ที่ พล๐๐๒๓.๔/ว ๓๓๕๗

ศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก
ถนนวังจันทน์พล ๖๕๐๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจแนวทางการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นฯ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก นายกเทศมนตรีนครพิษณุโลก และนายกเทศมนตรีเมืองอรัญญิก

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๓๒.๐๐๖/ว ๑๑๗๐ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิษณุโลกแจ้งว่า ได้รับแจ้งจากกองกฎหมาย กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุขว่า คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๖๖ มีประเด็นที่ผู้อุทธรณ์ใช้เป็นข้อโต้แย้งกรณีที่คำสั่ง ลงนามโดยผู้ปฏิบัติราชการแทน ซึ่งเมื่อตรวจสอบคำสั่งมอบอำนาจมักไม่ปรากฏข้อความที่ระบุว่า มอบอำนาจให้รองนายกเทศมนตรีหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีดังกล่าวเป็นการออกคำสั่งทางปกครองที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๒ ทำให้คำสั่งไม่มีสภาพบังคับ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงต้องดำเนินการออกคำสั่งใหม่ให้ถูกต้อง ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนล่าช้าออกไป จึงแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งรับทราบแนวทางการมอบอำนาจให้มีผู้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือพิจารณาทบทวนการมอบอำนาจในกรณีดังกล่าวว่า ได้มอบอำนาจไว้อย่างชัดเจนหรือไม่ หากยังสามารถตีความได้เป็นอย่างอื่น ให้เร่งดำเนินการออกคำสั่งใหม่โดยเร็ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยสามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ทางเว็บไซต์ www.pitloklocal.org

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายพยนต์ อัศวพิชยนต์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร.๐-๕๕๒๓-๒๔๙๐ ต่อ ๑

สนง.ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิษณุโลก
เลขที่รับ 5052
วันที่ ๓ พ.ค. ๒๕๖๕
เวลา

กลุ่มงานกฎหมายฯ
เลขที่ 560
วันที่ ๓ พ.ค. ๒๕๖๕

☐ ฝ่ายบริหารทั่วไป
☐ กลุ่มงานมาตรฐานฯ
☐ กลุ่มงานส่งเสริมฯ
☑ กลุ่มงานกฎหมายฯ
☐ กลุ่มงานการเงินฯ

ที่ พล ๐๐๓๒.๐๐๖/ ๑๑๑๗๐

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิษณุโลก
ถนนอาทิตย์ ตำบล พล. ๖๕๐๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจแนวทางการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นฯ

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดพิษณุโลก, ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชนทุกแห่ง, สาธารณสุขอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/ว ๒๘๖๔ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาตัวอย่างคำสั่งมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกองกฎหมาย กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข แจ้งว่า คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ มาตรา ๖๖ มีประเด็นที่ผู้อุทธรณ์ใช้เป็นข้อโต้แย้งกรณีที่คำสั่งลงนามโดยผู้ปฏิบัติราชการแทน ซึ่งเมื่อตรวจสอบคำสั่งมอบอำนาจมักไม่ปรากฏข้อความที่ระบุว่ามอบอำนาจให้รองนายกเทศมนตรีหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ กรณีดังกล่าวเป็นการออกคำสั่งทางปกครองที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ มาตรา ๑๒ ทำให้คำสั่งไม่มีสภาพบังคับ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงต้องดำเนินการออกคำสั่งใหม่ให้ถูกต้อง ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนล่าช้าออกไป

ในการนี้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิษณุโลก ขอความอนุเคราะห์แจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตรับผิดชอบ เพื่อรับทราบแนวทางการมอบอำนาจให้มีผู้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ หรือพิจารณาทบทวนการมอบอำนาจในกรณีดังกล่าวว่าได้มอบอำนาจไว้อย่างชัดเจนหรือไม่ หากยังสามารถตีความได้เป็นอย่างอื่น ให้เร่งดำเนินการออกคำสั่งออกคำสั่งใหม่โดยเร็ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายไกรสุข เพชระบูรณิน)
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดพิษณุโลก

e-Office
กลุ่มกฎหมาย
โทร. ๐ ๕๕๒๕ ๒๐๕๒ ต่อ ๕๒๙
โทรสาร ๐ ๕๕๒๔ ๕๐๘๘

ศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก
เลขที่รับ 4009
วันที่ ๒๗ เม.ย. ๒๕๖๕
เวลา.....น.

กลุ่มกฎหมาย
เลขรับ 105
วันที่ 27 เม.ย. 2565
เวลา 16.00

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/ว ๒๘๖๔

กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจแนวทางการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก
เลขที่รับ 5129
วันที่ 27 เม.ย. 2565
เวลา 15.55

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างคำสั่งมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีประเด็นที่ผู้อุทธรณ์มักจะใช้เป็นข้อโต้แย้งกรณีที่คำสั่งลงนามโดยผู้ปฏิบัติราชการแทน ซึ่งเมื่อตรวจสอบคำสั่งมอบอำนาจมักไม่ปรากฏข้อความที่ระบุว่า มอบอำนาจให้รองนายกเทศมนตรีหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และบางกรณีพบว่าเป็นคำสั่งที่มอบอำนาจให้ทำหน้าที่ควบคุมดูแล สั่งการเพื่อบริหารราชการภายในหน่วยงานเท่านั้น จากกรณีดังกล่าวพิจารณาได้ว่าเป็นการออกคำสั่งทางปกครองที่กระทำไม่ถูกต้องตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้คำสั่งนั้นไม่มีสภาพบังคับ หากปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดขึ้นยังคงมีอยู่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องดำเนินการออกคำสั่งใหม่ให้ถูกต้อง ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาเกิดความล่าช้าออกไป

เพื่อให้การออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด สามารถปฏิบัติการเพื่อคุ้มครองสุขภาพและความเป็นอยู่ที่เหมาะสมของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรมอนามัย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ขอความอนุเคราะห์จากจังหวัดโปรดแจ้งไปยังหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งรับทราบแนวทางการมอบอำนาจให้มีผู้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือพิจารณาทบทวนการมอบอำนาจในกรณีดังกล่าวว่าได้มอบอำนาจไว้อย่างชัดเจนหรือไม่ อย่างไร หากพบว่ายังสามารถตีความได้เป็นอย่างอื่น ให้เร่งดำเนินการออกคำสั่งใหม่โดยเร็ว ทั้งนี้ อาจพิจารณาใช้ข้อความตามตัวอย่างคำสั่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย)
อธิบดีกรมอนามัย
ประธานคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๔๒๒๓
โทรสาร ๐ ๒๕๙๑ ๘๑๘๐

-ร่าง-

คำสั่ง.....(ชื่อหน่วยงาน).....

ที่ ...../.....

เรื่อง มอบอำนาจของนายก.....(ระบุ).....ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงการมอบอำนาจของนายก.....(ระบุ).....ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้เหมาะสม เพื่อให้การปฏิบัติราชการของ.....(หน่วยงาน)..... เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ..(ระบุ).. แห่งพระราชบัญญัติ.....(ระบุ)..... พ.ศ. .... นายก.....(ระบุ).....ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มอบอำนาจให้.....(ชื่อ นามสกุล)..... .....(ตำแหน่ง)..... ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ.....(ชื่อหน่วยงาน)..... ดังนี้

ข้อ ๑ การออกคำสั่งและการดำเนินการเกี่ยวกับสุขลักษณะของอาคาร ตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓

ข้อ ๒ การดูแล ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน ทางบก ทางน้ำ รางระบายน้ำ คู คลอง และสถานที่ต่าง ๆ ให้ปราศจากเหตุรำคาญ การออกคำสั่งและการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกัน ระงับ กำจัด และควบคุมเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๘/๑

ข้อ ๓ การออกใบอนุญาตให้ดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามมาตรา ๓๓

ข้อ ๔ การออกใบอนุญาตให้จัดตั้งตลาด การอนุญาตให้เปลี่ยนแปลง ขยาย หรือลดสถานที่หรือบริเวณที่ใช้เป็นตลาดภายหลังจากที่ได้ออกใบอนุญาตแล้ว ตามมาตรา ๓๔

ข้อ ๕ การออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร สถานที่สะสมอาหาร การรับแจ้ง การออกใบรับให้แก่ผู้แจ้ง การตรวจการแจ้ง การออกหนังสือรับรองการแจ้ง และการสั่งให้การแจ้งของผู้แจ้งเป็นอันสิ้นผล ตามมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๑

ข้อ ๖ การควบคุมดูแลที่หรือทางสาธารณะเพื่อประโยชน์ใช้สอยของประชาชนทั่วไป การออกใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ การรับแจ้งการเปลี่ยนแปลงชนิดหรือประเภทของสินค้า ลักษณะวิธีการจำหน่ายสินค้า หรือสถานที่จัดวางสินค้าให้แตกต่างไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ตามมาตรา ๔๑

ข้อ ๗ การออกคำสั่งให้ผู้ดำเนินกิจการแก้ไขหรือปรับปรุงการดำเนินกิจการให้ถูกต้อง หรือหยุดดำเนินกิจการตามมาตรา ๔๕

ข้อ ๘ การออกคำสั่งให้ผู้ดำเนินกิจการหยุดดำเนินกิจการและห้ามดำเนินกิจการ ตามมาตรา ๕๒

ข้อ ๙ การตรวจและการดำเนินการเกี่ยวกับคำขอรับใบอนุญาต ตามมาตรา ๕๖

ข้อ ๑๐ การออกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต ตามมาตรา ๕๙

ข้อ ๑๑ การออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ตามมาตรา ๖๐

ข้อ ๑๒ การออกคำสั่งให้ผู้รับหนังสือรับรองการแจ้งหยุดการดำเนินกิจการไว้จนกว่าจะได้ชำระค่าธรรมเนียมและค่าปรับจนครบจำนวน ตามมาตรา ๖๕

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่.....เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่.....

(.....)

นายก.....