

รายงานการประชุม
ผู้บริหารและปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมพระพุทธรชินราช (๗๗๑) ศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก

เริ่มประชุมเวลา

๐๙.๓๐ น.

ประธานกล่าวเปิดประชุมและแจ้งให้ที่ประชุมทราบและพิจารณาวาระต่างๆ ดังนี้

วาระที่ ๑

เรื่องที่แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑.๑ ข้อสั่งการของผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

๑.๑.๑ เรื่องของขยะ คงจะเป็นเรื่องที่หนักหนาพอสมควร สรุปว่าเราคงต้องดำเนินการ แต่ว่าการดำเนินการอย่างไร คงจะต้องประชุมกัน ปรึกษากันอีกครั้งหนึ่ง ในเรื่องรายละเอียด ส่วนในเรื่องของการเตรียมตัว ท้องถิ่นทุกท้องถิ่นจะต้องเตรียมตัวและการที่จะทิ้งขยะในบ่อขยะต่อไป คงจะทำได้ ถ้าบ่อขยะนั้นเต็มและหากไปเปิดพื้นที่ใหม่เพื่อเอาขยะไปทิ้งต่อไปคงจะไม่ได้ เพราะว่ามันกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและพี่น้องประชาชนไม่ยอม เรื่องขยะบางคนไม่เข้าใจ และอีกอย่างหนึ่งมีเสียงต่อต้าน ทั้งรู้บ้างและไม่รู้บ้าง คงจะต้องปรึกษาหารือ ในส่วนหนึ่งของโรงงานไฟฟ้า มันคงจะต้องเกิดในประเทศไทยเพราะว่ามันไม่มีที่ทิ้งจริงๆ คงต้องใช้ความละเอียดอ่อนพอสมควร การดำเนินการ ก็จะขอฝากไว้สองสามเรื่องคือ พิษณุโลกวัดร่มเย็นเป็นโครงการที่เราทำกันปีที่แล้ว ในปีหน้าเราก็วางโครงการไว้เหมือนกันในการประกวดวัดโดยให้พี่น้องประชาชนมีส่วนร่วม โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ ทั้งนี้ทั้งนั้นก็แล้วแต่ท้องถิ่น ที่จะมีศักยภาพที่ช่วยในพื้นที่วัดที่มีอยู่ในพื้นที่ของเราจะมีการประกวดเหมือนอย่าง ปีที่แล้ว และมีรางวัลเหมือนกันซึ่งการดำเนินการตรงนี้ว่าในปีหน้าเราตั้งงบประมาณไว้แล้ว ปีหน้าก็จะมีโครงการนี้อีก ก็เพียงให้พวกเราได้หันไปมองว่าจะช่วยวัดในเรื่องต่างๆที่ขาดแคลน และมองว่าวัดไม่ใช่ของใครคนใดคนหนึ่ง เป็นของทุก ๆ คน ที่จะต้องช่วยกันดูแล ช่วยกันทำให้วัดของเราอายุยืนแล้วก็เป็วัดที่ปลอดอบายมุข แล้วก็จะมหลายอย่างอยู่ในพื้นที่ เช่น โครงการเศรษฐกิจพอเพียงด้วย ให้พี่น้องประชาชนได้มาเห็นวิธีการทำมาหากินตามทฤษฎีของในหลวงของเรา ที่ผ่านมามีหลายวัดมีการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีมากขึ้น อีกโครงการหนึ่งที่ยากจะฝากคือ การทำฝายซึ่งปีที่แล้วเราทำ ๑,๐๐๐ ฝาย โดยอาศัยความร่วมมือจากพี่น้องประชาชน โดยใช้งบประมาณ ประมาณห้าล้านบาททางทรัพยากรธรรมชาติจะเป็นผู้จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์แล้วก็ให้พวกเราออกแรงทำฝาย ปัจจุบันนี้ฝายของจังหวัดพิษณุโลกที่เราทำยังอยู่ และมีน้ำกักเก็บอยู่เต็ม และพื้นที่บริเวณข้างเคียงได้ประโยชน์มาก ซึ่งปีหนึ่งฝายก็คงจะทรุดโทรมไปบ้างคงจะให้พวกเราช่วยดูแลตรงนี้ ซ่อมแซมตรงนี้ด้วยว่าจะทำอย่างไร คงจะฝากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยดู ตรงนี้เพราะมันมีประโยชน์ มันมีน้ำกักเก็บไว้ใช้เป็นฝายที่ชะลอน้ำและในปี ๒๕๕๙ เราก็คงจะดำเนินการทำ ๑,๐๐๐ ฝาย เพื่อที่จะทำให้ฝายในพื้นที่ อ.เนินมะปราง, อ.วัดโบสถ์, อ.นครไทย, อ.ชาติตระการ, อ.วังทอง เป็นพื้นที่ชุ่มชื้น เป็นพื้นที่ที่จะสามารถชะลอน้ำ ในกรณีที่น้ำไหลแรงและกักเก็บไว้ใช้ในหน้าแล้งเพื่อที่จะทำให้บรรยากาศของจังหวัดพิษณุโลกชุ่มชื้นขึ้นแล้วประกอบกับในตอนนี้อะไรนโยบายที่จะปลูกป่าของท่านแม่ทัพภาคที่ ๓ ในพื้นที่ต่างๆ โดยเฉพาะจังหวัดพิษณุโลกเราจะปลูกป่าในพื้นที่

ประมาณหนึ่งหมื่นกว่าไร่ ในพื้นที่ที่มีการบุกรุกและมีการจับกุม มีการตัดไม้ต่างๆ เช่น ไม้ยาง ตอไม้กำลังดำเนินการภายในเดือนนี้ ซึ่งต้องทำในช่วงฤดูฝน ส่วนอีก ๑,๐๐๐ ไร่ ที่จะสร้าง ตอไม้ทรัพยากรธรรมชาติกำลังเตรียมที่จะจัดซื้อจัดจ้าง ก็จะสร้างภายในตุลาคม เพราะยังมีน้ำ เหลืออยู่ให้กักเก็บ การดำเนินการก็จะให้ทางพื้นที่ พี่น้องประชาชน หมู่บ้าน อบต. ได้ดูว่าพื้นที่ ตรงไหนเหมาะสมที่จะทำฝายกักเก็บน้ำ โดยทำเหมือนเดิมทางเราจะออกวัสดุอุปกรณ์ให้ใน งบประมาณ ห้าล้านบาทในส่วนที่เหลือ คือ นำกำลังของพี่น้องประชาชนมาช่วยกันสร้าง

๑.๑.๒ ในปีหน้าอยากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เตรียมตัวเรื่องภัยแล้งเพราะน้ำตอนนี้ ในอ่างเก็บน้ำต่างๆ มีน้อยมากที่ของเราก็มีอ่างสิริกิติ์ ซึ่งจะไหลผ่านมาจากแม่น้ำน่าน มีน้อยมาก และเขื่อนแควน้อยบำรุงแดนก็น้อยมากดังนั้นมันก็จะแล้งมากกว่าปีที่ผ่านมา ดังนั้นการวางแผน เรื่องการขุดเจาะบ่อบาดาล การที่จะทำฝายกักเก็บน้ำก็ดีหรือการเตรียมตัวในเรื่องให้พี่น้อง ประชาชน ในการเพาะปลูกต่างๆ พืชที่ใช้น้ำน้อยคงต้องมีการวางแผนว่าถ้าเมื่อดำเนินการ เหมือนอย่างปีที่ผ่านมา ในเรื่องการปลูกข้าวก็ดีหรืออะไรก็ตามน้ำมันจะไม่มี เพราะฉะนั้นอยากให้ ทางท้องถิ่นเตรียมตัวไว้ได้เลยเพราะว่าน้ำน่าจะน้อยลงกว่าปีแล้วมาก

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

๒.๑ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ วันจันทร์ ที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๘
มติที่ประชุม ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘

วาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

(ท้องถิ่นจังหวัด)

ความคืบหน้าในปี ๕๘ ที่สำนักงบฯ ได้อนุมัติมาแล้วและพ.ร.บ.งบประมาณปี ๕๘ ก็ได้มีผล บังคับใช้แล้ว ตอนแรกก็เข้าใจว่าจะส่งถึงจังหวัดแล้วก็เห็นว่ามี การแก้ไขรายละเอียดบ้างเล็กน้อย เบื้องต้นหลายๆ แห่ง น่าจะรู้อยู่แล้วว่าปี ๕๘ ได้เสนอของงบประมาณ มีงบอุดหนุนเฉพาะกิจ ไม่ว่าจะ เป็นก่อสร้างประปา ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ซ่อมแซมถนน ซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ในเบื้องต้นในขณะที่หนังสือแจ้งอนุมัติยังไม่ถึงขอให้เตรียมความพร้อมว่ารายละเอียดโครงการ เป็นอย่างไร สถานที่ที่จะดำเนินการ เนื่องจากปี ๕๘ เป็นงบประมาณที่ทางรัฐบาลต้องการเร่งรัด ที่จะก่อนนี้ผูกพัน โดยเฉพาะศูนย์เด็ก ประปา ต้องมีความพร้อม สถานที่ แหล่งน้ำมีหรือยัง ไฟฟ้าขยายเขตหรือยัง ขอให้ตรวจสอบเบื้องต้นก่อน เพื่อที่ว่าหนังสือแจ้งมาจะได้มีความพร้อม และความรวดเร็วตามนโยบายของรัฐบาล และอีกเรื่องหนึ่งคือเร่งรัดปี ๕๘ ที่กำลังดำเนินการอยู่ การเบิกจ่ายยังอยู่ ๕๑% ถ้าระดับประเทศเราก็อยู่ประมาณ ๔๓-๔๔ ขอฝากให้ติดตามและเร่งรัด ผู้รับจ้าง และการเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล เร่งรัดก็ต้องดูในเรื่องของ ความถูกต้องตามแบบแปลน ตามสัญญาด้วย ขอให้กำกับผู้ได้บังคับบัญชา ส่วนในเรื่องการแก้ไข ปัญหาการทุจริต ซึ่งเป็นนโยบายที่จะต้องเน้นหนักซึ่งได้เน้นกำกับไปหลายครั้งแล้วโดยเฉพาะ ประกาศ คสช. ฉบับที่ ๖๙ ซึ่งประกาศเมื่อ มิถุนายน ปี ๒๕๕๗ การที่จะกำกับให้ผู้บังคับบัญชา ส่วนราชการที่มีข้อกล่าวหา หรือพบเหตุได้เร่งรัดดำเนินการ ซึ่งในประกาศตัวนี้ก็จะกำหนดไว้ ด้วย ในกรณีภาคส่วนราชการหรือผู้ได้บังคับบัญชา ปลดปล่อยละเลยไม่ดำเนินการให้ถือว่าเป็น ความผิดวินัยและความผิดทางอาญาด้วย ผู้บังคับบัญชาก็อยู่หนึ่งไม่ได้ส่วนราชการไม่ว่าจะเป็น ระดับอำเภอ ที่มีหน้าที่สนับสนุนดูแล อบต. โดยตรง จังหวัดก็ไม่สามารถที่จะอยู่หนึ่งเช่นเดียวกัน ต้องคอยเร่งรัด คอยติดตาม อยากจะฝากผู้บริหารได้กำกับผู้ได้บังคับบัญชาเป็นนโยบายเน้นหนัก ของทาง คสช. แห่งไหนที่รู้หรือพบแล้วก็เร่งดำเนินการและรายงานอย่างน้อยก็รายงานเบื้องต้น

มาก่อนว่ากำลังดำเนินการอะไรอยู่ ในเรื่องเบี่ยยังชีพ ของเราน่าจะจัดสรรลงไปพอ เป็นหน้าที่ของห้องที่ต้องดำเนินการ อันไหนที่คิดว่าขาด ไม่เพียงพอ ให้รับรายงานมาเพื่อที่จะได้จัดสรรลงไปให้ เป็นเรื่องละเอียดอ่อนไม่ว่าจะเป็นเบี่ยยังชีพคนชรา คนพิการ อีกเรื่องหนึ่งคือปัญหาในเรื่องของการที่จะเข้าระบบแห่งในต้นปีหน้า การเข้าสู่ระบบแห่งไม่ได้มีปัญหามากมาย เพราะมีแนวทางตามระเบียบอยู่แล้วอยากให้ชี้แจงให้ผู้ได้บังคับบัญชาได้ทราบ ในเรื่องของการสอบเลื่อนสอบคัดเลือก หรือคัดเลือกนั้น จะมีระเบียบว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ในการดำเนินการสอบคัดเลือก เพราะฉะนั้นหากท่านผู้บริหารสนับสนุนผู้บังคับบัญชาในการที่จะให้เลื่อนระดับเลื่อนตำแหน่ง ท่านก็ต้องพร้อมที่จะสนับสนุนในการเบิกค่าใช้จ่ายด้วย แต่เท่าที่ทราบมาคือไม่มีการเบิกค่าใช้จ่าย มันก็จะขัดแย้งไปในตัว เพราะฉะนั้นก็ขอให้ดูหลักเกณฑ์ระเบียบในเรื่องของการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสอบคัดเลือกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ด้วย และในส่วนของจังหวัดมีหน้าที่ในการบริการและอำนวยความสะดวก ไม่มีนโยบายอย่างอื่นในการที่จะเรียกค่าใช้จ่าย

๓.๑ เรื่อง แจ้งซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ.โอนงบประมาณ รายจ่าย พ.ศ.....

(กลุ่มงานส่งเสริมฯ)

แจ้งซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ.โอนงบประมาณ รายจ่าย พ.ศ.....

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

๓.๒ เรื่อง การขอคืนเงินไว้เบิกเหลือมปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ กรณีมีหนี้ผูกพันและกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และก่อนปีงบประมาณ ๒๕๕๘

(กลุ่มงานการเงินฯ)

ตามหนังสือจังหวัดที่ พล ๐๐๒๓.๕/ว๓๗๘ ลว. ๑ ก.ย. ๕๘ ให้ อปท. ตรวจสอบงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการงบลงทุนต่างๆที่ได้รับจัดสรรปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และก่อนปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เบิกจ่ายไม่ทันภายใน ๓๐ ก.ย. ๕๘ และมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณต่อไป ให้ อปท. ดำเนินการดังนี้

๑. งบประมาณที่ได้รับจัดสรรก่อนปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๑.๑ กรณีมีหนี้ผูกพัน ให้จัดทำแบบ ขย.๑ พร้อมสำเนาสัญญา ๑ ชุด

๑.๒ กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ให้จัดทำแบบ ขย.๔

๒. งบประมาณได้รับจัดสรรปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๑.๑ กรณีมีหนี้ผูกพัน ให้จัดทำแบบ กง.๑ พร้อมสำเนาสัญญา ๑ ชุด

๑.๒ กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ให้จัดทำแบบ กง.๒ ส่งถึงจังหวัด ภายในวันที่

๑๘ ก.ย. ๕๘

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

๓.๓ เรื่อง แนวทางในการติดตาม ตรวจสอบการปฏิบัติงานบนระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ของ อปท

(กลุ่มงานการเงินฯ)

หนังสือที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว๔๗๑๙ ลว. ๑๙ ส.ค. ๕๘ กำหนดมาตรการและแนวทางปฏิบัติงานของ อปท. บนระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ (e-LAAS) ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ทุกระบบ ได้แก่ ระบบงบประมาณ ระบบรายรับ ระบบรายจ่าย ระบบบัญชี และรายงานการเงิน เพื่อให้ อปท. ดำเนินการให้ครบถ้วนทุกระบบและเป็นปัจจุบัน

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

๓.๔ เรื่อง ผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘

(กลุ่มงานการเงินฯ)

ข้อมูล ณ วันที่ ๙ ก.ย. ๕๘

- งบประมาณรับจัดสรร ๓๙๙,๖๙๖,๐๐๐.- บาท
- เบิกจ่ายแล้ว ๒๐๒,๗๗๙,๓๘๖.- บาท
- คิดเป็นร้อยละ ๕๐.๗๓

(ท้องถิ่นจังหวัด)

๑) ระบบ (e-LAAS) เป็นระบบที่มีความสำคัญ ในระบบจะมีการวิเคราะห์ระบบการเงิน การคลังของท้องถิ่นแต่ละท้องถิ่นว่ามีศักยภาพอย่างไร ซึ่งก็จะเป็นประโยชน์ต่อทางผู้บริหาร โดยตรง อยากให้ทางผู้บริหารให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นต้องกำชับผู้ที่รับผิดชอบให้ ศึกษาและทำความเข้าใจ

๒) เรื่อง พ.ร.บ. หอพัก รับโอนมาแล้วขอให้ตรวจสอบเอาเท่าที่มีอยู่ในบัญชี ดูว่ามีการต่อ ใบอนุญาตหรือยัง การอนุญาตต่อใบเป็นหน้าที่ของนายกฯ ที่ผ่านๆมาการขอต่อใบอนุญาต หอพักที่มาขอจังหวัด ต้องมีคณะกรรมการเอาไปตรวจและยังค้างไม่ได้ต่อกันค่อนข้างเยอะ เพราะฉะนั้นเมื่อรับโอนไปแล้วให้ตรวจดูว่ามีค้างอยู่หรือไม่ที่ยังไม่ได้ต่อใบอนุญาต อำนาจต่อไป จะไปอยู่ที่นายกฯที่จะต่อใบอนุญาต หากเกิดปัญหาเรื่องมีราวกันก็จะโยนปัญหามาให้ทาง ท้องถิ่นเรา เพราะฉะนั้นท้องถิ่นไหนที่รับโอนมาที่มีเยอะ เช่น ท่าโพธิ์ ท่านต้องมีมีกฎหมาย ที่เข้าใจและแม่นยำ ถ้ายังไม่มีก็คงต้องสรรหามารับผิดชอบในเรื่องของหอพัก

๓) เรื่องงบกระตุ้นเศรษฐกิจ ขอให้ท่านผู้บริหารได้ให้การสนับสนุนเป็นนโยบายของรัฐบาล ที่ต้องการกระตุ้นเศรษฐกิจไปสู่ผู้มีรายได้น้อยให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ถ้าเป็นไปได้ท้องถิ่น เรามีงบประมาณ หากสามารถปรับโครงการ ปรับกิจกรรมไหน ที่จะสนับสนุนนโยบายตัวนี้ได้ น่าจะเป็นการดี ก็จะเป็นประโยชน์ ที่จะสนับสนุนนโยบายตัวนี้โดยใช้งบประมาณของเราเองโดย ทำให้ถูกต้องเพื่อเป็นการช่วยเหลือคนในพื้นที่

๔) ทางกองทัพภาคที่ ๓ ร่วมกับทางวัดได้มีการบูรณะพระราชวังจันทร์และมีการสร้างเหรียญ ซึ่งพิธีได้เสร็จสิ้นไปเมื่อ ๑๙ สิงหาคม ที่ผ่านมา ก็ได้รับการร้องขอมาให้ช่วยเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์และช่วยจำหน่ายเหรียญ ก็ขอความร่วมมือให้ช่วยประชาสัมพันธ์และ จำหน่ายด้วย

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๔

เรื่องอื่นๆ

(ผู้แทน ปภ.)

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต จัดโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการแผนป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ เพื่อให้ทางท้องถิ่นได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ป้องกันฯ ปี พ.ศ.๒๕๕๘ โดยจัดประชุม ณ โรงแรมอมรินทร์ลากูน วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ได้นำเรียนทางนายอำเภอแจ้งเวียนไปแล้ว ในส่วนของท้องถิ่นในเขตพื้นที่ อ.วังทอง, อ.บางระกำ อ.บางกระทุ่ม, อ.พรหมพิราม อาจจะส่งผู้แทนเข้าร่วมได้มากกว่า ๑ คน ส่วนค่าใช้จ่ายในการ อบรมทางศูนย์เป็นผู้ดำเนินการ

(ผู้แทน โยธาธิการฯ)

เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีการออก พ.ร.บ.การผังเมือง ฉบับที่ ๔ มาบังคับใช้สาระสำคัญของ พ.ร.บ.นี้คือได้มีการแก้ไขบทนิยามของ อปท.คือในฉบับแก้ไขให้ครอบคลุม อปท.ในปัจจุบันและอนาคต เพื่อมีกฎหมายอื่นจัดตั้งขึ้นมาให้เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายนี้ที่แก้อีกอันหนึ่งคือ เรื่องของ คณะกรรมการผังเมืองการดำรงตำแหน่ง สาระสำคัญของฉบับนี้จะอยู่ที่มาตรา ๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๗ ตาม พ.ร.บ.เดิมและใช้กฎหมายฉบับนี้แทนคือเพิ่มเติมเรื่องของอำนาจของ พ.ร.บ.ผังเมือง คือในการออกข้อกำหนด กฎกระทรวงผังเมือง แต่เดิมไม่สามารถออกข้อกำหนดที่เกี่ยวกับอาคาร การใช้ประโยชน์อาคาร หรือรายละเอียดอื่นๆ กฎหมายฉบับนี้ได้ให้อำนาจไว้ ต่อไปก็สามารถที่จะกำหนดระยะถอยถ่น กำหนดขนาดแปลงที่ดิน กำหนดชนิดความสูงของอาคารที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตได้ อีกมาตราหนึ่งที่มีความสำคัญคือ เรื่องของการอนุมัติการ ๒๖ ของพ.ร.บ.ตัวเก่าให้ใช้มาตรา ๑๑ แก้ไข คือ จะมีบทบัญญัติเพิ่มเติมคือให้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผังที่กรมเป็นคนวางจัดทำรายงานประเมินผล การเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมพื้นที่ระหว่างที่ผังเมืองบังคับใช้และเพิ่มเติมในมาตรา ๒๖/๑ ถ้าผังเมืองไหนประกาศบังคับใช้ไปแล้วแต่กรณีมีความเห็นว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมไปและต้องการเปลี่ยนแปลงผังเมืองเป็นบางส่วนก็ให้จัดทำติดประกาศไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ซึ่งแต่เดิมจะต้องใช้เวลาติดให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียคัดค้านเป็นเวลา ๙๐ วัน แต่ตอนนี้เหลือ ๓๐ วัน และผังเมืองฉบับนี้ จะไม่มีอายุการบังคับใช้ ซึ่งแต่ก่อนมีอายุแค่ ๕ ปี ตั้งแต่ พ.ร.บ.นี้บังคับใช้

(ผอ.สนง.ทรัพยากรฯ)

เรื่องขยะมูลฝอยในจังหวัดพิษณุโลกเป็นปัญหาที่นักหนาสาหัสพอสมควรในช่วงที่ผ่านมา ทั้งนี้ทั้งนั้นเนื่องจากประชากรเราเพิ่มขึ้นและปัญหาในเรื่องการจัดเก็บขยะก็เป็นปัญหาที่ความร่วมมือร่วมใจในเรื่องของการคัดแยกก็ดีหรือการลดขยะตั้งแต่ครัวเรือนตั้งแต่ต้นทางนั้นทำได้น้อย ในช่วงที่ผ่านมาได้อาศัย โดยเฉพาะในชุมชนเมือง เราก็อาศัยทางท่านนายกเทศบาลนครพิษณุโลกในการที่จะกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งต่างๆเหล่านี้ทางรัฐบาลได้กำหนดเป็นโรหมัพของ คสช. ขึ้นมา ในการที่จะให้มีการบริหารจัดการขยะในช่วงแรกก็เน้นในจังหวัดที่มีปัญหาเรื่องขยะที่เยอะก่อน เช่น ออยุธยา นครปฐม ก็จัดงบประมาณลงมาให้ ส่วนจังหวัดรองๆ อย่างของจังหวัดพิษณุโลกที่ทราบกันในเรื่องที่จะจัดการเรื่องขยะเก่า ณ วันนี้ ทางเทศบาลนครพิษณุโลก ซึ่งมีขยะเก่ามากที่สุดก็ดำเนินการอยู่ ในการที่จะนำมาเป็นแท่งเชื้อเพลิง ทำปุ๋ยหรือบางท้องถิ่นก็ทำอยู่ นอกจากนั้นก็เอาขยะใหม่ที่เกิดขึ้นทุกวันมาทำในเรื่องพลังงานซึ่งพิษณุโลกก็อยู่ในโรหมัพ ที่จะเอาขยะมาเป็นพลังงานด้วย ของจังหวัดพิษณุโลกจะมีในเรื่องที่เรากำลังทำคือการที่จะนำขยะมาเป็นพลังงานก็คือการทำโรงไฟฟ้า ซึ่งเรื่องนี้ในช่วงที่ผ่านมามีหนังสือจากกระทรวงมหาดไทยลงนามโดยปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ทำหนังสือแจ้งมาที่จังหวัด ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดก็ทำหนังสือแจ้งไปทางท้องถิ่น คือเรื่องการค้าเนินการตาม พ.ร.บ.ร่วมทุน หน่วยงานที่จะต้องทำหน้าที่ในการดำเนินการที่จะต้องเกี่ยวข้องคือส่วนราชการหรือแม้แต่วิสาหกิจ และที่เกี่ยวข้องโดยตรงคือ อปท. ซึ่งจะต้องมาเข้า พ.ร.บ.นี้ ในกรณีที่เราจะต้องมีผู้ร่วมลงทุนในการจัดการ พิษณุโลกเราก็มีปัญหาเรื่องขยะ เพราะฉะนั้นถ้าเราจะต้องดำเนินการตามโครงการนี้จะต้องร่วมลงทุนกัน หนังสือกำหนดให้ต้องขออนุมัติรัฐมนตรีเจ้าสังกัดก็คือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ทุกวันนี้ในเรื่องการที่จะดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยเพื่อที่จะเอาบริษัทเอกชนเข้ามาดำเนินการนั้น ขั้นตอนตามกฎหมายกำหนดเอาไว้ว่าจะต้องเสนอโครงการเข้าไป ในรายละเอียดของโครงการมีทั้งหมด ๑๐ ข้อ การดำเนินการที่จะต้องทำจริงๆ สุดท้าย ก็คือการขออนุมัติรัฐมนตรีเมื่อได้ผู้ลงทุน ขั้นตอนก็จะมีตั้งแต่เริ่มเขียนโครงการเสนอขึ้นมาและ ก็ผ่านคณะกรรมการพิจารณา มีการประชุมเมื่อได้ผู้ประมูลแล้วก็เสนอคณะรัฐมนตรี

เห็นชอบ ขั้นตอนมีเยอะพอสมควร เพราะฉะนั้นเป็นเรื่องที่ทางท้องถิ่นจากนี้ไปถ้าเราต้องใช้ เอกชนหรือนักลงทุนเข้ามาร่วมลงทุนนั้น จะมี พ.ร.บ.ร่วมลงทุนฉบับ ๒๕๕๖ ในการที่จะ ดำเนินการตั้งแต่พื้นล่างขึ้นไปต้องใช้ พ.ร.บ.นี้ ถ้าต่ำกว่าพื้นล่างก็มีกฎหมายของท้องถิ่นที่ต้อง ดำเนินการอยู่แล้ว

(นายปรีชาฯ หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย)

ในกรณีเรื่องการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมทุนในกิจการของรัฐ กระทรวงมหาดไทยก็ได้มีหนังสือสั่งการ ก็สั่งการให้ อปท. ถือปฏิบัติตาม พ.ร.บ.นี้โดยมีการ เน้นด้วยว่ามีการเกี่ยวข้องกับท้องถิ่น โดยเฉพาะในเรื่องการให้บริการสาธารณะเกี่ยวกับการกำจัด ขยะมูลฝอย ก็ให้ อปท. ถือปฏิบัติตัวนี้ ในส่วนของ พ.ร.บ.ตัวนี้จะแบ่งส่วนโครงการโดย ถ้าดูความหมายของคำว่าร่วมทุนจะให้ความหมายไว้ค่อนข้างจะกว้าง หมายถึงร่วมลงทุนกับ เอกชน ไม่ว่าจะวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีอนุญาตหรือให้สัมปทาน โดยให้สิทธิ์ ไม่ว่าจะในลักษณะใดก็ตาม เขียนไว้ว่าร่วมทุนและหน่วยงานที่มีสิทธิ์จะให้เอกชนร่วม ทุนก็ให้คำนิยามไว้ ซึ่งในคำนิยามจะให้ความหมายรวมถึง อปท.ด้วย ที่สามารถดำเนินการได้ ในตัว พ.ร.บ.ตัวนี้จะแบ่งลักษณะโครงการที่ร่วมทุนออกเป็น ๒ ลักษณะ ลักษณะแรกคือ โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นมากกว่านั้นโดย กฎกระทรวง แต่ว่าเท่าที่ตรวจสอบดูยังไม่มีการกระทรวง ก็คือตีความถ้าเป็นโครงการที่มีมูลค่า ตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมาย พ.ร.บ.การให้ เอกชนร่วมทุนซึ่งมันมีขั้นตอนโดยสรุปคือ ถ้าเป็นโครงการตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปต้องมีการ เสนอโครงการ มีการเสนอรายละเอียดเกี่ยวกับผลการศึกษาค่าวิเคราะห์โครงการรายละเอียด โครงการ และมีหัวข้อที่กำหนดซึ่งในหัวข้อพวกนี้ในเรื่องการศึกษาหน่วยงานที่จะทำโครงการ ต้องมีการจ้างที่ปรึกษาเพื่อทำการวิเคราะห์ตามหัวข้อที่กำหนดและให้เสนอรายงานไปยังรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เมื่อรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วก็จะส่งไปที่คณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจซึ่งจะเป็นผู้ให้ความเห็นชอบอีกครั้งก่อนนำเข้าคณะรัฐมนตรีนี่คือโครงการที่มีมูลค่า ตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปและโครงการอีกลักษณะหนึ่งคือโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดใน มาตรา ๒๓ คือที่มีมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาทก็ให้ดำเนินการตามประกาศ คณะกรรมการนโยบายให้เอกชนร่วมลงทุนกิจการของรัฐ ในหลักเกณฑ์ตัวนี้บอกวิธีการว่าถ้าเป็น โครงการต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาทต้องเสนอคล้ายๆ กันโดยเสนอไปที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ โครงการ จะจบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ถ้าเป็นลักษณะโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า หนึ่งพันล้านบาท

(ผอ.สนง.ทรัพยากรฯ)

๑) จังหวัดพิษณุโลกได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารขยะมูลฝอยไปครั้งหนึ่ง และ หลังจากที่เรายกเลิก MOU กับทางบริษัท เอเชียกรีน เอนเนอจี ไป ปรากฏว่ามีหลายบริษัท ติดต่อเข้ามาบางบริษัทติดต่อเข้ามาเพื่อจะขายเครื่องจักร ขายเทคโนโลยี บางบริษัทติดต่อเข้ามา เพื่อที่จะมาร่วมลงทุนกับทางท้องถิ่นกับทางจังหวัดนั้น ก็คือให้ทางจังหวัดหาที่ดินให้เพื่อจะมา ลงทุนในเรื่องเทคโนโลยีในเรื่องโรงงานให้ บางบริษัทก็เข้ามาในลักษณะตัวแทน จะมาทำ MOU กับทางจังหวัดและจะเอา MOU ตัวนี้มาเร่ขายตลาดหลักทรัพย์เหมือนเอเชียกรีนที่เราู้กัน ทำให้ หุ่นเขาขึ้นไป แต่จริงแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ ก็มีหลายบริษัทเกือบๆ ๑๐ บริษัทที่เข้ามา เราพิจารณาแล้วปรากฏว่ามีอยู่บริษัทหนึ่งคือ บริษัทอีโก้เวส เมเนจเม้น ซึ่งบริษัทนี้เป็นบริษัท ที่ไม่ได้อยู่ในตลาดหลักทรัพย์และเป็นบริษัทที่ทุนจดทะเบียนประมาณ แปดร้อยห้าสิบล้านบาท

และมีความพร้อมในเรื่องลงทุนมีความพร้อมในเรื่องแผนการลงทุนเป็นสเกดดูแบบต่างๆ มีรายละเอียดต่างๆ ครบ รวมทั้งมีที่ดินในการที่จะลงทุนซึ่งอย่างที่ทราบกันเราได้ทำสัญญาจัดซื้อจัดขายไว้ที่ดินตำบลบ้านป่า หลังจากที่ดินเอกสารต่างๆ ครบทางเราก็เลยมีมติให้จังหวัดพิษณุโลกไปลงนาม MOU กับบริษัท อีโก้เวส เมเนจเม้น ณ วันที่การจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดพิษณุโลกซึ่งได้บังคับเป็นบทบาทอำนาจหน้าที่ของทางท้องถิ่นจังหวัดในการที่จะมีเนื้อที่จัดการขยะ จังหวัดเราก็เดินตามโรดแมพ ของรัฐบาลในการที่จะเป็นตัวกลางในการที่จะประสานให้กับผู้ลงทุนในการที่จะเอาขยะทั้งหมดมาดำเนินการได้ลงนาม MOU กับทางอีโก้เวส เมเนจเม้นไปแล้ว การดำเนินการต่างๆจากนี้ไป บริษัทอีโก้เวส เมเนจเม้น ก็ได้ดำเนินการ เช่น การรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น พ.ศ.๒๕๔๘ ซึ่งได้จ้าง มหาวิทยาลัยนเรศวรในการดำเนินการ กระบวนการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นเนื่องจากมติ ครม.กำหนด แต่ถ้าจะเอาขยะจากทางท้องถิ่นไปบริหารจัดการถ้าท้องถิ่นไหนจะเอาขยะไปส่งอีโก้เวส ในการจัดการนั้นคือต้องใช้ พ.ร.บ.ร่วมทุนตัวนี้แล้ว ต้องมาดำเนินโครงการในลักษณะที่ต้องเขียนโครงการซึ่งการเขียนโครงการนั้นมีรายละเอียดเยอะต้องจ้างที่ปรึกษาแล้วเสนอโครงการเข้าไปโดยร่วมกับทาง บริษัทอีโก้เวส ที่เป็นสิ่งหนึ่งที่ทางจังหวัดได้พยายามที่จะเป็นตัวหลักในฐานะที่ทางผู้ว่าราชการจังหวัดต้องยึดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ซึ่งมีระเบียบสำนักนายกฯ กำหนดให้ ผวจ.เป็น CEO ในการที่จะจัดทำแผนในการที่จะบูรณาการกับทุกภาคส่วนโดยเฉพาะ อบต. ในเรื่องบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด ซึ่งทางจังหวัดก็ได้ออกหนังสือแจ้งไปยัง อบต. หมดแล้ว ว่าในกรณีที่ต้องไปลงนาม MOU หรือทำอะไรกับหน่วยงานใดเกี่ยวกับเรื่องการจัดการขยะต้องแจ้งมาที่ทางจังหวัดก่อน

๒) สำนักนโยบายและแผนได้พิจารณาผ่านงบประมาณท้องถิ่นละสี่แสน มีทั้งหมด ๑๘ โครงการ เป็นโครงการที่ได้รับการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์ มี ๑๐ โครงการและสำรองไป ๘ ซึ่งทางสำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมฯ ได้พิจารณาโครงการไปแล้วคร่าวๆและโครงการที่ผ่านก็จะมีงบประมาณบ้างเล็กน้อย โดยเฉพาะในเรื่องของวัสดุบางอย่าง เช่น ถังขยะหรือแบ่งคร่าว ๆ ก็จะมี อบต.วังทอง, ทต.บ้านคลอง, ทต.เนินกุ่ม, ทต.ปลายชุมพล, อบต.วัดจันทร์, อบต.ท่าตาล, อบต.วัดพริก, อบต.บ่อทอง ทั้งหมด ๘ แห่ง ที่จะไม่ผ่านก็จะมีของปีงบประมาณ ที่ไม่ผ่านเพราะว่ารายละเอียดต่างๆ เอกสารยังไม่ครบถ้วนและของ ทต.วังซ้อง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ปิดประชุมเวลา

๑๑.๕๐ น.

ลงชื่อ

ผู้จดยางานการประชุม

(นายปยุณรัตน์ เดชอัครา)

ลงชื่อ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายมานัส สังข์เมือง)