๒. มีงบประมาณในการบริหารงานด้านบุคลากรที่เพียงพอ
๓. มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กำหนดไว้ชัดเจน (ตาม พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่ อปท.)
๔. มีเครื่องมือ เครื่องใช้ ที่ทันสมัยในการปฏิบัติงาน
๕. มีรายได้จากเงินอุดหนุนและภาษีเข้า อบต. โดยตรง

๖. องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่า เป็นสังคมเมืองกึ่งชนบท ประชาชนเอื้ออาทรต่อกัน รักความสงบ ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถพัฒนาองค์กรทางเศรษฐกิจและสังคมได้มาก ก่อให้เกิดศักยภาพที่สร้างหมู่บ้านเข้มแข็งได้

๗. ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถจัดงบประมาณแก้ไขปัญหาของประชาชนได้โดยตรง

จุดอ่อน (Weakness=W)

๑. ขาดการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และการประสานงาน ระหว่าง องค์การบริหารส่วนตำบล และหน่วยงานอื่นในพื้นที่

๒. ประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ

๓. ขาดการพัฒนาด้านการศึกษาอย่างเป็นระบบ

๔. งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดไม่สามารถตอบสนองความต้องการปัจจัยพื้นฐานของ อปท.

ได้อย่างเพียงพอ

๕. บุคลากรในหน่วยงานขาดแคลน และขาดการพัฒนาทางด้านความรู้ ทักษะ และประสบการณ์ ในการปฏิบัติหน้าที่

๖. ขาดบุคลากรที่มีความชำนาญตรงกับความต้องการ

๗. ความยุ่งยากของขั้นตอนในการทำงาน ทำให้ไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ได้อย่างทันท่วงที

๘. การประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลมีน้อย

๙. ไม่สามารถนำงบประมาณไปช่วยเหลือหน่วยงานอื่นได้อย่างคล่องตัว

๑๐. การประสานงานระหว่างหน่วยงานภายในองค์การบริหารส่วนตำบลยังขาดประสิทธิภาพ

๑๑. การบริหารงานบุคคลขาดการนำระบบคุณธรรมมาใช้

๑๒. บุคลากรขาดการฝึกอบรมทักษะเฉพาะด้านอย่างต่อเนื่อง

โอกาส (Opportunity=O)

๑. ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลมีการขยายตัวในการประกอบอาชีพด้านต่าง ๆ เพื่อเพิ่มรายได้มากขึ้น ทำให้โอกาสทางการจัดเก็บรายได้มีมากขึ้น

๒. มีนโยบายและวาระแห่งชาติที่ชัดเจนเป็นแนวทางปฏิบัติ

๓. แผนยุทธศาสตร์จังหวัด กลุ่มจังหวัด และระดับชาติเอื้อหนุนต่อการพัฒนาท้องถิ่น

๔. ที่ตั้งขององค์การบริหารส่วนตำบล เหมาะสม เป็นแหล่งพัฒนาทางเศรษฐกิจในด้านการท่องเที่ยว ส่งเสริมทางการเกษตร

๕. นโยบายภาครัฐในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

อุปสรรค (Threat=T)

๑. งบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐไม่เพียงพอต่อความต้องการในการพัฒนา
๒. รัฐบาลมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายการพัฒนาประเทศบ่อย ส่งผลให้ท้องถิ่นต้องมีการปรับเปลี่ยนนโยบายตามไปด้วย
๓. การเมืองเข้ามามีบทบาทต่อการบริหารจัดการมากขึ้น
๔. ระเบียบฯ ข้อกฎหมาย จำกัดอำนาจหน้าที่บางประการที่ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น
๕. ระบบฐานข้อมูลไม่ตรงความจริง เช่น จำนวนประชากรแฝงไม่ตรงกับฐานข้อมูลทำให้การได้รับการจัดสรรงบประมาณบางอย่างไม่ตรงกับความเป็นจริง
๖. ปัญหาการเมืองระดับประเทศยังไม่มีเสถียรภาพ ยังมีการเปลี่ยนแปลง ทำให้นโยบายการพัฒนาไม่ชัดเจน
๗. ปัญหาด้านเศรษฐกิจภายในประเทศเกิดการชะลอตัว
๘. ประชาชน และหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีอยู่ในพื้นที่ขาดความร่วมมือในการทำงานทำให้ไม่เกิดการบูรณาการร่วมกัน

๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่าที่ผ่านมาในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ มีแผนงาน/โครงการที่บรรจุอยู่ในข้อบัญญัติประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ และจ่ายขาดเงินสะสมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ จำนวน ๑๗๒ โครงการ งบประมาณ ๗๑,๗๙๗,๕๗๔ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๘.๐๑ ของโครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕ (เฉพาะโครงการปี พ.ศ.๒๕๖๓) ซึ่งแสดงให้เห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่า สามารถแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนชนที่ได้รับเดือดร้อนตามอำนาจหน้าที่ได้ในระดับหนึ่ง แต่ยังมีแผนงาน/โครงการที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนอีกเป็นจำนวนมาก แต่มีข้อจำกัดเรื่องบุคลากรและงบประมาณ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวมีประโยชน์อย่างยิ่งที่หน่วยงานจะได้ใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่าให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นไป

สรุปผลสำเร็จในการบรรลุจุดมุ่งหมายในการพัฒนา การแก้ไขปัญหาหรือการสนองความต้องการของประชาชนในภาพรวมตามที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. การพัฒนาเศรษฐกิจ การส่งเสริมและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลที่ผ่านมา ยังไม่ได้ดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เนื่องจากไม่มีความพร้อมในด้านบุคลากรและงบประมาณ ที่จะสนับสนุนให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีปัญหาและความต้องการในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจที่ต้องดำเนินการพัฒนาและปรับปรุง ดังนี้

- ปัญหารายได้ของประชาชนไม่เพียงพอต่อการครองชีพ
- ปัญหาเกษตรกรมีต้นทุนสูงในการประกอบอาชีพทางการเกษตร

- ต้องการให้มีการส่งเสริมอาชีพและรายได้ให้กับประชาชน

๒. การพัฒนาด้านสังคม ได้มีการป้องกันการระบาดของยาเสพติด รวมทั้งการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่มีต่ออาคารบ้านเรือน สาธารณสมบัติ ชีวิตทรัพย์สินหรือผู้คนที่อาศัยอยู่ในชุมชนหรือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ซึ่งผู้อาศัยหรือสถานประกอบกิจการในชุมชนจะต้องหลีกเลี่ยงให้พ้น มีการอบรมอพพร. ให้ประชาชนในท้องถิ่นช่วยกันในการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของชุมชนรวมทั้งมีการปรับปรุงและการจัดการเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้เพียงพอ ทั้งนี้เพื่อป้องกันการสูญเสียชีวิตในด้านเศรษฐกิจและขวัญกำลังใจของประชาชน ซึ่งต้องดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขในเรื่อง ดังนี้

- ปัญหาด้านงบประมาณไม่เพียงพอ
- ปัญหาการเฝ้าระวังการระบาดของยาเสพติดในหมู่บ้าน

๓. การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ ได้มีการปรับปรุงและก่อสร้างท่อและวางระบายน้ำและดำเนินการก่อสร้างและปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ได้แก่ ห้วย หนอง คลอง บึง ท่อระบายน้ำ ประปา อีกทั้งได้มีการประสานงานและได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่รับผิดชอบทางด้านสาธารณูปโภค แต่ก็ยังมีปัญหาและความต้องการในด้านการพัฒนาด้านแหล่งน้ำที่ต้องดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

- ปัญหางบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ
- ปัญหาการระบายน้ำไม่เพียงพอและทั่วถึง
- ปัญหาระบายน้ำทำให้เกิดการผลิตน้ำประปาหมู่บ้านไม่เพียงพอ
- ปัญหาอุปโภคบริโภคไม่เพียงพอ

๔. การพัฒนาด้านการศึกษาและวัฒนธรรม ได้ดำเนินการส่งเสริมด้านการศึกษาให้กับโรงเรียนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่า และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่า ทั้ง ๔ ศูนย์ เช่น จัดหาวัสดุสื่อการเรียนการสอน สนามกีฬาและสถานที่ออกกำลังกาย อาหารเสริมนม อาหารกลางวัน กิจกรรมต่างๆ ของโรงเรียนและศูนย์เด็กเล็ก โครงการวันเด็กแห่งชาติ อีกทั้งส่งเสริมทางด้านจริยธรรมวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น เช่น การจัดงานวันสงกรานต์ (รดน้ำดำหัวผู้สูงอายุ) จัดงานวันเข้าพรรษาตามโครงการหล่อเทียนพรรษาเพื่อถวายวัด ทั้ง ๙ วัด ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่า งานวันสำคัญทางศาสนาเพื่อสืบสานประเพณีโบราณ

- ปัญหางบประมาณไม่เพียงพอ

๕. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้ดำเนินการก่อสร้างและปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการของเมือง ได้แก่ ถนน ห้วย หนอง คลอง บึง ท่อระบายน้ำ สะพาน อีกทั้งได้มีการประสานงานและได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่รับผิดชอบทางด้านสาธารณูปโภค ได้แก่ การไฟฟ้า โทรศัพท แต่ก็มีปัญหาและความต้องการในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ต้องดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

- ปัญหาการระบายน้ำไม่เพียงพอและทั่วถึง
- ปัญหาไฟฟ้าสาธารณะภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

- ปัญหาน้ำประปาหมู่บ้านไม่เพียงพอ ไม่ได้มาตรฐาน
- ปัญหาไม่มีการจัดผังเมือง
- ต้องการปรับปรุงผิวจราจรที่ขรุขระเป็นหลุมเป็นบ่อให้อยู่ในสภาพที่ดีและใช้การได้

๖. การพัฒนาด้านการเมือง ได้มีการพัฒนาในด้านการส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจทางการเมืองทุกระดับ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารเครื่องมือเครื่องใช้ขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้สนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- ปัญหาประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจ และให้ความสนใจน้อยต่อกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล
- ต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบข่าวสารต่างๆ และกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างทั่วถึง
- ต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบล บริการประชาชนด้วยความถูกต้อง สะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรม

๗. การพัฒนาด้านสาธารณสุข ได้ดำเนินการพัฒนาระบบสาธารณสุขในการให้บริการแก่ประชาชนในด้านการป้องกันและควบคุมโรค เพื่อกำจัดสิ่งโสโครกและทำลายแหล่งเพาะพันธุ์ยุงและเชื้อโรค มีการประชาสัมพันธ์ในการรณรงค์และการป้องกันการพ่นหมอกควันกำจัดขยะ การฉีดวัคซีนป้องกันพิษสุนัขบ้า การรักษาความสะอาด

- ปัญหาด้านสุขภาพอนามัยของประชาชน

๘. การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการประชาสัมพันธ์สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาด อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น แต่ยังมีปัญหาและความต้องการในด้านพัฒนาสิ่งแวดล้อม และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ที่ต้องดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขต่อไป ดังนี้

- ปัญหาที่ทิ้งขยะมูลฝอย (บ่อขยะ) เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองเก่าไม่มีสถานที่ทิ้งขยะ ต้องไปทิ้งกับเทศบาลเมืองสุโขทัยธานี โดยได้สนับสนุนงบประมาณในการจัดทิ้งขยะให้กับเมืองสุโขทัยธานีทุกเดือน

๙. การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ ได้มีการดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนจัดอบรมพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในวิทยาการสมัยใหม่ๆ เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติงานแต่ก็ยังมีปัญหาและความต้องการในการพัฒนาด้านการเมืองการบริหารที่จะต้องดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงแก้ไข ดังนี้

- ปัญหาเครื่องมือเครื่องใช้และสถานที่ปฏิบัติงาน
- ปัญหาองค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการพัฒนาท้องถิ่น
- ปัญหาการขาดแคลนบุคลากร

- ปัญหาการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างบางรายยังไม่มีประสิทธิภาพ
- ปัญหาประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจ และให้ความสนใจน้อยต่อกิจการองค์การบริหารส่วนตำบล
- ต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบข่าวสารต่าง ๆ และกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างทั่วถึง
- ต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบลบริการประชาชนด้วยความถูกต้อง สะดวก รวดเร็วและเป็นธรรม