

ที่ พล ๐๐๒๓.๓/ว ๕๖๔๘



ศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก
ถนนวังจันทร์ พล ๖๕๐๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก นายกเทศมนตรีนครพิษณุโลก
และนายกเทศมนตรีเมืองอรัญญิก

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๑๗๙๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งว่าองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ จังหวัดมหาสารคาม มีหนังสือขอให้พิจารณาเรื่องขอโอนถนนสายบ้านนางเล้ง ตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม - บ้านหนองขาม ตำบลดอนจัว อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม ให้สำนักงานทางหลวงชนบท จังหวัดมหาสารคาม และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติให้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง หากมีปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เสนอเรื่องให้คณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และหากไม่ได้ข้อยุติให้จังหวัดรวบรวมข้อเท็จจริงเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จังหวัดพิษณุโลก พิจารณาแล้ว เพื่อให้การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายฐานุพงศ์ เจริญสุริภมย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐๘ ๘๒๗๘ ๑๙๘๐

โทรสาร. ๐ ๕๕๒๓ ๒๔๙๑



ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ ว ๑๗๙๕



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิษณุโลก
เลขที่ 2656 เวลา น.
ลงวันที่ 21 ก.ย. 2559

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ที่ มค ๘๒๗๐๓/๓๔๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ จังหวัดมหาสารคาม มีหนังสือขอให้พิจารณาเรื่องขอโอนถนนสายบ้านนางเลิ้ง ตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม - บ้านหนองขาม ตำบลดอนจัว อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม ให้สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติให้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง หากมีปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ เสนอเรื่องให้คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และหากไม่ได้ข้อยุติให้จังหวัดรวบรวมข้อเท็จจริงเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

/กรมส่งเสริม...

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดุสิต สุวัฒนิตยากร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๑, ๒๓๐๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๙๕๖



ที่ มค ๘๒๗๐๓/๓๔๔

ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ
อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม

๔๔๑๗๐

๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

สกก.
เลขรับที่ ๕๖๕
วันที่ ๑๙/๔/๕๙
เวลา ๐๙.๔๐ น.

เรื่อง ขออนุญาตสายบ้านนางเลิ้ง หมู่ที่ ๑๐ - บ้านหนองปอ หมู่ที่ ๒

เรียน เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่ อบท.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้าน

จำนวน

๗

ชุด

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ได้รับหนังสือระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้าน ภายในเขตบริการ เรื่องขออนุญาตสายบ้านนางเลิ้ง ตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม - บ้านหนองขาม ตำบลดอนจัว อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม จากเดิมอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ให้มาอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม นั้น

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ จึงขอส่งเอกสารระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้านของ ชาวบ้านที่ได้ทำการประชุมหมู่บ้านเป็นที่เรียบร้อยแล้วตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งทาง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญเพ็ง มาลา

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ

รักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ

ส่วนโยธา

โทร. ๐-๔๓๗๓-๑๑๓๗ ต่อ ๒๒

- ผอ.ส่วนโยธา,

๓-๕
๒๓/๔/๕๙



มหาสารคาม

ปี ๒๕๕๘ เขียวเทียมมหาสารคาม พุทธมณฑลอีสาน ถิ่นฐานอารยธรรม

ระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้าน

วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙

ณ ศาลาประชาคมหมู่บ้านหนองบ่อ หมู่ที่ ๒

นายบาง ลาดศรี ผู้ใหญ่บ้านหนองบ่อ ประธาน เปิดประชุมเวลา ๑๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประชาสัมพันธ์แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ๑.๑ งบประมาณตำบลละ ๕ ล้านบาท
- ๑.๒ ป้องกันอุบัติเหตุเทศกาลสงกรานต์ปีใหม่ (เมาแล้วขับ)
- ๑.๓ ขอบคุณผู้บริจาคโลหิต
- ๑.๔ ขอบคุณผู้เข้าร่วมงาน ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม (ครั้งที่แล้ว)

-รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบและเสนอเพื่อพิจารณา

ประธาน : ตามที่บ้านหนองบ่อ หมู่ที่ ๒ ได้มีถนนสายหลักคือสายบ้านนางเล็ง - บ้านหนองขาม ซึ่งเป็นถนนอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ยังไม่ได้รับการดูแลบำรุงรักษาให้เป็นถนนที่สะดวกในการคมนาคม ในช่วงฤดูฝนถนนเป็นหลุมเป็นบ่อเสียหายผิวจราจรชำรุดเป็นระยะทางยาวหลายกิโลเมตร ทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งค่อนข้างลำบากในการขนถ่ายสินค้าทางการเกษตรสู่ตลาด ไม่ค่อยได้รับการแก้ไขจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ ฉะนั้นจึงอยากขอความคิดเห็นของประชาชนบ้านหนองบ่อ เสนอแนวทางแก้ไขร่วมกัน เพื่อจะได้มีงบประมาณลงมาพัฒนาถนนสายหลักของหมู่บ้าน

นาย..... : เห็นควรถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามเข้าไปอยู่ในความดูแลรับผิดชอบสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม

ประธาน : มีใครจะเสนอแนวทางอื่นอีกหรือไม่

- ไม่มี

ประธาน : ผมขอมติที่ประชุม

- มติที่ประชุมเสียง เป็นเอกฉันท์

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๒๑.๐๐ น.

(ลงชื่อ).....ผู้จัดรายงานการประชุม

(๒๕ ๑๑ ๑๕๕๘)

สำเนาถูกต้อง

(ลงชื่อ).....ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(๒๕ ๑๑ ๑๕๕๘)

(นาย..... พันธ์ มาลา)

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

รักษาการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ

ระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้าน
วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙
ณ ศาลาประชาคมหมู่บ้านหัวเข้าแตก หมู่ที่ ๓

นายปรีชา ปะกิลำพัง ผู้ใหญ่บ้านหัวเข้าแตก ประธาน เปิดประชุมเวลา ๑๙.๓๐ น.
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประชาสัมพันธ์ให้ที่ประชุมทราบ

- ๑.๑ งบประมาณตำบลละ ๕ ล้านบาท
- ๑.๒ ป้องกันอุบัติเหตุเทศกาลสงกรานต์ปีเก่า (เมาแล้วขับ)
- ๑.๓ ขอบคุณผู้บริจาคโลหิต
- ๑.๔ ขอบคุณผู้เข้าร่วมงาน ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม (ครั้งที่แล้ว)
-รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบและเสนอเพื่อพิจารณา

ประธาน : ตามที่บ้านหัวเข้าแตก หมู่ที่ ๓ ได้มีถนนสายหลักคือสายบ้านนางเล้ง - บ้านหนองขาม ซึ่งเป็นถนนอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ยังไม่ได้รับการดูแลบำรุงรักษาให้เป็นถนนที่สะดวกในการคมนาคม ในช่วงฤดูฝนถนนเป็นหลุมเป็นบ่อเสียหายผิวจราจรขรุขระเป็นระยะทางยาวหลายกิโลเมตร ทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งค่อนข้างลำบากในการขนถ่ายสินค้าทางการเกษตรสู่ตลาด ไม่ค่อยได้รับการแก้ไขจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ ฉะนั้นจึงอยากขอความคิดเห็นของประชาชนบ้านหัวเข้าแตก เสนอแนวทางแก้ไขร่วมกัน เพื่อจะได้มีงบประมาณลงมาพัฒนาถนนสายหลักของหมู่บ้าน

นายสาคร เทียมทัน : เห็นควรถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามเข้าไปอยู่ในความดูแลรับผิดชอบสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม

ประธาน : มีใครจะเสนอแนวทางอื่นอีกหรือไม่

- ไม่มี

ประธาน : ผมขอมติที่ประชุม

- มติที่ประชุม เสียง เป็นเอกฉันท์

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๒๑.๐๐ น.

(ลงชื่อ).....ผู้จัดรายการประชุม

(นายสุวรรณ์ นนทไชย)

สำเนาถูกต้อง

(ลงชื่อ).....ผู้ตรวจรายการประชุม

(นายปรีชา ปะกิลำพัง)

(นายบุญเพ็ง มาลา)

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

รักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ

ระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้าน

วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙

ณ ศาลาประชาคมหมู่บ้านหนองเรือ หมู่ที่ ๔

นายบุญลับ ศิริบุญคุณ ผู้ใหญ่บ้านหนองเรือ ประธาน เปิดประชุมเวลา ๑๙.๓๐ น.
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประชาสัมพันธ์แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ๑.๑ งบประมาณตำบลละ ๕ ล้านบาท
- ๑.๒ ป้องกันอุบัติเหตุเทศกาลสงกรานต์ปีใหม่ (มาแล้วขับ)
- ๑.๓ ขอบคุณผู้บริจาคโลหิต
- ๑.๔ ขอบคุณผู้เข้าร่วมงาน ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม (ครั้งที่แล้ว)
-รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบและเสนอเพื่อพิจารณา

ประธาน : ตามที่บ้านหนองเรือ หมู่ที่ ๔ ได้มีถนนสายหลักคือสายบ้านนางเล็ง - บ้านหนองขาม ซึ่งเป็นถนนอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ยังไม่ได้รับการดูแลบำรุงรักษาให้เป็นถนนที่สะดวกในการคมนาคม ในช่วงฤดูฝนถนนเป็นหลุมเป็นบ่อเสียหายผิวจราจรขรุขระเป็นระยะทางยาวหลายกิโลเมตร ทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งค่อนข้างลำบากในการขนถ่ายสินค้าทางการเกษตรสู่ตลาด ไม่ค่อยได้รับการแก้ไขจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ ฉะนั้นจึงอยากขอความคิดเห็นของประชาชนบ้านหนองเรือ เสนอแนวทางแก้ไขร่วมกัน เพื่อจะได้มีงบประมาณลงมาพัฒนาถนนสายหลักของหมู่บ้าน

นายสินธุ์ มะธิตะโน. : เห็นควรถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามเข้าไปอยู่ในความดูแลรับผิดชอบสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม

ประธาน : มีใครจะเสนอแนวทางอื่นอีกหรือไม่

- ไม่มี

ประธาน : ผมขอมติที่ประชุม

- มติที่ประชุม เสียง เป็นเอกฉันท์

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๒๑.๐๐ น.

(ลงชื่อ).....ผู้จัดรายการประชุม

(นายบัวสี บุญทองโท)

สำเนาถูกต้อง

(ลงชื่อ).....ผู้ตรวจรายการประชุม

(นายบุญลับ ศิริบุญคุณ)

(นายบุญเพ็ง มาลา)

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
รักษาการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ

ระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้าน

วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙

ณ ศาลาประชาคมหมู่บ้านหนองกลางโคก หมู่ที่ ๗

นายสายนต์ ลุนจุลละ ผู้ใหญ่บ้านหนองกลางโคก ประธาน เปิดประชุมเวลา ๑๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประชาสัมพันธ์ให้ที่ประชุมทราบ

- ๑.๑ งบประมาณตำบลละ ๕ ล้านบาท
- ๑.๒ ป้องกันอุบัติเหตุเทศกาลสงกรานต์ปีเก่า (มาแล้วขับ)
- ๑.๓ ขอบคุณผู้บริจาคโลหิต
- ๑.๔ ขอบคุณผู้เข้าร่วมงาน ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม (ครั้งที่แล้ว)

-รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบและเสนอเพื่อพิจารณา

ประธาน : ตามที่บ้านหนองกลางโคก หมู่ที่ ๗ ได้มีถนนสายหลักคือสายบ้านนางเล็ง - บ้านหนองขาม ซึ่งเป็นถนนอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ยังไม่ได้รับการดูแลบำรุงรักษาให้เป็นถนนที่สะดวกในการคมนาคม ในช่วงฤดูฝนถนนเป็นหลุมเป็นบ่อเสียหายผิวจราจรชำรุดเป็นระยะทางยาวหลาย กิโลเมตร ทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งค่อนข้างลำบากในการขนถ่ายสินค้าทางการเกษตรสู่ตลาด ไม่ค่อยได้รับการแก้ไขจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ ฉะนั้นจึงอยากขอความคิดเห็นของประชาชนบ้านหนองกลางโคก เสนอแนวทางแก้ไขร่วมกัน เพื่อจะได้มีงบประมาณลงมาพัฒนาถนนสายหลักของหมู่บ้าน

นาย..... : เห็นควรถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามเข้าไปอยู่ในความดูแลรับผิดชอบสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม

ประธาน : มีใครจะเสนอแนวทางอื่นอีกหรือไม่

- ไม่มี

ประธาน : ผมขอมติที่ประชุม

- มติที่ประชุม เสียง เป็นเอกฉันท์

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๒๑.๐๐ น.

(ลงชื่อ).....ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายวันชัย วัฒนวิทย์)

(ลงชื่อ).....ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายสมนึก ลุนจุลละ)

สำเนาถูกต้อง

(นายบุญเพ็ง นาคา)

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ศึกษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้าน
วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙
ณ ศาลาประชาคมหมู่บ้านนางเลิ้ง หมู่ที่ ๑๐

นายโชติวัฒน์ จันทา ผู้ใหญ่บ้านนางเลิ้ง ประธาน เปิดประชุมเวลา ๑๙.๓๐ น.
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธาน แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ๑.๑ งบประมาณตำบลละ ๕ ล้านบาท
- ๑.๒ ป้องกันอุบัติเหตุเทศกาลสงกรานต์ปีเก่า (เมาแล้วขับ)
- ๑.๓ ขอบคุณผู้บริจาคโลหิต
- ๑.๔ ขอบคุณผู้เข้าร่วมงาน ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม (ครั้งที่แล้ว)
-รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบและเสนอเพื่อพิจารณา

ประธาน : ตามที่บ้านนางเลิ้ง หมู่ที่ ๑๐ ได้มีถนนสายหลักคือสายบ้านนางเลิ้ง - บ้านหนองขาม ซึ่งเป็นถนนอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ยังไม่ได้รับการดูแลบำรุงรักษาให้เป็นถนนที่สะดวกในการคมนาคม ในช่วงฤดูฝนถนนเป็นหลุมเป็นบ่อเสียหายผิวจราจรขรุขระเป็นระยะทางยาวหลายกิโลเมตร ทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งค่อนข้างลำบากในการขนถ่ายสินค้าทางการเกษตรสู่ตลาด ไม่ค่อยได้รับการแก้ไขจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ ฉะนั้นจึงอยากขอความคิดเห็นของประชาชนบ้านนางเลิ้ง เสนอแนวทางแก้ไขร่วมกัน เพื่อจะได้มีงบประมาณลงมาพัฒนาถนนสายหลักของหมู่บ้าน

นายเสาร์ ทานาม : เห็นควรถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามเข้าไปอยู่ในความดูแลรับผิดชอบสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม

ประธาน : มีใครจะเสนอแนวทางอื่นอีกหรือไม่

- ไม่มี

ประธาน : ผมขอมติที่ประชุม

-- มติที่ประชุม เสียง เป็นเอกฉันท์

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๒๑.๐๐ น.

(ลงชื่อ).....ผู้จดรายงานการประชุม

(นางหทัยรัตน์ วงษ์ศรี)

(ลงชื่อ).....ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายโชติวัฒน์ จันทา)

สำเนาถูกต้อง

(นายบุญแจ้ง มาลา)

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

รักษาการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ

ระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้าน
วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙
ณ ศาลาประชาคมหมู่บ้านนาเหนือ หมู่ที่ ๑๑

นายคำพันธ์ แสนศรี ผู้ใหญ่บ้านนาเหนือ ประธาน เปิดประชุมเวลา ๑๙.๓๐ น.
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ๑.๑ งบประมาณตำบลละ ๕ ล้านบาท
- ๑.๒ ป้องกันอุบัติเหตุเทศกาลสงกรานต์ปีใหม่ (เมาแล้วขับ)
- ๑.๓ ขอบคุณผู้บริจาคโลหิต
- ๑.๔ ขอบคุณผู้เข้าร่วมงาน ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม (ครั้งที่แล้ว)
-รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบและเสนอเพื่อพิจารณา

ประธาน : ตามที่บ้านนาเหนือ หมู่ที่ ๑๑ ได้มีถนนสายหลักคือสายบ้านนางเล้ง – บ้านหนองขาม ซึ่งเป็นถนนอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ยังไม่ได้รับการดูแลบำรุงรักษาให้เป็นถนนที่สะดวกในการคมนาคม ในช่วงฤดูฝนถนนเป็นหลุมเป็นบ่อเสียหายผิวจราจรขรุขระเป็นระยะทางยาวหลายกิโลเมตร ทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งค่อนข้างลำบากในการขนถ่ายสินค้าทางการเกษตรสู่ตลาด ไม่ค่อยได้รับการแก้ไขจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ ฉะนั้นจึงอยากขอความคิดเห็นของประชาชนบ้านนาเหนือ เสนอแนวทางแก้ไขร่วมกัน เพื่อจะได้มีงบประมาณลงมาพัฒนาถนนสายหลักของหมู่บ้าน

นายสำราญ จันทร์แก้ว : เห็นควรถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม เข้าไปอยู่ในความดูแลรับผิดชอบสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม

ประธาน : มีใครจะเสนอแนวทางอื่นอีกหรือไม่

- ไม่มี

ประธาน : ผมขอมติที่ประชุม

- มติที่ประชุม เสียง เป็นเอกฉันท์

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๒๑.๐๐ น.

(ลงชื่อ).....ผู้จัดรายการประชุม

(นางฉวีวรรณ บุญโพธิ์)

นางฉวีวรรณ บุญโพธิ์

(ลงชื่อ).....ผู้ตรวจรายการประชุม

(นายคำพันธ์ แสนศรี)

(นายบุญเพ็ง มาลา)

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

รักษาการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ

ระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้าน

วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙

ณ ศาลาประชาคมหมู่บ้านนากลาง หมู่ที่ ๑๒

นายเคน พระพินิจ ผู้ใหญ่บ้านนากลาง ประธาน เปิดประชุมเวลา ๑๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประชาสัมพันธ์แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑.๑ งบประมาณตำบลละ ๕ ล้านบาท

๑.๒ ป้องกันอุบัติเหตุเทศกาลสงกรานต์ (เมาแล้วขับ)

๑.๓ ขอบคุณผู้บริจาคโลหิต

๑.๔ ขอบคุณผู้เข้าร่วมงาน ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม (ครั้งที่แล้ว)

-รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบและเสนอเพื่อพิจารณา

ประธาน : ตามที่บ้านนากลาง หมู่ที่ ๑๒ ได้มีถนนสายหลักคือสายบ้านนางเล้ง - บ้านหนองขาม ซึ่งเป็นถนนอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ยังไม่ได้รับการดูแลบำรุงรักษาให้เป็นถนนที่สะดวกในการคมนาคม ในช่วงฤดูฝนถนนเป็นหลุมเป็นบ่อเสียหายผิวจราจรชำรุดเป็นระยะทางยาวหลายกิโลเมตร ทำให้เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งค่อนข้างลำบากในการขนถ่ายสินค้าทางการเกษตรสู่ตลาด ไม่ค่อยได้รับการแก้ไขจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ ฉะนั้นจึงอยากขอความคิดเห็นของประชาชนบ้านนากลาง เสนอแนวทางแก้ไขร่วมกัน เพื่อจะได้มีงบประมาณลงมาพัฒนาถนนสายหลักของหมู่บ้าน

นาย.....ส.น. ๑๖๐ ๘๕ : เห็นควรถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามเข้าไปอยู่ในความดูแลรับผิดชอบสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม

ประธาน : มีใครจะเสนอแนวทางอื่นอีกหรือไม่

- ไม่มี

ประธาน : ผมขอมติที่ประชุม

- มติที่ประชุม เสียง เป็นเอกฉันท์

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๒๑.๐๐ น.

(ลงชื่อ).....นาย เคน.....ผู้จัดรายงานการประชุม

(นาย เคน ๑๖๐ ๘๕)

สำเนาถูกต้อง

(ลงชื่อ).....นางสาว พริ้ง.....ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางสาว พริ้ง ๑๖๐ ๘๕)

(นายบุญ/พริ้ง มาลา)

รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

รักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาแก

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ด้านการถ่ายโอนภารกิจ
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๒๐๑ ชั้น ๒
อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายอุดร ตันติสุนทร		ประธานอนุกรรมการ
๒. นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	รองประธาน อนุกรรมการ
๓. รองศาสตราจารย์สุพจน์ บุญวิเศษ		อนุกรรมการ
๔. นายจเด็จ อินสว่าง		อนุกรรมการ
๕. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์		อนุกรรมการ
๖. นางวินัส นาคสุวรรณ	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ	อนุกรรมการ
๗. นายอนันต์ ปานคล้าย	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อนุกรรมการ
๘. นายจิรเมธ บัวงาม	ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๙. นายชาติรี อยู่ประเสริฐ	ผู้แทนสมาคมองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๐. นายสกล ลิโนทัย	ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาล แห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๑. นายนพดล แก้วสุพัฒน์	ผู้แทนสมาคมองค์การบริหาร ส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๒. นายกอบชัย พงษ์เสริม	ผู้แทนกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๑๓. นายสุรศักดิ์ จันทร์สมบูรณ์	ผู้แทนเมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๑๔. นางสาวญาติกา นิธิธีราพร	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจ	อนุกรรมการ

๑๕. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ อนุกรรมการ
การกระจายอำนาจฯ และเลขานุการ

๑๖. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ อนุกรรมการ
การกระจายอำนาจฯ และผู้ช่วยเลขานุการ

๑๗. นายทองสุข ภาณุรังกุล

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ อนุกรรมการ
การกระจายอำนาจฯ และผู้ช่วยเลขานุการ

๑๘. ว่าที่ร้อยโทภุริทัต บริบูรณ์

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ อนุกรรมการ
การกระจายอำนาจฯ และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.

ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลเอกธีระ กรใหม่

คณะอนุกรรมาธิการ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒. นายชัชวาล วงศ์จินทร์

คณะอนุกรรมาธิการ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓. ดร.สมศักดิ์ มีเสถียร

คณะอนุกรรมาธิการ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๔. นายคณพล ปิ่นแก้ว

คณะอนุกรรมาธิการ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๕. นางสาวนวลจันทร์ สุขอินทร์

สำนักงบประมาณ

๖. นายอุปราษ พันธุ์ภักดี

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

๗. นางพิกุล หงส์วิไล

กรุงเทพมหานคร

๘. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

๙. นายพิชัย ชัยสัมฤทธิ์โชค

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

๑๐. นายฉลองกรูญ ภคกุล

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

๑๑. นายพูนศักดิ์ ตันทุละ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

๑๒. นางสาวเกศรี รัตนคินีนาถ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

๑๓. นางสาวเพ็ญภา วรรณวงศ์

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ (ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๑๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

ฝ่ายเลขานุการ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีคำสั่ง คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๑๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ โดยมีนายอุดร ตันติสุนทร เป็นประธานอนุกรรมการ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรัชย์ มูลทองโร่ย) เป็นรองประธานอนุกรรมการ พร้อมด้วยรองศาสตราจารย์สุพจน์ บุญวิเศษ นายจเด็จ อินสว่าง นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นอนุกรรมการ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ โดยคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าวมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ฯลฯ

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ (เดิม) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙

ฝ่ายเลขานุการ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ (เดิม) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ และฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายการประชุมฯ คณะอนุกรรมการฯ (เดิม) เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งการประชุมดังกล่าวมีเรื่องเพื่อทราบ จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ เรื่องสรุปผลการตรวจติดตามและกำกับดูแลการดำเนินการสถานีขนส่งผู้โดยสาร เพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (AEC) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมการขนส่งทางบก เรื่องคำตอบแทนคณะกรรมการศูนย์บริการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล (ศบกต.) และเรื่องการดำเนินโครงการศูนย์ส่งเสริมสหกรณ์ราษฎรประจำหมู่บ้าน/ชุมชน สำหรับเรื่องพิจารณา จำนวน ๑ เรื่อง ได้แก่ เรื่องการส่งเสริมส่วนราชการให้เป็นพี่เลี้ยงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามภารกิจที่ถ่ายโอน และการแก้ไขกฎหมายตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๓ แนวทางการถ่ายโอนภารกิจ การบริหารและจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการเพื่อทบทวน
และจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่)
ทำเนียบรัฐบาล ผู้แทนสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ร่วมการประชุมด้วย
และได้นำเสนอข้อมูลจากผลการวิจัย เรื่อง แนวทางการถ่ายโอนภารกิจ การบริหารและจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อมา ได้ส่งสำเนาเอกสารรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์
ซึ่งเป็นรายงานการศึกษาส่วนบุคคล จัดทำโดย นางสาวนิตยา หลานไทย โดยรายงานนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการพัฒนาหลักสูตรพัฒนานักบริหารระดับสูง กระทรวงศึกษาธิการ (นบส.ศธ.) รุ่นที่ ๕ สถาบันพัฒนาครู
คณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ ประจำปี ๒๕๕๘
ในการศึกษามีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) ศึกษาสภาพทั่วไป ปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดของการดำเนินการ
ถ่ายโอนภารกิจการบริหารและจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานให้แก่ อปท. รวมทั้งสภาพทั่วไป ปัญหา อุปสรรค
และข้อจำกัดของการบริหารและจัดการศึกษาในโรงเรียนประถมศึกษาที่ถ่ายโอน ทั้งทางด้านวิชาการ
งบประมาณ การบริหารงานบุคคลและการบริหารงานทั่วไป และ ๒) เสนอแนวทางการถ่ายโอนภารกิจ
ที่เหมาะสมในช่วงปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อคณะกรรมการฯ พิจารณานำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา
ทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ การร้องขอให้การกีฬาแห่งประเทศไทย ดูแลรับผิดชอบสนามกีฬาจังหวัดน่าน
ไปพลางก่อน แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน

ฝ่ายเลขานุการ รายงานว่า การกีฬาแห่งประเทศไทย ได้รับแจ้งจากจังหวัดน่าน
ว่ามีความประสงค์จะร้องขอให้การกีฬาแห่งประเทศไทย ดูแลสนามกีฬาจังหวัดน่านแทนไปพลางก่อน
เนื่องจากมีข้อจำกัดในการดำเนินการ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ออกประกาศใช้แล้ว การกีฬาแห่งประเทศไทย
ได้ดำเนินการส่งมอบภารกิจความรับผิดชอบการดูแลสนามกีฬาจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ซึ่งได้ทำการส่งมอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน ในฐานะประธานกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร
งบประมาณ ระดับจังหวัด เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๗ และจังหวัดน่านได้โอนภารกิจสนามกีฬาจังหวัดน่าน

ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน (อบจ.น่าน) เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๘ ดังนั้น การกีฬาแห่งประเทศไทย จึงขอทราบว่า กรณีที่ อบจ.น่าน ร้องขอให้การกีฬาแห่งประเทศไทยดูแลรับผิดชอบในการบริหารจัดการ สนามกีฬาจังหวัดน่าน ที่ได้ถ่ายโอนภารกิจไปแล้วตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่าจะสามารถกระทำได้หรือไม่

~~✱~~ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามสถานะ ของภารกิจไว้ดังนี้

๗) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้ว หากเกินขีดความสามารถ และไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องร้องขอ ความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้าม ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหานั้นต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามสถานะของภารกิจไว้ว่า ภารกิจที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และผู้เข้าร่วมประชุม

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า ไม่ทราบว่าเพราะเหตุใดองค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน จึงขอให้การกีฬาแห่งประเทศไทยเข้ามาดูแลสนามกีฬาจังหวัดน่านแทนไปพลางก่อน

ฝ่ายเลขานุการ โดยผู้ช่วยเลขานุการ (นายทองสุข ภาณุรังกุล) กล่าวว่า ตามที่ได้ ประสานกับเจ้าหน้าที่จังหวัด ทราบว่า ได้มีนโยบายที่จะบำรุงรักษาสนามกีฬาแห่งนี้ เพื่อรองรับการจัดการ แข่งขันกีฬาแห่งชาติในคราวต่อไป สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน นั้น ได้แจ้งให้ทราบว่า ได้รับการประสานจากจังหวัด เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ขอคืนสนามกีฬา เพื่อให้การกีฬา แห่งประเทศไทยเข้าไปบำรุงรักษาสนามกีฬาเพื่อรองรับการจัดการแข่งขันกีฬาแห่งชาติ

ประธาน กล่าวว่า กรณีดังกล่าวอาจจะเป็นลักษณะเพื่อให้การกีฬาแห่งประเทศไทย จัดตั้งงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาระดับประเทศ

ฝ่ายเลขานุการ โดยผู้ช่วยเลขานุการ (นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ) กล่าวว่า ตามหลักการการถ่ายโอนภารกิจ เมื่อถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดน่านแล้ว ทรัพย์สินย่อมอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน ส่วนราชการอื่นจะใช้งบประมาณเพื่อการพัฒนาไม่ได้ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะเรียกเงินงบประมาณนั้นคืน เนื่องจากไม่ใช่ภารกิจส่วนราชการนั้นแล้ว ดังนี้ จึงจะมีการให้โอนภารกิจคืนก่อน เพื่อดำเนินการพัฒนาและจัดการแข่งขันกีฬาระดับชาติ เมื่อเสร็จสิ้นแล้วคงจะได้มีการโอนภารกิจคืนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน

นายชาติรี อยู่ประเสริฐ กล่าวว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด หลายจังหวัดสามารถดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬาระดับชาติได้ ตามหลักการจึงไม่อาจโอนภารกิจคืนได้

นายกอบชัย พงษ์เสริม กล่าวว่า เพื่อให้ได้ข้อมูลโดยชัดเจนว่า มีข้อจำกัดอย่างไร หากคณะอนุกรรมการฯ จะมีมติที่ประชุมจะเป็นปัญหา ซึ่งหากมีข้อจำกัดอย่างไร การแก้ไขปัญหาก็จะเป็นการแก้ไขปัญหในช่วงระยะเวลาสั้น ๆ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีแผนการในการเตรียมความพร้อมต่อไปอย่างไร ต้องจัดทำแผนงานประกอบด้วย ส่วนราชการที่จะดำเนินการแทนไปพลางก่อน ต้องดำเนินการตามที่แผนกำหนด เพื่อดำเนินการคืนภารกิจ ให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวข้องเรื่องดังกล่าว

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า มีปัญหาอย่างไรหรือไม่เรื่องนี้ โดยหลักการผู้ว่าราชการจังหวัด จะไม่นำเอางานของท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจแล้วคืนส่วนราชการหรือให้ส่วนราชการอื่นดำเนินการ ดังนั้น จึงเห็นด้วยในการดำเนินการตามหลักการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการ กล่าวว่า ประเด็นปัญหาลักษณะนี้มีอยู่หลายภารกิจ ภารกิจเรื่องถนน ก็เป็นประเด็นปัญหาลักษณะนี้ คือส่วนราชการมีงบประมาณดำเนินการ ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจจะไม่มียกงบประมาณดำเนินการก็จะนำภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนไปให้ส่วนราชการดำเนินการก่อน แต่จะมีช่องทางดำเนินการอย่างไรรัน ซึ่งหากจะให้ส่วนราชการดำเนินการก็ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากภารกิจได้ถ่ายโอนแล้ว และหากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบก็จะทักท้วงได้ และเห็นด้วยว่า รายละเอียดข้อเท็จจริง ยังไม่ชัดเจน ฝ่ายเลขานุการจะได้รวบรวมประเด็น ข้อมูลที่ชัดเจน และเสนอที่ประชุมในครั้งต่อไป

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า หากฝ่ายเลขานุการไปรวบรวมข้อเท็จจริงแล้ว และข้อเท็จจริงก็เป็นเช่นนี้ และประเด็นเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ ที่จะต้องสรุปเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีคำสั่งที่ชัดเจนว่า จะดำเนินการลักษณะนี้ไม่ได้ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีงบประมาณดำเนินการแล้วขอคืนภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน เพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการเสร็จแล้วโอนคืนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่ใช่หลักการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

นายชาติรี อยู่ประเสริฐ กล่าวว่า ขอรื้อว่าเรื่องนี้ยังไม่นำเข้าที่ประชุมได้หรือไม่ เนื่องจากภารกิจ เช่น เรื่องถนน กรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการประสานกับท้องถิ่นขนาดเล็กหรือท้องถิ่นที่ไม่มีงบประมาณดำเนินการโดยตรง โดยเสนอว่ามียกงบประมาณดำเนินการเรื่องถนน ท้องถิ่นเหล่านั้นก็จะดำเนินการขอคืนภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนแล้วเพื่อให้ส่วนราชการนั้นดำเนินการ และเรื่องลักษณะนี้

ควรจะยุติ/สกัดไม่นำเข้าที่ประชุม โดยหลักการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถขอคืนภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนแล้วได้

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า ลักษณะนี้เป็นเรื่องที่หน่วยงานมีงานแต่ไม่มีงบประมาณ ส่วนที่มีงบประมาณ หางานดำเนินการไม่ได้ ต้องแก้ไขปัญหานี้ โดยการจัดสรรงบประมาณให้แก่ท้องถิ่น เพื่อนำงบประมาณไปดำเนินการ และปัจจุบันนี้ท้องถิ่นยังไม่ได้ได้รับการจัดสรรงบประมาณถึง ๓๕ % หากแต่ปรากฏข้อเท็จจริงต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่า มีหน่วยงานหลายหน่วยงานที่มีงานถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่ท้องถิ่นแล้ว ยังมีงบประมาณจำนวนมาก แต่ไม่มีงานดำเนินการ แลก็มีท้องถิ่นจำนวนมากที่มีงาน แต่ไม่มีงบประมาณดำเนินการ ต้องนำเรื่องนี้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ประธาน กล่าวว่า วันนี้ท่านอนุกรรมการ ท่านเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติ ซึ่งสนใจ เรื่องท้องถิ่น และได้ขออนุญาตเข้ามารับฟังการประชุมของคณะกรรมการนี้ ซึ่งท่านจะได้นำข้อมูล ไปประกอบการพิจารณาในการทำหน้าที่ออกกฎหมาย จึงขอขอบคุณท่านทั้ง ๔ ท่าน และขอเรียนยืนยันว่า ท้องถิ่นสำคัญ และที่สำคัญคือ เป็นการแบ่งเบาภารกิจของรัฐบาล ในการดูแลทุกข์สุขของราษฎร ให้ถึงตัวระดับรากหญ้าทุกคน ซึ่งรัฐบาลดำเนินการไม่ได้ ต้องมอบให้ท้องถิ่นดำเนินการ นี่คือหลักการ อันเป็นสาระสำคัญของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และวันนี้มีประเด็นปัญหามากมาย รัฐบาลจึงได้ตั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาว่า อำนาจใดในการที่จะพัฒนาบ้านเมืองให้ประชาชนอยู่ดี กินดี ควรเป็นอำนาจของท้องถิ่น หรือภูมิภาค และขอเรียนย้ำคณะกรรมการนี้ว่า ควรจะแบ่งแยกอำนาจของภูมิภาค อำนาจของท้องถิ่น ให้ชัดเจน ภารกิจใดที่ท้องถิ่นไม่มีศักยภาพเพียงพอ อาจขอให้ภูมิภาคช่วยดำเนินการ หากแต่ต้องช่วยส่งเสริมให้ท้องถิ่น ช่วยพิจารณาดำเนินการด้วย เพื่อประโยชน์สุขเกิดแก่ราษฎร

ฝ่ายเลขานุการ กล่าวว่า สำหรับมติเรื่องนี้ ฝ่ายเลขานุการจะได้รวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงเรื่องนี้เสนอที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง และหากจำเป็นจะได้เรียนเชิญนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน เพื่อชี้แจงต่อที่ประชุมด้วย

มติที่ประชุม มอบให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงเรื่องนี้เสนอที่ประชุม อีกครั้งหนึ่ง

เรื่องที่ ๔.๒ ขอหารืออำนาจหน้าที่การจัดทำบริการสาธารณะในภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ฝ่ายเลขานุการ รายงานว่า เทศบาลตำบลกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ ได้มีหนังสือขอหารือ อำนาจหน้าที่การจัดทำบริการสาธารณะในภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สรุปว่า ภารกิจถ่ายโอนให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต เกี่ยวกับการนันทนาการ การส่งเสริมกีฬา ภารกิจสนามกีฬาระดับรอง ซึ่ง (เดิม) อยู่ในความรับผิดชอบของกรมพลศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ

และการกีฬาแห่งประเทศไทย สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ภารกิจดังกล่าวได้มีการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า สนามกีฬาระดับอำเภอและตำบล จำนวน ๑ แห่ง สร้างขึ้นในเขตพื้นที่ตำบลกาบเชิง อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ เมื่อครั้งเทศบาลตำบลกาบเชิงมีสถานะเป็นสภาตำบลกาบเชิง ขณะนั้นอำเภอกาบเชิงมอบหมายให้ศึกษาธิการอำเภอกาบเชิง (เดิม) สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ รับผิดชอบดูแล แต่อย่างไรก็ตามด้วยที่ดินอันเป็นที่ตั้งสนามกีฬา รวมทั้งที่ดินบริเวณโดยรอบสนามกีฬาเป็นที่โนเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทุ่งมน-บักได-ตาเบาแปลงที่ ๓ จังหวัดสุรินทร์ ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้ให้เข้าใช้เพื่อดำเนินการจัดสรรที่ดินตามโครงการอพยพราษฎรบ้านตาเภาว และสงวนที่ดินไว้เพื่อประโยชน์ของทางราชการอำเภอกาบเชิง จึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมายดังนี้

๑. เมื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งส่วนราชการที่รับผิดชอบก็ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนเสร็จสิ้นแล้ว ตามกฎหมายย่อมถือได้ว่า สนามกีฬาระดับรอง (สนามกีฬาระดับอำเภอและระดับตำบล) ที่สร้างในเขตเทศบาลตำบลกาบเชิง และอยู่ในความรับผิดชอบของศึกษาธิการอำเภอกาบเชิง (เดิม) ได้ถ่ายโอนมาเป็นทรัพย์สินของเทศบาลตำบลกาบเชิง โดยผลของกฎหมายแล้วหรือไม่ เนื่องจากปัจจุบันไม่พบหลักฐานหนังสือการส่งมอบทรัพย์สินระหว่างหน่วยงานผู้โอนกับผู้รับโอน

๒. ตามข้อ ๑ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ศึกษาธิการอำเภอกาบเชิงหรือหน่วยงานผู้รับผิดชอบ (เดิม) ได้ดำเนินการถ่ายโอนสนามกีฬาระดับอำเภอและระดับตำบลดังกล่าวให้กับเทศบาลตำบลกาบเชิงเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ตามกฎหมายย่อมถือได้ว่าเทศบาลตำบลกาบเชิงเป็นเจ้าของทรัพย์สินที่ได้รับโอน จึงย่อมมีอำนาจหน้าที่เข้าไปบริหารจัดการทรัพย์สินดังกล่าวได้โดยทันที ใช่หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์หรือวัตถุประสงค์ของการก่อสร้างสนามกีฬาและเพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการ

๓. ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ เนื่องจากข้อเท็จจริงปรากฏว่า สนามกีฬาระดับอำเภอและระดับตำบลกาบเชิงดังกล่าว ถูกสร้างในที่เขตป่าสงวนแห่งชาติฯ เมื่อเทศบาลตำบลกาบเชิงเป็นเจ้าของสนามกีฬาสนามกีฬาระดับอำเภอและระดับตำบลกาบเชิงที่รับถ่ายโอนมา จึงย่อมมีอำนาจหน้าที่จะเข้าไปบริหารจัดการสนามกีฬาดังกล่าวให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามเจตนารมณ์หรือวัตถุประสงค์เดิมได้โดยไม่ต้องขอความยินยอมจากอำเภอกาบเชิงและจังหวัดสุรินทร์ก่อน และไม่ต้องดำเนินการขออนุญาตจากกรมป่าไม้อีก ใช่หรือไม่ เพราะการสร้างสนามกีฬาดังกล่าวได้รับความยินยอมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว อีกทั้งการเข้าไปบริหารจัดการสนามกีฬาก็เป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิม

๔. ตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ สิทธิในทรัพย์สินที่ได้รับถ่ายโอน โดยผลของกฎหมายกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมครอบคลุมถึงสิทธิบนที่ดินอันเป็นบริเวณโดยรอบทั้งหมดที่ถูกกันไว้ เพื่อประโยชน์ด้านนันทนาการและการส่งเสริมกีฬาด้วย ใช่หรือไม่

๕. ตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ เมื่อเทศบาลตำบลกาบเชิงมีอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายในการเข้าไปบริหารจัดการทรัพย์สินที่ได้รับการถ่ายโอน รวมทั้งพื้นที่โดยรอบ

ดังนี้ ย่อมมีสิทธิที่จะเข้าไปดำเนินกิจการอื่น ๆ ในพื้นดังกล่าวได้ด้วยเช่นกัน แม้ว่าการดังกล่าวจะมีวัตถุประสงค์อันเป็นการนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ด้านนันทนาการและการส่งเสริมกีฬา ใช่หรือไม่

ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้สำนักนายกรัฐมนตรี โดยการศึกษาแห่งประเทศไทย และกระทรวงศึกษาธิการ โดยกรมพลศึกษา ถ่ายโอนภารกิจด้านสนามกีฬา สนามกีฬาระดับจังหวัด ระดับรอง และโครงการลานกีฬาอเนกประสงค์ระดับตำบล ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการตามขอบเขต/ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติไว้ ดังนี้

ขอบเขตการถ่ายโอน

ถ่ายโอนสนามกีฬาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบดังนี้

- สนามกีฬาระดับจังหวัด ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานคร ยกเว้นสนามกีฬาจังหวัดที่วิทยาลัยพลศึกษาตั้งอยู่ ๑๓ แห่ง ให้อยู่ในความดูแลของกรมพลศึกษา ส่วนสนามกีฬาระดับรองลงมา ถ่ายโอนให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล ยกเว้นสนามกีฬาที่อยู่ในสถานศึกษา ให้อยู่ในความดูแลของสถานศึกษานั้น ๆ สำหรับศูนย์กีฬาในภูมิภาคของการกีฬาแห่งประเทศไทยหรือของส่วนราชการอาจมอบให้เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดรับผิดชอบได้

คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ขณะนั้น) ได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งคำสั่งดังกล่าวได้กำหนดให้มีองค์ประกอบอำนาจหน้าที่ วิธีการแต่งตั้ง การสรรหา และการพ้นจากตำแหน่งไว้ด้วย สำหรับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ สรุปได้ว่า มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการ การส่งเสริม การแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า ที่ดินอันเป็นที่ตั้งสนามกีฬาฯ และที่ดินบริเวณรอบสนามกีฬาฯ เป็นพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทุ่งมน - บักได - ตาเบา แปลงที่ ๓ โดยจังหวัดสุรินทร์ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้ให้เข้าใช้พื้นที่เพื่อดำเนินการจัดสรรที่ดินตามโครงการอพยพราษฎรบ้านตาเภาว์ และสงวนที่ดินไว้เพื่อประโยชน์ของทางราชการอำเภอกาบเชิง ต่อมาได้มีการใช้พื้นที่บางส่วนก่อสร้างสนามกีฬาฯ ๑ แห่ง ซึ่งอยู่ในพื้นที่ตำบลกาบเชิง อำเภอกาบเชิง และอำเภอกาบเชิงได้มอบหมายหมายให้ศึกษาธิการอำเภอกาบเชิง (เดิม) สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นผู้รับผิดชอบดูแล ในขณะนั้นเทศบาลตำบลกาบเชิงมีสถานะเป็นสภาตำบลกาบเชิง และปัจจุบันเทศบาลตำบลกาบเชิงไม่พบเอกสารหลักฐานการส่งมอบสนามกีฬาฯ ระหว่างหน่วยงานผู้โอนกับผู้รับโอนแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะของเทศบาลตำบลกาบเชิงในภารกิจถ่ายโอนดังกล่าวเป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และแผนการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นสมควรแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะประธานคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง แก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เชิญนายกเทศมนตรีตำบลกาบเชิงมาให้ข้อมูลรายละเอียดด้วยแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะกรรมการฯ และผู้เข้าร่วมประชุม

นายไธสง อยู่กาญจนเศรษฐ์ นายกเทศมนตรีตำบลกาบเชิง ได้ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมว่า เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ตำบลกาบเชิง ได้ยกฐานะเป็นอำเภอกาบเชิง ขณะนั้นยังไม่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นอำเภอเดียวในจังหวัดสุรินทร์ที่ยังไม่มีสุขาภิบาล ต่อมาได้มีการจัดตั้งสภาตำบลกาบเชิงขึ้น และในขณะเดียวกันได้มีสงครามตามแนวชายแดนเกิดขึ้น จังหวัดสุรินทร์ได้ขอใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้ จำนวน ๓,๘๐๐ ไร่เศษ เพื่อใช้พื้นที่ในการอพยพราษฎรบ้านตาเภา ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๓๖ อำเภอกาบเชิง ได้รับงบประมาณจากการกีฬาแห่งประเทศไทยในการก่อสร้างสนามกีฬา ซึ่งต่อมาได้ปล่อยให้สนามกีฬาทิ้งร้าง และใช้พื้นที่บางส่วนเป็นที่ทิ้งขยะ ส่วนสนามกีฬาที่ปล่อยทิ้งร้าง ราษฎรได้ใช้เป็นที่เลี้ยงสัตว์ ได้แก่ วัว ควาย ต่อมาอีก สภาตำบลกาบเชิง ได้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลกาบเชิง ขณะนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลกาบเชิงได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อจัดสร้างสนามกีฬาระดับตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลกาบเชิงจึงได้เข้าไปจัดสร้างสนามกีฬาในพื้นที่ดังกล่าว ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ องค์การบริหารส่วนตำบลกาบเชิงได้ยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลกาบเชิง และในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ กระผมในฐานะนายกเทศมนตรีตำบลกาบเชิง ได้จัดทำคำขอของงบประมาณเพื่อก่อสร้างโรงเรียนอนุบาลในพื้นที่ดังกล่าวบางส่วน หากแต่อำเภอกาบเชิง ได้โต้แย้งว่าเป็นการเข้าไปบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ดังนั้น จึงไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างโรงเรียนอนุบาลได้ และปัจจุบันสนามกีฬาดังกล่าวไม่มีหน่วยงานราชการดูแลอย่างใด

ประธาน กล่าวว่า ตามที่นายกเทศมนตรีตำบลกาบเชิง ได้ชี้แจงเพื่อให้ข้อมูลเพิ่มเติม มีประเด็นที่ต้องพิจารณาคือ การใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาตินั้น จะต้องขอใช้พื้นที่ให้ถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อบริหารจัดการพื้นที่ต่อไปได้

นายไธสง อยู่กาญจนเศรษฐ์ นายกเทศมนตรีตำบลกาบเชิง กล่าวว่า ได้มีหนังสือถึงกรมป่าไม้ และได้รับแจ้งว่า พื้นที่ดังกล่าวกรมป่าไม้ได้กันออกจากพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติแล้ว และอยู่ในความดูแลตามอำนาจหน้าที่ของจังหวัดสุรินทร์ ซึ่งต่อมาได้มีหนังสือถึงจังหวัดสุรินทร์ กองกำลังสุรนารี รวมทั้งผู้บัญชาการทหารบกจังหวัดสุรินทร์ เพื่อขอใช้พื้นที่ หากแต่อำเภอกาบเชิงได้มีข้อโต้แย้งว่า ติดขัดในเรื่องความมั่นคง แต่กองกำลังสุรนารีได้มีหนังสือแจ้งว่า การก่อสร้างโรงเรียนอนุบาล รวมทั้งการจัดทำสนามกีฬาไม่กระทบต่อความมั่นคงแต่อย่างใด

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า ขอให้เทศบาลตำบลกาบเชิงประสานกับอำเภอกาบเชิงในเรื่องดังกล่าวตามหลักการถ่ายโอนภารกิจ ส่วนเรื่องสนามกีฬาที่ก่อสร้างในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ

ต้องดำเนินการขอใช้พื้นที่ให้ถูกต้อง ฉะนั้น ตามที่ฝ่ายเลขานุการสรุปเรื่องว่าควรส่งเรื่องให้จังหวัดสุรินทร์ พิจารณานั้นถูกต้องแล้วเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่

นายพนตล แก้วสุพัฒน์ กล่าวว่า ตามข้อหาหรือของเทศบาลตำบลกาบเชิง เป็นการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับแรก ดังนั้น ท้องถิ่นจึงสามารถใช้งบประมาณในการบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ได้ คณะอนุกรรมการฯ ควรตอบข้อหาหรือและแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามกฎหมาย

นายกอบชัย พงษ์เสริม กล่าวว่า เห็นด้วยกับที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ แต่อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า ตามหนังสือที่ว่าการอำเภอกาบเชิง ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๓๖ พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่สร้างสนามกีฬาตามภารกิจถ่ายโอนส่วนหนึ่ง และอีกส่วนหนึ่งไม่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ตามภารกิจถ่ายโอน ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวกรมป่าไม้อนุญาตให้จังหวัดสุรินทร์จัดสรรที่ดินให้ราษฎรอพยพบ้านตาเกวใหม่ และสงวนไว้สำหรับในราชการอำเภอกาบเชิง และจังหวัดสุรินทร์มอบให้อำเภอกาบเชิงเป็นผู้ดูแล หากเทศบาลตำบลกาบเชิง จะเข้าไปพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวต้องให้จังหวัดสุรินทร์และอำเภอกาบเชิงดำเนินการเพื่อให้เทศบาลตำบลกาบเชิง เข้าไปบริหารจัดการ

นายชาติรี อยู่ประเสริฐ กล่าวว่า สนามกีฬาแห่งนี้ กระทรวงศึกษาธิการสร้างขึ้นในพื้นที่และทิ้งร้างไประยะหนึ่ง ต่อมา เทศบาลตำบลกาบเชิงจะเข้าไปดูแลในฐานะได้รับการถ่ายโอน ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการควรจะทำหนังสือแจ้งอำเภอกาบเชิง ตามหลักการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เทศบาลตำบลกาบเชิงประสานกับอำเภอกาบเชิงสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น

นายจิรัชย์ มูลทองโรย กล่าวว่า เรื่องนี้ฝ่ายเลขานุการจะได้นำมติที่ประชุมแจ้ง จังหวัดสุรินทร์ ประสานอำเภอกาบเชิง รวมทั้งแจ้งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบเขตพื้นที่ เพื่อประสานงานดังกล่าวต่อไปด้วย

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงและแก้ไขปัญหา อุปสรรค ที่เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจสนามกีฬาระดับตำบล ตามข้อหาหรือของเทศบาลตำบลกาบเชิง พร้อมกับแจ้ง ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบเขตพื้นที่ จังหวัด และอำเภอ เพื่อประสานงานในเรื่องดังกล่าวด้วย

เรื่องที่ ๔.๓ ขอโอนถนนสายบ้านนางเลิ้ง ตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม - บ้านหนองขาม ตำบลดอนจัว อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม ให้สำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม

ฝ่ายเลขานุการ รายงานว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ (อบต.หนองเรือ) ได้รับระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้านภายในเขตบริการ เรื่องขอถ่ายโอนถนนสายบ้านนางเลิ้ง ตำบลหนองเรือ อำเภอนาเชือก จังหวัดมหาสารคาม - บ้านหนองขาม ตำบลดอนจัว อำเภอบรบือ จังหวัดมหาสารคาม

จากเดิมที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม ให้มาอยู่ความรับผิดชอบของสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดมหาสารคาม ซึ่ง อบต.หนองเรือ ได้แนบเอกสารระเบียบวาระการประชุมประชาคมหมู่บ้านของชาวบ้านที่ได้ทำประชาคมมาแล้ว จำนวน ๗ หมู่บ้าน

ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามสถานะของภารกิจไว้ดังนี้

(๗) ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้น ๆ ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามสถานะของภารกิจไว้ว่า ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ อบต.หนองเรือ ขอให้คืนภารกิจถนนในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามกลับไปยังกรมทางหลวงชนบท ซึ่งในเรื่องนี้ฝ่ายเลขานุการจะแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และผู้เข้าร่วมประชุม

ประธาน กล่าวว่า เรื่องนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาคือว่าถนนสายนี้ กรมทางหลวงชนบทเป็นผู้สร้าง และอยู่ในความดูแลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม ต้องพิจารณาประเด็นนี้ก่อน

นายชาติรี อยู่ประเสริฐ กล่าวว่า ข้อเท็จจริงถนนสายนี้ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม หากแต่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือขอให้พิจารณาเรื่องขอโอนภารกิจคืนโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคามไม่ทราบเรื่องนี้

นายกอบชัย พงษ์เสริม กล่าวว่า เรื่องนี้ขัดต่อหลักการที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ขอให้พิจารณา ต้องถอนออกจากระเบียบวาระการประชุม

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า สำหรับการประชุมวันนี้มีสองเรื่องที่เป็นประเด็นสำคัญ เรื่องที่หนึ่งได้พิจารณาแล้วว่าปัญหาเกี่ยวกับการโอนภารกิจคืนเพื่อไปดำเนินการ เรื่องที่สองการดำเนินงาน ด้านธุรการไม่มีประสิทธิภาพ เช่นองค์การบริหารส่วนตำบล ส่งเรื่องมาเพื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา โดยไม่ผ่านอำเภอ จังหวัด หรืออำเภอ จังหวัด ไม่ทราบเรื่อง จึงควรแจ้งจังหวัดเพื่อทราบ เพื่อให้การดำเนินงานด้านธุรการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนของการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

ประธาน กล่าวว่า คณะอนุกรรมการควรมีหนังสือถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้พิจารณาเรื่องระเบียบ ขั้นตอนการดำเนินงานต่อไป

นายชาติรี อยู่ประเสริฐ กล่าวว่า ที่ประชุมควรจะมีมติหรือไม่ว่า เรื่องขอให้ทบทุน ขอมอบให้ฝ่ายเลขานุการมีหนังสือตอบชี้แจงตามหลักการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยไม่ต้องเสนอเรื่องต่อที่ประชุม

ประธาน กล่าวว่า ขอมติที่ประชุมว่า เรื่องนี้ขอให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ออกระเบียบและแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัด กรณีเรื่องปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้คณะอนุกรรมการ อำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาก่อน ขอมติที่ประชุมด้วย และมอบให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการต่อไป

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า เรื่องเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเรื่องที่สำคัญ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีเงินงบประมาณก็ไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ได้ ตามที่ได้พิจารณา เช่น เรื่องถนน เป็นต้น ให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมประเด็นปัญหาเรื่องดังกล่าว เพื่อเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (รัฐบาล) พิจารณาตามหลักการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือว่า ส่วนราชการ ที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว เช่น กรมทางหลวงชนบท ต้องทำหน้าที่ ให้การสนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องจักร เป็นต้น รวมทั้งด้านวิชาการ เพราะได้มีการถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะไม่มีงบประมาณ เนื่องจากยังไม่ได้ถ่ายโอนงบประมาณไปด้วย หากคณะรัฐมนตรีได้รับทราบปัญหา และพิจารณาแก้ไขปัญหาให้ตรงกับประเด็นก็จะได้รับความเชื่อมั่นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน สมควรนำเรื่องเสนอต่อไป

นายจิรเมธ บัวงาม ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครอง กล่าวว่า การดำเนินงาน ด้านระบบสารบรรณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดระเบียบ ขั้นตอน แนวทางปฏิบัติไว้แล้ว โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการผ่านอำเภอ จังหวัด ตามลำดับ

ฝ่ายเลขานุการ กล่าวว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดระเบียบ ขั้นตอน แนวทางปฏิบัติไว้แล้ว เป็นไปได้หรือไม่ว่า อาจไม่ต้องมีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอีก

และในกรณีที่มิมีเรื่องส่งมาถึงสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้ดำเนินการส่งเรื่องให้อำเภอหรือจังหวัดพิจารณาต่อไป

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า ข้อเท็จจริงมีระเบียบอันเป็นแนวทางปฏิบัติอยู่แล้ว หากแต่พบว่ามีกรณีการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามระเบียบ จึงควรมีหนังสือถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้ยื่นเตือนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามระเบียบที่ได้สั่งการไว้แล้วให้รัดกุมยิ่งขึ้น

ฝ่ายเลขานุการ (โดยนายวิทยา โชคเศรษฐกิจ) กล่าวว่า ได้มีเรื่องที่เสนอต่อที่ประชุมครั้งนี้ไม่ทัน คือเรื่องขอหารือการถ่ายโอนภารกิจสถานียชนสงฆ์โดยสารอำเภอบ้านไผ่ สรุปข้อเท็จจริงได้ว่า สถานียชนสงฆ์โดยสารอำเภอบ้านไผ่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นจะต้องโอนภารกิจให้แก่เทศบาลเมืองบ้านไผ่ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากแต่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดขอนแก่น ได้มีมติที่ประชุมว่า ให้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินความพร้อมของเทศบาลเมืองบ้านไผ่ หากที่ประชุมได้มีมติว่า เรื่องดังกล่าวจะต้องดำเนินการผ่านจังหวัดก่อน จะมีข้อยกเว้นหรือไม่ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีปัญหาลักษณะนี้ที่จะสามารถทำหนังสือถึงคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้โดยตรง

ประธาน กล่าวว่า ขอหารือที่ประชุมว่า คณะอนุกรรมการนี้เป็นคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ สำหรับขั้นตอนการดำเนินการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องร้องเรียนต่อผู้ว่าราชการจังหวัดก่อน ผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาแล้ว หากไม่พอใจให้อุทธรณ์ต่อคณะอนุกรรมการนี้ต่อไป

นายชาติรี อยู่ประเสริฐ กล่าวว่า ตามที่ผู้ช่วยเลขานุการเสนอปรากฏชัดเจนว่า คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดขอนแก่น พิจารณาแล้ว แต่เทศบาลเมืองบ้านไผ่ยังไม่ได้ดำเนินการตามมติที่ประชุม จึงเห็นควรให้เทศบาลเมืองบ้านไผ่ ดำเนินการตามมติที่ประชุมให้แล้วเสร็จก่อน หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น ยังไม่ถ่ายโอนภารกิจสถานียชนสงฆ์โดยสารอำเภอบ้านไผ่ จึงนำเรื่องเสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการนี้พิจารณา

นายจเด็จ อินสว่าง กล่าวว่า ต้องยึดถือหลักการให้ชัดเจน โดยต้องส่งเรื่องให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พิจารณาก่อน และเพื่อเป็นการให้ความสำคัญแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย

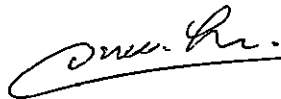
นายกอบชัย พงษ์เสริม กล่าวว่า ตามระเบียบวาระการประชุม เรื่องเพื่อพิจารณาทั้ง ๓ เรื่องมีความเกี่ยวข้องกับกลไกในระดับจังหวัด ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเวียนแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เสนอเรื่องต่อคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พิจารณาก่อน หากไม่เป็นที่ยุติ จึงเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตามลำดับ

ฝ่ายเลขานุการ กล่าวว่า ตามหลักการเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ควรแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะ
ประธานอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พิจารณาก่อน

นายชัชวาล วังศิริจันทร์ อนุกรรมการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวว่า ขอให้ข้อมูล
เพิ่มเติมว่า เรื่องขอหารือการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารอำเภอบ้านไผ่ เรื่องนี้ได้ส่งเรื่องมาที่สภาฯ
 และได้มีการตรวจสอบข้อมูลโดยละเอียดแล้ว ปรากฏว่าเป็นเรื่องความขัดแย้งในระดับท้องถิ่น
เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่นได้ใช้สถานที่สถานีขนส่งผู้โดยสารอำเภอบ้านไผ่ ชั้น ๓
เป็นสถานที่ทำงานของสมาชิกสภาจังหวัด เทศบาลเมืองบ้านไผ่จึงขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดขอนแก่น
ถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งผู้โดยสารอำเภอบ้านไผ่ ปัญหาที่ต้องพิจารณาในระดับจังหวัดให้เป็นที่ยุติก่อน

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการ มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง หากมีปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เสนอเรื่องให้คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และหากไม่ได้ข้อยุติ ให้จังหวัดรวบรวม
ข้อเท็จจริงเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

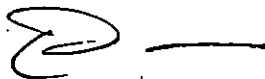
เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จดยางงานการประชุม



(นายวิฑูร เอี่ยมโสภาส)

อนุกรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



คำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ ๗ /๒๕๕๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

ตามที่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ตามคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ที่ ๑๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ นั้น

เนื่องจากมีการปรับปรุงในรายละเอียดองค์ประกอบ คุณสมบัติ วิธีการแต่งตั้ง วาระการ
ดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการอำนวยการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ขึ้นใหม่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๒ จึงให้ยกเลิกคำสั่ง
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๑๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด และ
ให้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดขึ้นใหม่
โดยมีองค์ประกอบ อำนาจและหน้าที่ วิธีการแต่งตั้ง การสรรหา และการพ้นจากตำแหน่ง ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|---|------------------|
| ๑.๑ ผู้ว่าราชการจังหวัด | ประธานอนุกรรมการ |
| ๑.๒ หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัด | อนุกรรมการ |
| ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จำนวน ๑ คน | |
| ๑.๓ ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน ประกอบด้วยบุคคล | อนุกรรมการ |
| ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ในแต่ละด้านเป็นอนุกรรมการ | |
| ดังนี้ | |
| ๑.๓.๑ ด้านการพัฒนาท้องถิ่น | |
| ๑.๓.๒ ด้านเศรษฐศาสตร์ | |
| ๑.๓.๓ ด้านการปกครองท้องถิ่น | |

/๑.๔ นายกองคการา....

๑.๔ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๕ นายกเทศมนตรีในจังหวัด จำนวน ๑ คน	อนุกรรมการ
๑.๖ นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัด จำนวน ๑ คน	อนุกรรมการ
๑.๗ ท้องถิ่นจังหวัด	อนุกรรมการและ เลขานุการ

๒. วิธีการแต่งตั้ง การสรรหา และการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนนายกเทศมนตรี
ผู้แทนนายกองค้การบริหารส่วนตำบล และผู้ทรงคุณวุฒิ

๒.๑ การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๑.๓ จำนวน ๓ คน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
แต่งตั้งให้ครบทุกด้าน

๒.๒ การสรรหาผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑.๕ และ ๑.๖
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมนายกเทศมนตรีและนายกองค้การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด
เพื่อสรรหานายกเทศมนตรีและนายกองค้การบริหารส่วนตำบลที่มาประชุมเป็นอนุกรรมการ

๒.๓ ให้ผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๑.๓ มีวาระการดำรงตำแหน่งครั้งละ ๔ ปี

๒.๔ ผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๑.๓ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจพ้นจาก
ตำแหน่งเมื่อตาย ลาออก และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิแทนภายใน ๓๐ วัน
และผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้อยู่ในตำแหน่งเท่าระยะเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

๒.๕ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑.๔ ถึงข้อ ๑.๖ นอกจากการพ้น
จากตำแหน่งตามวาระอาจพ้นจากตำแหน่งเมื่อลาออกหรือพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น

๒.๖ เมื่อผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๑.๔ และข้อ ๑.๖ วางลงให้
ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสรรหาผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใน ๓๐ วัน โดยนำข้อ ๒.๖
มาใช้โดยอนุโลม

๓. อำนาจและหน้าที่

๓.๑ บริหารจัดการการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรกำลังคน และงบประมาณใน
ภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

๓.๒ ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการ
สาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่

๓.๓ พิจารณากรณีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์จะสนับสนุน
งบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๓.๔ แก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและ
งบประมาณ

/๓.๕ เรียกให้....

๓.๕ เรียกให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้บริหาร
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งข้อมูลหรือเอกสารใด ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประกอบการพิจารณา
รวมทั้งมาชี้แจงตอบข้อซักถาม

๓.๖ รายงานผลการดำเนินการ และคำวินิจฉัยต่าง ๆ ให้คณะกรรมการการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุก ๓ เดือน

๓.๗ ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

๔. ให้คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ระดับจังหวัดตามคำสั่งที่ ๑๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๖ ดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบวาระ
ตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งนี้

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น