

ที่ พล ๐๐๓๗.๓/ว ๕๐๕๑



ศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก
ถนนวังจันทน์ พล ๖๕๐๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ทารืออำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก นายกเทศมนตรีเมืองอรัญญิก และนายอำเภอ ทุกอำเภอ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๘๑๖๓
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๕๐๖๙
ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า จังหวัดเลยขอหารือกรณี ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ทำโครงการในลักษณะการอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน และประชาชน เช่น โครงการอบรมพัฒนาความรู้ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่ผู้นำชุมชน โครงการอบรมความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการหมู่บ้าน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ และโครงการแข่งขันกีฬาของนักเรียนในโรงเรียน และจังหวัดเลยมีความเห็นว่า โครงการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการจัดอบรมพัฒนาความรู้ มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์และความคิดเห็นของผู้เข้าอบรม โดยมีเป้าหมายเพื่อนำบทเรียนความสำเร็จไปปรับใช้ในพื้นที่ ถือเป็นการศึกษาเรียนรู้ ดังนั้น โครงการดังกล่าวถือเป็นภารกิจด้านการศึกษา และหากไม่เกินร้อยละที่กำหนด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด

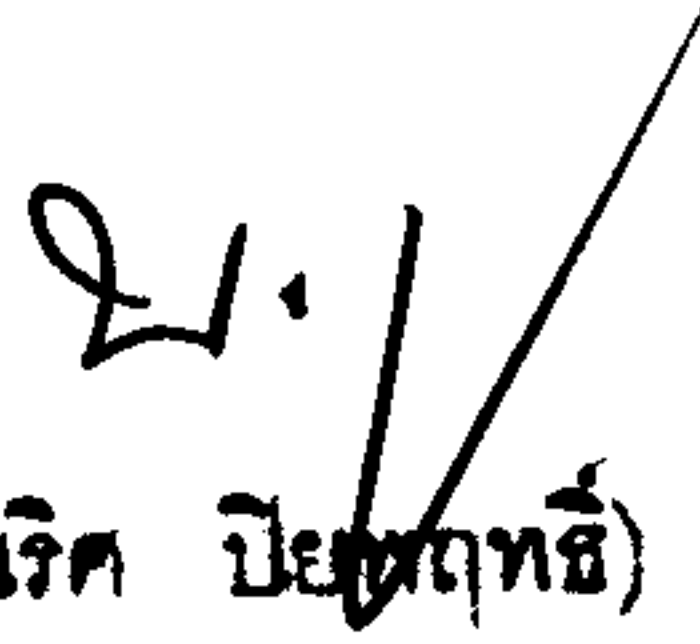
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว กรณีดังกล่าวสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ว่า การให้การสนับสนุนงบประมาณในภารกิจด้านการศึกษาแก่หน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ข้อ ๑ วรรคแรก นั้น จะต้องพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ซึ่งหมายความถึง การศึกษาภาคบังคับ หรือการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน และหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโดยตรง คือ กระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่ โรงเรียนต่าง ๆ ที่กระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งขึ้น และรวมถึงโรงเรียนที่ถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ดังนั้น การจัดการฝึกอบรมให้ความรู้ต่างๆ ของหน่วยงานที่ไม่มีหน้าที่จัดการศึกษาโดยตรง จึงมิใช่ภารกิจด้านการศึกษาเมื่อเป็นภารกิจอื่นที่ไม่ใช่เรื่องการศึกษาและการสาธารณสุขแล้ว

/แต่อยู่ในอำนาจ....

แต่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการของประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ ข้อ ๑ วรรคสอง โดยต้องขอความเห็นชอบ จากคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิริศ ปิยะตฤทธิ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐๘ ๘๒๗๘ ๑๙๘๐

โทรสาร. ๐ ๕๕๒๓ ๒๔๙๐ ต่อ ๑๓ , ๐ ๕๕๒๓ ๒๔๙๑



4883

ที่ นร ๐๑๐๗/๗๑๒๓

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๔

๓๙๒๕

๒ พ.ย. ๒๕๕๔

๑๕๕

๑๕.๓๐.๕๖

เรื่อง ทารืออำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๗๑๙๒ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรือกรณีจังหวัดเลยแจ้งว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จะให้การสนับสนุนแก่ส่วนราชการต่างๆ ในโครงการอบรมเพื่อพัฒนาความรู้ให้แก่บุคลากรของ อปท. ผู้นำชุมชน และประชาชน โครงการอบรมพัฒนาความรู้ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและแก่ผู้นำชุมชน โครงการอบรมความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการหมู่บ้าน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ และโครงการแข่งขันกีฬาของนักเรียนในโรงเรียน โครงการดังกล่าวถือเป็นภารกิจด้านการศึกษาและหากวงเงินสนับสนุนไม่เกินตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ อปท. ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด จึงขอรือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่าในการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมาย ที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ พิจารณาเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้การสนับสนุนแก่ส่วนราชการต่างๆ ในโครงการอบรมที่เกี่ยวกับด้านการศึกษาได้นั้น ประกาศ กกถ. เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ข้อ ๑ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ อปท. สามารถสนับสนุนแก่ส่วนราชการ หรือ อปท. อื่นในจังหวัด ในภารกิจด้านการศึกษาได้ จะต้องเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดการศึกษาโดยตรง สำหรับหน่วยงานของรัฐที่ไม่มีหน้าที่โดยตรงในการจัดการศึกษา แต่ได้จัดให้มีโครงการอบรมดังกล่าวข้างต้น หาก อปท. จะให้การสนับสนุนจะต้องถือปฏิบัติตามประกาศ กกถ.ฯ ข้อ ๑ วรรคสอง โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น

เลขรับ.....๑๕๕๕.....

วันที่ - ๒ พ.ย. ๒๕๕๔

เวลา.....

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๙๔



ที่ นร ๐๑๐๗/๕๐๖๗

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขที่ ๑๘๙๖
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๕๕๐๖
เวลา.....

กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ทารืออำนาจการพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด เพิ่มเติม

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

45623

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๔๐๙๗ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอหารือแนวทางการตั้งงบประมาณอุดหนุนตามประกาศคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เพิ่มเติม ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. การกิจด้านการศึกษาน่าจะเป็นการจัดการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐ จัดอบรมให้ความรู้แก่
ประชาชนโดยทั่วไป เช่น จังหวัดจัดอบรมให้ความรู้ด้านยาเสพติด องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดอบรมและ
รณรงค์ให้ประชาชนเลิกเหล้า หรือป้องกันภัยจังหวัด จัดอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) เป็นต้น
จึงสอดคล้องกับความหมายของการศึกษาตาม พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ความเห็นของกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น (สถ.) ถูกต้องหรือไม่

๒. กรณีที่ตอบข้อหารือว่า “หน่วยงานของรัฐไม่มีหน้าที่โดยตรง แต่ได้จัดให้มีโครงการอบรม
ดังกล่าว จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด” นั้น เป็นไปตามประกาศ กกถ.ฯ
ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ข้อใด
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่าในการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมาย
ที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม
พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีผู้แทน สถ. เข้าร่วมประชุมด้วย ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การให้การสนับสนุน
งบประมาณในการกิจด้านการศึกษาแก่หน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนตามประกาศ กกถ.ฯ เรื่อง หลักเกณฑ์การ
สนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ ลงวันที่
๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ข้อ ๑ วรรคแรก นั้น จะต้องพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ซึ่งหมายความถึง
การศึกษาภาคบังคับ หรือการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน และหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบโดยตรง คือ
กระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่ โรงเรียนต่างๆ ที่กระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งขึ้น และรวมถึงโรงเรียนที่ถ่ายโอนไปสังกัด
อปท. ด้วย ดังนั้น การจัดฝึกอบรมให้ความรู้ต่างๆ ตามข้อหารือข้างต้น จึงมิใช่การกิจด้านการศึกษา เมื่อเป็น
ภารกิจอื่นที่ไม่ใช่เรื่องการศึกษาและการสาธารณสุขแล้ว แต่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อปท. จึงจะต้องปฏิบัติตาม
หลักเกณฑ์และวิธีการของประกาศ กกถ.ฯ ข้อ ๑ วรรคสอง โดยต้องขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ
อำนวยการฯ ระดับจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๙๔

ส่วนการพิจารณาเงินอุดหนุนและ เงินสำรองงบประมาณ
เลขที่ ๑๗๓
วันที่ ๒๓/๕
เวลา ๑๑.๓๐ น.

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ ๕๕๑
วันที่ - ๖ ก.ค. ๒๕๕๕
เวลา.....