ยุทธศาสตร์การพัฒนา
ของเทศบาลตำบลสนามคลี
พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓

เทศบาลตำบลสนามคลี
อำเภอบางกระทุ่ม จังหวัดพิษณุโลก

สารบัญ

หน้า

บทที่ ๑ บทนำ

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ๑

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ๒

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนา ๒

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ๔

บทที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลเมืองสนามคลี

๒.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และทรัพยากร-ธรรมชาติ เป็นต้น ๖

๒.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของเทศบาลเมืองสนามคลี ๑๓

๒.๓ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของเทศบาลเมืองสนามคลี ๑๖

บทที่ ๓ แผนยุทธศาสตร์

๓.๑ กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองสนามคลี ๑๗

๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา ๓๓

๓.๓ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ๔๑

๓.๔ แผนที่ยุทธศาสตร์ ๔๘

บทที่ ๔ รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ๔๙

ภาคผนวก ๖๑

- การประเมินคุณภาพของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลเมืองสนามคลี (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓)

ประกาศเทศบาลตำบลสนามคลี

เรื่อง ประกาศใช้แผนยุทธศาตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสนามคลี (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓)

.....

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ข้อ ๑๖ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลตำบลสนามคลีจึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓) ขึ้นเพื่อเป็นกรอบและทิศทางในการพัฒนาเทศบาล โดยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลสนามคลีแล้ว

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ข้อ ๑๖ (๔) เทศบาลตำบลสนามคลีจึงประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบล (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓) ให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๙ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๘

(นายจรัญ แสงปรางค์)

นายกเทศมนตรีตำบลสนามคลี

บทที่ ๑
บทนำ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดประเภทของแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ ๒ ประเภท คือแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี

"แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา"หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายการพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญอย่างยิ่ง เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุและแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

องค์ประกอบ ประกอบด้วยลักษณะของแผน วัตถุประสงค์ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำเสนอ ดังนี้

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งเป็นแผนระยะยาว เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑)ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไปได้ โดยมีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นเครื่องกำหนดทิศทางการพัฒนา ดังนั้น เทศบาลตำบลสนามคลี จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การ (พ.ศ.๒๕๕ ๙-๒๕๖๓) ซึ่งเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นเพื่อกำหนดทิศทางในการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับปัญหาความต้องการ และศักยภาพของท้องถิ่น รวมทั้งให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัด และจังหวัด นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นเอกสารที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับแผนพัฒนาเทศบาล ๓ ปี และเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ เป็นยุทธศาสตร์ไปดำเนินการจัดทำเป็นแผนงาน/โครงการที่กำหนด มาพิจารณาดำเนินการ โดยจะมีรายละเอียดและลักษณะเฉพาะเจาะจงมากยิ่งขึ้นในลักษณะที่จะนำไปบรรจุในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและสามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณของปีนั้น

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑.๒.๑ เพื่อกำหนดกรอบและแนวทาง ทิศทาง ในการพัฒนาเทศบาลตำบลสนามคลีที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาของประเทศ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

๑.๒.๒ เพื่อใช้ประกอบและแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลสนามคลีที่สาม ารถแก้ไขปัญหา สนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในตำบลสนามคลี

๑.๒.๓ เพื่อใช้ตัวชี้วัดในการประเมินผลการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓ ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

<u>ขั้นตอนที่ ๑</u> การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงานที่รับผิดชอบเตรียมการจัดทำโครงการเพื่อเสนอให้ผู้บริหารอนุมัติ

<u>ขั้นตอนที่ ๒</u> การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญรวบรวมข้อมูล ปัญหา ศักยภาพของท้องถิ่นโดยจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนามากำหนดแนวทางการจัดทาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาพร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของปัญหา

<u>ขั้นตอนที่ ๓</u> การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภาพการณ์พัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบันประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยใช้เทคนิค SWOT analysis โดยการวิเคราะห์ถึงโอกาส และสภาวะคุกคาม หรือข้อจากัด รวมถึงการวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็งของท้องถิ่น ซึ่งเป็นการพิจารณาถึงปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก SWOT analysis

จุดแข็ง หมายถึง ทรัพยากรในการดำเนินงานหรือทุนทรัพย์ขององค์กร

จุดอ่อน	หมายถึง ข้อด้อยขององค์กรในการดำเนินงาน
โอกาส	หมายถึง ปัจจัยภายนอกที่ส่งผลให้การดำเนินงานขององค์กรดีขึ้น
อุปสรรค	หมายถึง ปัจจัยภายนอกที่ส่งผลให้การดำเนินงานขององค์กรด้อยลง

<u>ขั้นตอนที่ ๔</u> การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นข้อมูลที่ได้จากขั้นตอนที่ ๒ และขั้นตอนที่ ๓ มากำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น

<u>วิสัยทัศน์</u> (Vision) หมายถึง ถ้อยแถลงที่ระบุถึงสภาพการณ์ในอุดมคติ ซึ่งเป็น “จุดหมาย” ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต อันเป็นการตอบคาถามที่ว่า “ท้องถิ่นต้องการอะไร ในอนาคต”

<u>พันธกิจ</u> (Mission) หมายถึง ข้อความหรือถ้อยแถลงที่แสดงถึงลักษณะหรือขอบข่ายในการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการบริหารและการจัดบริการสาธารณะรวมทั้งแนวคิดเกี่ยวกับองค์กรหรือภาพลักษณ์ที่ต้องการนำเสนอและปณิธานหรือปรัชญาในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นขอบเขตของบทบาทหน้าที่หลักหรือขอบเขตของกิจกรรมที่มุ่งเน้นเป็นพิเศษที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

<u>ขั้นตอนที่ ๕</u> การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนเป็นการนำเอาวิสัยทัศน์และภารกิจหลักมาพิจารณากำหนดจุดมุ่งหมาย เพื่อเป็นการกำหนดขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรมที่ควรจะดำเนินการ เพื่อนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์และภารกิจหลักที่ได้กำหนดไว้

<u>ขั้นตอนที่ ๖</u> การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่นเป็นการกำหนดผลสำเร็จที่ต้องการโดยดำเนินการหลังจากที่ทราบภารกิจหลักที่จะต้องทำแล้ว เพื่อนาท้องถิ่นไปให้บรรลุความต้องการที่จะเป็นในอนาคต

<u>ขั้นตอนที่ ๗</u> การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาเมื่อได้ดำเนินการกำหนดวิสัยทัศน์ ภารกิจหลัก วัตถุประสงค์และยุทธศาสตร์การพัฒนาโดยอาศัยพื้นฐานการวิเคราะห์ SWOT แล้ว ขั้นตอนต่อไปคือการกำหนดแนวทาง การพัฒนาของท้องถิ่นซึ่งยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น หมายถึงแนวคิดหรือวิธีการที่แยบคาย อันบ่งบอกถึงลักษณะการเคลื่อนตัวขององค์กรว่าจะก้าวไปสู่เป้าหมายที่ต้องการในอนาคตได้อย่างไร จะไปถึงจุดหมายที่ต้องการได้อย่างไร

<u>ขั้นตอนที่ ๘</u> การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่นเป็นการกำหนดปริมาณหรือจานวนสิ่งที่ต้องการให้บรรลุในแต่ละแนวทางการพัฒนาภายในเวลาที่กำหนด

<u>ขั้นตอนที่ ๙</u> การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำผลที่ได้จากขั้นตอนที่ ๑ ถึงขั้นตอนที่ ๘ มาจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสนามคลี เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาและปรับปรุงก่อนนำเสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่ออนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๓ การจัดทำแผนพัฒนา ข้อ ๑๖ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ดำเนินการตามระเบียบ มีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางในการปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำมากำหนดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและนำข้อมูลมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑) ท้องถิ่นมีจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน

๒) ท้องถิ่นสามารถจัดสรรและบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการได้อย่างเหมาะสม และสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ

๔) แนวทางพัฒนาเป็นการประสานความร่วมมือระหว่างองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน และมีชุมชนมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการพัฒนา

๕) สามารถกำกับดูแล ติดตาม และประเมินผลการพัฒนาได้ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลสนามคลี เป็นการกำหนดทิศทางในการพัฒนาระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓) ภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาคม เพื่อเป็นทิศทางในการพัฒนาที่ทำให้การดำรงชีวิตของประชาชนมีความสุข มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น แต่สิ่งเหล่านี้จะบรรลุตามเป้าหมายได้ต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากทุกๆ ฝ่าย ในการที่จะนำแผนยุทธศาสตร์ไปปฏิบัติอย่างมีระบบ