

ที่ พล ๐๐๒๓.๕/ว ๕๐๘๗



ศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก
ถนนวังจันทน์ พล ๖๕๐๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ตรวจสอบการดำรงเงินฝากกับธนาคารเพื่อให้ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินจากธนาคารในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๙๕๘ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด
๓. แบบรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ภูมิภาคที่ ๑๑ (จังหวัดนครสวรรค์) ว่า ได้ตรวจสอบรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่รับผิดชอบ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการนำเงินฝากธนาคารของหน่วยงานไปดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงิน เพื่อให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าปกติ ซึ่งไม่มีกฎหมายและระเบียบกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการนำเงินไปพัฒนาชุมชนในพื้นที่ให้มีความเจริญอย่างยั่งยืนและไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นความผิดตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จังหวัดพิษณุโลกพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด และกำกับดูแลมิให้เกิดข้อบกพร่องดังกล่าว จึงให้นายอำเภอใช้อำนาจตามมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีที่มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงการดำรงเงินฝากของหน่วยงานไปผูกพันกับธนาคารเพื่อประโยชน์แก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพบว่าไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่ส่งมาด้วย ๑ ให้พิจารณาสั่งระงับการดำเนินการดังกล่าวพร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไขบันทึกข้อตกลง (MOU) กับสถาบันการเงินไม่ให้มีเงื่อนไขที่ต้องดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินและรายงานให้จังหวัดพิษณุโลกทราบภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ตามแบบรายงานที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์ชัย คุณานุวัฒน์ชัยเดช)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ

โทร ๐-๕๕๒๓-๒๔๙๐

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๕๕๑



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงินที่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝาก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๐๔/๕๔๔๗ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๔/๔๑๘๒ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ผกต/๘๗๓๙ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือ บมจ. ธนาคารกรุงไทย ที่ รกท. ๒ ๑๑๘๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือธนาคารออมสิน ด่วนมาก ที่ ลธ. ๒๕๘๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีที่ต้องครุปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงิน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการดังกล่าวจะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินตามจำนวนที่ตกลงกัน โดยให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ ซึ่งในเรื่องนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือทักท้วงว่าไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและไม่มีกฎหมายกำหนดให้กระทำได้ จึงขอให้แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยกเลิกการดำเนินการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

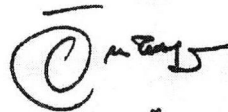
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดให้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินตามจำนวนที่ตกลงกัน โดยให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยปกติ นั้น ไม่มีกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับการดำเนินโครงการดังกล่าวอาจมีผลกระทบและก่อให้เกิดความเสียหายต่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งกรณีดังกล่าวไม่ถือเป็น การให้สวัสดิการหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ดังนั้น จึงขอให้

/ผู้ว่าราชการจังหวัด ...

ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการจัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ดำรงเงินฝาก ซึ่งบันทึกข้อตกลง (MOU) ดังกล่าวจะต้องไม่มีเงื่อนไขการดำรงเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้เข้าร่วมโครงการ กระทรวงมหาดไทยได้ขอความร่วมมือสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือในเรื่องดังกล่าว และสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องได้แจ้งมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือมาเพื่อทราบแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ถึง ๕

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิมลภ พริงพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร. ๐-๒๒๕๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๔๒

1- 10/10/22

ด่วนที่สุด

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 3184
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๔
เวลา

กระทรวงมหาดไทย
กองการคลัง
วันที่ 24 ส.ค. 2554
เรื่อง ๗๐๗๖๙

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

49601
วันที่ 24 ส.ค. 2554

เรื่อง ให้ยกเลิกการดำรงเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำรงเงินฝากในพื้นที่รับผิดชอบของ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่) จำนวน ๑๒ แห่ง

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่) ได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๑๖ แห่ง โดยเป็น
องค์กรบริหารส่วนตำบลจำนวน ๑๑ แห่ง เทศบาลตำบลจำนวน ๔ แห่ง และองค์การบริหารส่วนจังหวัด
จำนวน ๑ แห่ง พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๑๖ แห่งมีการดำรงเงินฝากกับธนาคารรวม
วงเงินฝาก ๑๕๐,๓๖๐,๐๐๐ บาท และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่)
ได้ทักท้วงให้ยกเลิกการดำรงเงินฝาก ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามข้อทักท้วงคือ
ยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคารแล้วจำนวน ๑๔ แห่ง วงเงินฝาก ๑๒๕,๓๖๐,๐๐๐ บาท มีข้อโต้แย้ง
จำนวน ๑ แห่ง วงเงินฝาก ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท และยังไม่ได้รับคำชี้แจงจำนวน ๑ แห่ง วงเงินฝาก
๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ตรวจสอบนั้นได้รับทราบข้อมูลจาก
ธนาคารกรุงไทยว่า พื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๘ (จังหวัดเชียงใหม่)
จำนวน ๔ จังหวัดภาคเหนือมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำรงเงินฝากรวม ๑๖๙ แห่ง ประกอบด้วย
จังหวัดเชียงใหม่ ๖๐ แห่ง จังหวัดเชียงราย ๔๒ แห่ง จังหวัดลำพูน ๑๑ แห่ง และจังหวัดแม่ฮ่องสอน ๖ แห่ง
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำรงเงินฝากขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นไม่ใช่การจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นอันอยู่ใน
อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและไม่มีความหมายกำหนดให้กระทำได้อีกทั้งอาจกระทบ
และก่อให้เกิดความเสียหายต่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการจั
สวัสดิการให้แก่พนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐกู้ยืมเงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือ
พนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมีอยู่แล้วโดยไม่ต้องก่อภาระผูกพันให้กับหน่วยงานของรัฐต้อง
นำเงินเป็นประกันเพื่อดำรงเงินฝากกับธนาคาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถทำข้อตกลง
เรื่องการดำรงเงินฝากกับธนาคารเพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ จึงได้มีการทักท้วงให้ดำเนินการ
ยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคารเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าตรวจสอบ

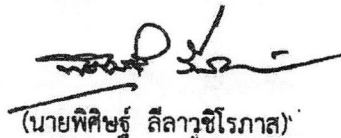
ปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๖๔๓
25 ส.ค. 2554

/ผู้ว่าการ...

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อประโยชน์ต่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นการรักษาวินัยทางการเงิน และการคลังของรัฐ จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการควบคุมดูแลและสั่งการให้กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นแจ้งกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคาร ในลักษณะที่เป็นการเอื้อประโยชน์ส่วนตัวให้แก่พนักงานและลูกจ้างของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็ว เพื่อประกอบการติดตามตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สิลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน

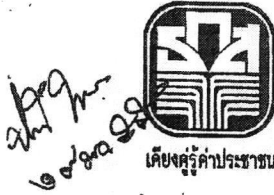
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th



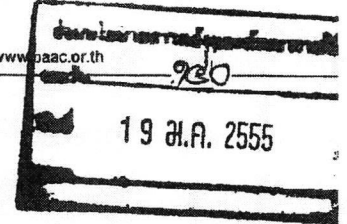
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

469 ถนนนครสวรรค์ เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0 2280 0180, 0 2281 7355
BANK FOR AGRICULTURE AND AGRICULTURAL CO-OPERATIVES
469 NAKHONSAN ROAD, BANGKOK 10300, THAILAND.
TEL. 0 2280 0180, 0 2281 7355 FAX : (662) 0 2280 0442, 0 2280 5320 Website : www.baac.or.th

เคียวกู้คำประชาชน

ที่ ผกต / ๙๖๓๙

วันที่ 26 ธันวาคม 2554



เรื่อง โครงการสินเชื่อสวัสดิการข้าราชการ พนักงานและลูกจ้าง อบท.

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนธนาคารที่จัดทำโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หรือ กรณีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจพบและกำกับให้ อปท. ทุกแห่งยกเลิกการดำรงเงินฝากกับธนาคารตามเงื่อนไขที่โครงการกำหนด ส่งผลให้ผู้กู้เงินสวัสดิการดังกล่าวต้องรับภาระในการส่งชำระดอกเบี้ยเพิ่มสูงขึ้น โดยขอให้แต่ละธนาคารนำเสนอมาตรการในการให้ความช่วยเหลือแก่บุคลากรของ อปท. พร้อมเสนอแนวทางการให้สินเชื่อในรูปแบบสวัสดิการที่ไม่ต้องดำรงเงินฝาก แจ้งให้กรมได้รับทราบ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือ ธ.ก.ส. ได้จัดทำโครงการสินเชื่อสวัสดิการบุคลากรภาครัฐและพนักงานองค์กรฯ ที่มีบทบาทในการทำงานด้านการพัฒนาชนบทและพัฒนาคุณภาพชีวิตร่วมกับธ.ก.ส. ในแต่ละพื้นที่ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น ทั้งนี้ มีเงื่อนไขให้ส่วนงานต้องจัดทำบันทึกข้อตกลงในการดำเนินงาน (MOU) เพื่อร่วมกันพิจารณาความพร้อมและศักยภาพของผู้ขอู้ ความสามารถในการส่งชำระหนี้และส่วนงานต้องเป็นผู้รวบรวมเงินเพื่อส่งชำระหนี้ต่อธนาคารในแต่ละเดือนด้วย โดยมีวัตถุประสงค์ให้บุคลากรของส่วนงานได้มีสวัสดิการที่ดีและทำงานพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับธนาคารอย่างใกล้ชิด ซึ่งส่วนงานที่ประสงค์ให้บริการสินเชื่อต้องมีบัญชีเงินฝากและมีธุรกรรมทางการเงินกับธนาคาร เพื่อสะดวกในการดำเนินโครงการ โดยไม่มีเงื่อนไขต้องดำรงเงินฝากแต่อย่างใด ดังนั้น หากมีการยกเลิกเงื่อนไขตามที่ สดง. กำหนด จึงไม่กระทบต่อเงื่อนไขในข้อตกลงความร่วมมือในการดำเนินโครงการ (MOU) และผู้กู้ไม่ได้รับผลกระทบแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตามธนาคารมีความจำเป็นต้องอาศัยเงินฝากของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อเป็นเงินทุน สนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของธนาคารและสนองนโยบายของรัฐบาล อาทิ โครงการจำนำข้าวเปลือก โครงการพักชำระหนี้เกษตรกร โครงการฟื้นฟูอาชีพผู้ประสบอุทกภัย เป็นต้น ดังนั้น ธนาคารจึงขอความร่วมมือจากส่วนราชการต่าง ๆ รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ในการใช้บริการเงินฝากกับธนาคาร เพื่อใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชนบทให้ดีขึ้น ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอรุณ เลิศไสง)

ผู้ช่วยผู้จัดการ ทำการแทน

ผู้จัดการ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ฝ่ายกลยุทธ์การตลาดผลิตภัณฑ์

โทร. 02 280 0180 ต่อ 2749

โทรสาร 02 280 8655

E-Mail: dcrd@baac.or.th

นายอรุณ เลิศไสง
วันที่
20 ธ.ค.

SH. AM.
ธนาคารกรุงไทย
KRUNGTHAI BANK
ที่ รทพ.2 1170 /2555

กองการเจ้าหน้าที่
เลขรับ..... 2549
วันที่ 16 มิ.ย. 2555
เวลา.....

เลขรับ..... 26699
10 มิ.ย. 2555

วันที่ 30 มีนาคม 2555

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมกับสถาบันการเงิน

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ..... 653
10 มิ.ย. 2555
เวลา.....

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดให้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางช่วยเหลือแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการเงิน ในวันพุธที่ 7 ธันวาคม 2554 เวลา 10.00 น. ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีมติที่ประชุมให้ธนาคารสรุปแนวทางการดำเนินการเพื่อกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้นำเสนอต่อกระทรวงมหาดไทย ต่อไปนี้

บมจ.ธนาคารกรุงไทย ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการในเรื่องการให้สินเชื่อสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. ธนาคารได้พิจารณาแล้ว กำหนดให้ผู้กู้รายเดิมที่หน่วยงานต้นสังกัดเคยค้างเงินฝากไว้กับธนาคาร และต้องยกเลิกการค้างเงินฝากตามข้อสังเกตของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ยังคงได้รับอัตราดอกเบี้ยตามสัญญาเดิม โดยธนาคารจะขอความร่วมมือให้หน่วยงานนั้นๆ มีการใช้ธุรกรรมต่างๆกับธนาคารต่อไป

2. สำหรับผู้กู้รายใหม่ จะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลง MOU สินเชื่อสวัสดิการแบบพิเศษ โดยธนาคารกำหนดอัตราดอกเบี้ยพิเศษให้แก่หน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งผู้กู้จะได้รับอัตราดอกเบี้ยเท่ากับอัตราปกติในช่วงต้น และทุกสิ้นไตรมาสธนาคารจะให้ระบบพิจารณาปริมาณธุรกรรมของหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และต้นทุนในการให้กู้ยืมของธนาคาร เช่น มีการหมุนเวียนบัญชีกับธนาคาร , ใช้บริการด้านสินเชื่อและบริการจัดการทางการเงิน เพื่อพิจารณาปรับอัตราดอกเบี้ยลงตามต้นทุนธนาคาร โดยผู้กู้จะได้รับอัตราดอกเบี้ยพิเศษในไตรมาสถัดไป

198
12 มิ.ย. 2555

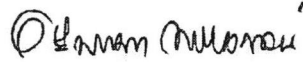
2/ธนาคารขอเรียนยืนยันว่า.....

ธนาคารขอเรียนยืนยันว่า ข้อเสนอของธนาคารข้างต้นมุ่งหมายที่จะสนับสนุนสวัสดิการให้กับบุคลากร
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งถือเป็นภารกิจหลักของธนาคารในฐานะที่เป็นธนาคารของรัฐ และ ธนาคารมี
ความยินดีที่จะให้การสนับสนุนกับหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไปอย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

บมจ. ธนาคารกรุงไทย



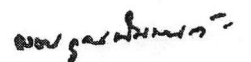
(นางศรีประภา พริ้งพวงษ์)

รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ ผู้บริหารสายงาน

สายงานธุรกิจภาครัฐ

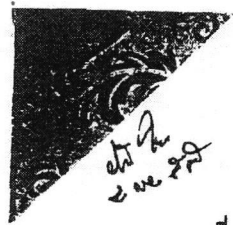
บมจ.ธนาคารกรุงไทย

ฝ่ายราชการสัมพันธ์ 2 โทร (02)-208-8441 , 8494 (คุณอิศราวดี , คนุวัฒน์)



วิเศษ

17/11/2563



ด่วนมาก

ที่ ลธ.๒๕๓๑/๒๕๕๕



วันที่รับทราบ	๑๓/๔/๕๕
ที่	- ๑ ก.ก. ๒๕๕๕

ธนาคารออมสิน
470 ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การดำเนินการตามผลการประชุมโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการเงิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- อ้างถึง 1. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/10805 ลงวันที่ 27 ธันวาคม ๒๕๕๔
2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/2098 ลงวันที่ 2 มีนาคม ๒๕๕๕
3. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/6769 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. แบบรับรองรายงานผลการประชุม เรื่อง ประชุมโครงการเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการแก่ข้าราชการ พนักงาน
และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับสถาบันการเงิน จำนวน 1 ฉบับ
2. ร่างบันทึกแก้ไขเพิ่มเติมต่อท้ายบันทึกข้อตกลงโครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณี
หน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก จำนวน 1 ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอให้ธนาคารออมสินรับรองรายงาน
ผลการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรการ หรือ แนวทางช่วยเหลือแก่ข้าราชการ พนักงาน และ ลูกจ้างของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามโครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก
และขอให้แจ้งผลการดำเนินการตามผลการประชุม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า ธนาคารออมสิน ได้รับรองรายงานการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) และส่งให้กับกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น โดยทางโทรสารแล้วเมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และเพื่อเป็นการช่วยเหลือข้าราชการ พนักงาน และ
ลูกจ้าง ที่ได้เข้าร่วมโครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก ธนาคารออมสินจะไม่
ปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ กรณีที่ อปท. ยังคงฝากเงินกับธนาคารออมสิน แต่จะปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้เป็นไปตามเงื่อนไข
ในบันทึกข้อตกลง กรณีที่ อปท. ไม่ประสงค์ฝากเงินไว้กับธนาคารออมสิน ตามเงื่อนไข และรายละเอียดซึ่งปรากฏในร่าง
บันทึกแก้ไขเพิ่มเติมต่อท้ายบันทึกข้อตกลง (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) พร้อมทั้ง จะกำหนดเงื่อนไข และอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับ
อปท. รายใหม่ที่จะเข้าร่วมโครงการฯ ข้างต้นเช่นเดียวกับรายเดิม โดยจะจัดทำบันทึกข้อตกลงแบบไม่มีเงื่อนไขการดำรง
เงินฝากแยกต่างหาก

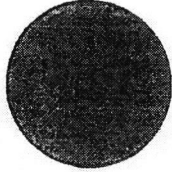
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ธนาคารฯ ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวนงเยาว์ พาศิรตัน)

รองผู้อำนวยการธนาคารออมสิน กลุ่มสินเชื่อรายย่อย
ปฏิบัติงานแทน ผู้อำนวยการธนาคารออมสิน

ฝ่ายสินเชื่อเพื่อพัฒนากลุ่มอาชีพ
ส่วนสินเชื่อเพื่อพัฒนากลุ่มอาชีพ 3
โทร. 0 2299 8000 ต่อ 100628-30
โทรสาร 0 2299 8589



บันทึกแก้ไขเพิ่มเติมต่อท้ายบันทึกข้อตกลง
โครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น
กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก ฉบับลงวันที่.....

ระหว่าง
..... (ชื่อหน่วยงาน) กับ ธนาคารออมสิน
ครั้งที่ 1

ทำขึ้น ณ

วันที่

ตามที่ธนาคารออมสิน (“ธนาคาร”) และ (ชื่อหน่วยงาน) (“หน่วยงาน”) ได้ทำบันทึกข้อตกลง
โครงการพัฒนาชีวิตข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีหน่วยงานเปิดบัญชีดำรงเงินฝาก เมื่อวันที่.....
 (“บันทึกข้อตกลง”) นั้น

เนื่องจากธนาคารและหน่วยงานตกลงกันยกเลิกเงื่อนไขการดำรงเงินฝาก ธนาคารและหน่วยงานจึงได้
ทำการตกลงกัน ดังนี้

ข้อ 1. ให้แก้ไขความในข้อ 2.3 ของบันทึกข้อตกลง แล้วใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“ข้อ 2.3 อัตราดอกเบี้ยเงินกู้

2.3.1 อัตราดอกเบี้ยกรณีหน่วยงานมีบัญชีเงินฝากกับธนาคาร และจำนวนเงินฝากในบัญชี
เงินฝากทุกขณะมีจำนวนเท่ากับหรือสูงกว่าวงเงินอนุมัติสินเชื่อรวมที่ธนาคารให้ข้าราชการในสังกัดของหน่วยงานกู้ เท่ากับ
อัตราดอกเบี้ยเงินฝากอัตราสูงสุดตามประกาศธนาคารของเงินฝากประเภทเดียวกับที่หน่วยงานฝากไว้ บวกร้อยละ 1.75
(หนึ่งจุดเจ็ดห้า) ต่อปี

2.3.2 อัตราดอกเบี้ยกรณีหน่วยงานไม่มีบัญชีเงินฝากกับธนาคาร (คิดเมื่อหน่วยงานเปิด
บัญชีเงินฝาก หรือถอนเงินบางส่วนจนจำนวนเงินในบัญชีเงินฝากน้อยกว่าวงเงินอนุมัติสินเชื่อรวมที่ธนาคารให้ข้าราชการ
ในสังกัดของหน่วยงานกู้ หรือผู้กู้ย้ายไปหน่วยงานใหม่ที่ไม่ใช่บัญชีเงินฝาก หรือผู้กู้พ้นจากตำแหน่งไม่ว่ากรณีใด ๆ) เท่ากับ
อัตราดอกเบี้ย MLR บวกร้อยละ 0.25 (จุดสองห้า) ต่อปี

2.3.3 อัตราดอกเบี้ยกรณีผิดนัดไม่ชำระหนี้เป็นไปตามที่ธนาคารประกาศกำหนด
แต่ทั้งนี้ ไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด”

ข้อ 2. ให้แก้ไขความในข้อ 3.2 และใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“3.2 หน่วยงานยินดีใช้บริการทางการเงินและฝากเงินกับธนาคาร”

ทั้งนี้ เจือปนอื่น ๆ ในบันทึกข้อตกลงที่มีได้ยกเลิก แก้ไข หรือเพิ่มเติมโดยบันทึกฯ ฉบับนี้ ให้คงเป็นไปตามบันทึกข้อตกลงทุกประการ และให้ถือว่าบันทึกฯ ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของบันทึกข้อตกลงด้วย

คู่สัญญาทุกฝ่าย เข้าใจข้อความในบันทึกฯ ฉบับนี้โดยตลอดแล้ว เห็นว่าถูกต้องตามความประสงค์ จึงลงลายมือชื่อไว้ต่อหน้าพยาน ณ วัน เดือน ปี ที่ระบุข้างต้น

(ชื่อหน่วยงาน)

ธนาคารออมสิน

.....
(.....)
.....

.....
(.....)
ผู้จัดการธนาคารออมสินภาค.....

.....พยาน
(.....)
.....

.....พยาน
(.....)
ผู้จัดการธนาคารออมสินเขต.....

.....พยาน
(.....)
.....

.....พยาน
(.....)
ผู้จัดการธนาคารออมสินสาขา.....

ม. ๑๕๑๗

ด่วนมาก

ที่ ตผ ๐๐๐๔/ ๕๕๖๗

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
วันที่ 24 ส.ค. 2553
เลขรับ 47523

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ ๕3981
วันที่ 27 ส.ค. 2553
เวลา

เรื่อง การดำรงเงินฝากกับธนาคารเพื่อให้ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินจากธนาคารในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขที่รับ 3069
วันที่ 27 ส.ค. 2553
ในหลวงองค์การปกครอง

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินของส่วนท้องถิ่นหลายแห่งพบว่าการทำบันทึกข้อตกลงกับธนาคารโดยมีเงื่อนไขว่าส่วนท้องถิ่นต้องดำรงเงินฝากไว้กับธนาคารทุกบัญชีรวมกันในแต่ละสิ้นวันไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อตกลงแล้วธนาคารจะให้สิทธิแก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ กู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ หากการดำรงเงินฝากในแต่ละสิ้นวันต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อตกลง ธนาคารจะคิดดอกเบี้ยเงินกู้เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ หรือกรณีธนาคารได้จัดทำโครงการส่งเสริมการขายเงินกู้เพื่อเป็นสวัสดิการข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกำหนดวงเงินโครงการกู้ และต้องมียอดเงินฝากทุกประเภทคงเหลือสิ้นวันขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ฝากไว้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) รวมเฉลี่ยกันราย ๖ เดือน ที่ผ่านมาไม่ต่ำกว่าวงเงินโครงการ กรณียอดเงินฝากคงเหลือต่ำกว่ายอดหนี้รวมของโครงการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จะคิดดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราปกติ นั้น

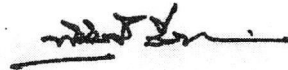
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่าการกระทำดังกล่าวมีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับธนาคารเพื่อเป็นประกันว่าธนาคารจะมียอดเงินฝากคงเหลือในแต่ละวันไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในข้อตกลงดำรงเงินฝาก (MOU) หรือที่กำหนดไว้ในโครงการส่งเสริมการขายเงินกู้ในกรณีที่ไม่มีข้อตกลงดำรงเงินฝาก (MOU) และเอื้อประโยชน์ให้กับข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าปกติ และส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ประชาชนในพื้นที่ไม่ได้รับประโยชน์จากการนำเงินไปพัฒนาชุมชนในพื้นที่ที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง และไม่ใช่ว่าการจัดทำบริการสาธารณะหรือกิจการอื่นเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น กรณีดังกล่าวจึงมิใช่กิจการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการ จึงเห็นควรแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระงับการนำเงินงบประมาณขององค์การปกครอง

๓๕๖๗
๒๗ ส.ค. 2553
/ส่วนท้องถิ่น

ส่วนท้องถิ่นไปผูกพันกับธนาคารเพื่อประโยชน์แก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราที่ต่ำกว่าปกติ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานข้อมูลการนำเงินไปผูกพันกับธนาคารให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต สิตาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal@oag.go.th

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิษณุโลก
เลขที่รับ 7961
วันที่ ๑๒ ก.ค. ๒๕๖๔
เวลา

กลุ่มงานการเงินบัญชีและก ปรตรวจสอบ

เลขที่รับ 2444

เวลา

๒๕๖๔

ลงวันที่ ๑๒ ก.ค. ๒๕๖๔

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

กลุ่มงานบริหารทั่วไป



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๗๕๘

กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การดำรงเงินฝากกับธนาคารเพื่อให้ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กู้เงินจากธนาคารในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ ที่ ดพ ๐๐๖๑ นว/๕๑
ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ (จังหวัดนครสวรรค์) ว่า ได้ตรวจสอบรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่รับผิดชอบพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการนำเงินฝากธนาคารของหน่วยงานไปดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินเพื่อให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าปกติ ซึ่งไม่มีกฎหมายและระเบียบกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการนำเงินไปพัฒนาชุมชนในพื้นที่ให้มีความเจริญอย่างยั่งยืนและไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึง ซึ่งเป็นความผิดตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด และกำกับดูแลมิให้เกิดข้อบกพร่องดังกล่าว จึงให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายสั่งการให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีที่มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงการดำรงเงินฝากของหน่วยงานไปผูกพันกับธนาคารเพื่อประโยชน์แก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึงให้พิจารณาสั่งระงับการดำเนินการดังกล่าว พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไขบันทึกข้อตกลง (MOU) กับสถาบันการเงินไม่ให้มีเงื่อนไขที่ต้องดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงิน หากยังมีการฝ่าฝืนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้วรายงานผลการดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

สิ่งที่ส่งมาด้วย



กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๓๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

ผู้ประสานงาน : กษิดิเดช อินมาก โทร. ๐๙-๖๖๕๔-๖๔๓๗

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ ๑๐๐๓๖



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การดำรงเงินฝากกับธนาคารเพื่อให้ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กู้เงินจากธนาคารในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ ที่ ตผ ๐๐๖๑ นว/๕๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๙๒๑๓ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๙๓๒๔ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๙๓๒๕ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๙๓๒๖ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๙๕๘ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามที่แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการ กรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ภูมิภาคที่ ๑๑ (จังหวัดนครสวรรค์) ได้ตรวจสอบรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่รับผิดชอบ
พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการนำเงินฝากธนาคารของหน่วยงานไปดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงิน
เพื่อให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าปกติ
ซึ่งไม่มีกฎหมายและระเบียบกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลกระทบ
ต่อประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการนำไปพัฒนาชุมชนในพื้นที่ให้มี
ความเจริญอย่างยั่งยืน และไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นความผิดตามมาตรา ๖๕
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อรักษาวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด และกำกับดูแลมิให้เกิดข้อบกพร่องดังกล่าว จึงให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ดำเนินการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทั่วประเทศ ว่ายังมีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามหนังสือ
ที่อ้างถึง ๒ หรือไม่ และขอความร่วมมือให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พิจารณายกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขโครงการ
หรือสัญญา ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำธุรกรรมกับธนาคารไม่ให้มีเงื่อนไขในการดำรงเงินฝาก
ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อทักท้วงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายสั่งการให้สำนักงานส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่นจังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีที่มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงการดำรงเงินฝาก
ของหน่วยงานไปผูกพันกับธนาคาร เพื่อประโยชน์แก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นหากพบว่ามีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ให้พิจารณาสั่งระงับ

/การดำเนินการ ...

การดำเนินการดังกล่าว พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไขบันทึกข้อตกลง (MOU) กับสถาบันการเงิน ไม่ให้มีเงื่อนไขที่ต้องดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงิน หากยังมีการฝ่าฝืน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ แล้วรายงานผลการดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยทราบ รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

ผู้ประสานงาน : กษิต์เดช อินมาก โทร. ๐๙-๖๖๕๔-๖๔๑๗

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ.....3391
วันที่ ๑๔ ส.ย. ๒๕๖๔
เวลา.....

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย
รับที่ 10 ส.ย. 2564
เลขรับ 25888
เวลา 15.39.10



สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑
๙๖๕/๑๙ ถนนโกสีย์ใต้ อำเภอเมืองฯ
จังหวัดนครสวรรค์ ๖๐๐๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๔

ที่ ดพ ๐๐๖๑ นว/๕๑
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
เลขรับ.....
วันที่ ๑๔ มิ.ย. ๒๕๖๔
เวลา.....

เรื่อง การดำรงเงินฝากกับธนาคารเพื่อให้ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กู้เงินจากธนาคารในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๔๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินในพื้นที่รับผิดชอบของ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ (จังหวัดนครสวรรค์) จำนวน ๑ แผน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ.....27667
วันที่ 14 ส.ย. 2564
เวลา.....

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ (จังหวัดนครสวรรค์) ได้ตรวจสอบรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในพื้นที่รับผิดชอบ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ พบว่า อปท.ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ (จังหวัดนครสวรรค์) จำนวน ๔ จังหวัด มีการนำเงินฝากธนาคารของหน่วยงานไปดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินเพื่อให้สิทธิข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ รวม ๑๔ แห่ง ประกอบด้วย สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครสวรรค์ ๔ แห่ง สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดชัยนาท ๒ แห่ง สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุทัยธานี ๑ แห่ง และสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดพิจิตร ๒ แห่ง ซึ่งสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดทุกจังหวัด ได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทุกแห่ง ระวังการนำบัญชีเงินฝากของหน่วยงานไปผูกพันกับธนาคารเพื่อประโยชน์แก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว รายละเอียดรายชื่อ อปท.ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า การนำเงินของทางราชการไปดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงินดังกล่าวโดยให้สิทธิกับข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของ อปท.ที่จะสามารถกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าปกติ ไม่มีกฎหมายและระเบียบกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. ซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณของ อปท. ในการนำเงินไปพัฒนาชุมชนในพื้นที่ให้มีความเจริญอย่างยั่งยืน เรื่องนี้กระทรวงมหาดไทย ได้เคยมีหนังสือแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวแล้ว รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง แต่จากการตรวจสอบพบว่า ยังมี อปท.ที่ฝ่าฝืน ไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าว ซึ่งเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๕

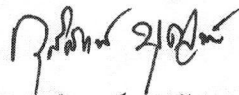
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ และเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ ดังนี้

๑. สั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทุกแห่งทั่วประเทศ ว่ายังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นอีกหรือไม่ที่มีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการ
ดังกล่าว และให้ดำเนินการตามควรแก่กรณี เพื่อให้เป็นมาตรการควบคุมและกำกับให้ อปท.ทุกแห่งต้องรักษา
วินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

๒. ให้แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการจัดทำบันทึกข้อตกลงการดำรงเงินฝาก หากพบว่า มีองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นใดดำเนินการในลักษณะดังกล่าว ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อเป็นมาตรการในการรักษา
วินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ (จังหวัดนครสวรรค์) ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางกุลิสรภาพ บุญทับ)

ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.๑๑) ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

โทร. ๐ ๕๖๒๒ ๒๕๖๗

โทรสาร. ๐ ๕๖๒๒ ๗๕๔๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nsn_cc@oag.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย

รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำรงเงินฝากกับสถาบันการเงิน
ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ (จังหวัดนครสวรรค์)

ลำดับที่	รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สถาบันการเงินที่เปิดเงินฝาก		
		ธนาคารออมสิน	ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
๑	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครสวรรค์			
	๑.๑ อบต.เนินกว้าว	✓		
	๑.๒ อบต.บางเคียน	✓		
	๑.๓ อบต.ไผ่สิงห์	✓		
	๑.๔ อบต.ธารทหาร	✓		
	๑.๕ อบต.เจริญผล	✓		
	๑.๖ อบต.มหาโพธิ์	✓		
	๑.๗ อบต.วังเมือง	✓		
	๑.๘ อบต.สระแก้ว	✓		
	๑.๙ อบต.แม่วังก์	✓		
๒	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดชัยนาท			
	๒.๑ เทศบาลตำบลสามง่ามพัฒนา			✓
	๒.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลเที่ยงแท้		✓	
๓	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุทัยธานี			
	๓.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลประดู่ยืน	✓		
๔	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดพิจิตร			
	๔.๑ เทศบาลตำบลท่าเสา			✓
	๔.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลสามง่าม			✓

แบบรายงาน การตรวจสอบข้อเท็จจริง การจัดทำบันทึกข้อตกลงการดำรงเงินฝากของหน่วยงานไปผูกพันกับธนาคาร
เพื่อประโยชน์แก่ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลำดับที่	อำเภอ	อปท.	ไม่ได้ทำบันทึก ข้อตกลงการดำรงเงิน ฝากกับธนาคาร	สถาบันการเงินที่เปิดเงินฝากที่มีข้อตกลงการดำรงเงินฝาก			หมายเหตุ
				ธนาคารออมสิน	ธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร	ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)	

(ลงชื่อ)

ผู้รายงาน

(.....)

ตำแหน่ง.....