



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๓๕๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

มอ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน ผู้ว่าราชการพระนครศรีอยุธยา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ที่ อย ๐๐๓๗.๔/๒๑๙ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ กรณีคณะกรรมการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา (ภาคประชาชน) ได้มีหนังสือขอสำเนาข้อมูลใบเสร็จการเสียภาษีโรงเรียนและที่ดินของนางสาวดวงตะวัน พงษ์รูป จากเทศบาลตำบลปราสาททองเพื่อตรวจสอบความถูกต้องซึ่งจังหวัดพระนครศรีอยุธยาพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานองค์การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดังกล่าวมิใช่หน่วยงานของรัฐ แต่เป็นหน่วยงานภาคเอกชน ซึ่งไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย จึงไม่มีอำนาจดำเนินการดังกล่าว และหากประสงค์จะขอข้อมูลดังกล่าวจะต้องยื่นคำร้องต่อเทศบาลตำบลปราสาททอง โดยให้นายกเทศมนตรีตำบลปราสาททองเป็นผู้พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ เมื่อนายกเทศมนตรีตำบลปราสาททองพิจารณาแล้วไม่อนุญาต ก็สามารถทำคำร้องยื่นต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๓ และคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อพิจารณาวินิจฉัย จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า นอกจากข้อมูลข่าวสารของราชการที่ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาแล้วหรือที่จัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้แล้ว หรือที่มีการจัดให้ประชาชนได้ค้นคว้าตามมาตรา ๒๖ แล้ว ถ้าบุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการและคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามควร ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอภายในเวลาอันสมควร เว้นแต่ผู้นั้นขอจำนวนมากหรือบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และมาตรา ๑๕ กำหนดว่า ข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน กล่าวคือ (๔)

/ การเปิดเผย ...

การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด และ (๕) รายงานการแพทย์หรือข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร สำหรับคำว่า "ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล" นั้น ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้ให้ความหมายว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล เช่น การศึกษา ฐานะการเงิน ประวัติสุขภาพ ประวัติอาชญากรรม หรือประวัติการทำงาน บรรดาที่มีชื่อของผู้นั้นหรือมีเลขหมายรหัส หรือสิ่งบอกลักษณะอื่นที่ทำให้รู้ตัวผู้นั้นได้ เช่น ลายพิมพ์นิ้วมือ แขนงบันทึกลักษณะเสียงของคน หรือรูปถ่าย และให้หมายความรวมถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของผู้ที่ถึงแก่กรรมแล้วด้วย กรณีของจังหวัดพระนครศรีอยุธยาที่คณะกรรมการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยพันตำรวจโท ชำนาญ ไตวงษ์ ประธานกรรมการ ดาบตำรวจ วรยุทธ ทรัพย์บุญ กรรมการ และนายณัฏชนันท์ อิมอัน กรรมการ ได้ขอสำเนาข้อมูลใบเสร็จการเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินของนางสาวดวงตะวัน พงษ์รูป จากเทศบาลตำบลปราสาททอง นั้น หากเทศบาลตำบลปราสาททองเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ร้องขอดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เทศบาลตำบลปราสาททองก็ต้องจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอภายในเวลาอันสมควร อย่างไรก็ตาม หากข้อมูลเกี่ยวกับใบเสร็จการเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินของนางสาวดวงตะวัน พงษ์รูป เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่น เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ปรากฏชื่อและที่อยู่ของนางสาวดวงตะวัน พงษ์รูป การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยตาม (๔) หรือเป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถแสดงถึงฐานะการเงินของนางสาวดวงตะวัน พงษ์รูป ตาม (๕) รวมทั้งผู้ขอข้อมูลไม่มีส่วนได้เสียใดๆ เทศบาลตำบลปราสาททองสามารถดำเนินการได้ ดังนี้

(๑) หากได้คำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่ายังไม่ควรเปิดเผยก็อาจดำเนินการตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง กล่าวคือ มีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยจะกำหนดเงื่อนไขอย่างไรก็ได้ แต่ต้องระบุด้วยว่าที่เปิดเผยไม่ได้เพราะเป็นข้อมูลข่าวสารประเภทใดและเพราะเหตุใด แต่ผู้ขออาจอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้

(๒) ดำเนินการตามมาตรา ๑๗ กล่าวคือ หากเทศบาลตำบลปราสาททองเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของนางสาวดวงตะวัน พงษ์รูป อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของนางสาวดวงตะวัน พงษ์รูป ก็สามารถแจ้งให้นางสาวดวงตะวัน พงษ์รูป เสนอคำคัดค้านภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

๒. เนื่องจากตามมาตรา ๒๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือ

/ หน่วยงาน ...

หน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น หากยังมีปัญหาเกี่ยวกับข้อกฎหมายในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเกี่ยวกับเรื่องนี้อีก จังหวัดพระนครศรีอยุธยาสามารถหาหรือไปยังสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอคำปรึกษาได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร.๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

โทรสาร.๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”